



**ТӨСӨЛД ХИЙСЭН  
ЗАРДЛЫН  
ТООЦООНЫ ТАЙЛАН**

2023 он

**АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРИЙН  
ТӨСӨЛ БОЛОН ХӨТӨЛБӨРИЙГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА  
ХЭМЖЭЭНИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ТӨСӨЛ**

## ЗАХИАЛАГЧ БАЙГУУЛЛАГА



МОНГОЛ УЛСЫН АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ГАЗАР



ОЛОН УЛСЫН ХӨГЖЛИЙН ЭРХ ЗҮЙН БАЙГУУЛЛАГЫН  
“МОНГОЛ УЛСЫН ИНСТИТУЦИЙН ШУДАРГА, ИЛ ТОД  
БАЙДАЛ” ТӨСӨЛ

## СУДАЛГААГ ГҮЙЦЭТГЭГЧ

Ж.БАРИАШИРСҮРЭН, судлаач, хуульч /LLM Hungary/

АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРИЙН ТӨСӨЛД ХИЙСЭН ЗАРДЛЫН  
ТООЦООНЫ ТАЙЛАН



2023 он

## АГУУЛГА

ХУРААНГУЙ.....	11
ЕРӨНХИЙ ЗҮЙЛ.....	12
АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРИЙН ЗОРИЛТ, ҮЙЛ АЖИЛЛАГААГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХЭД ТӨРД ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫН ТООЦОО .....	14
НЭГ. АТУХ ТӨСЛИЙГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХТЭЙ ХОЛБООТОЙ ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫГ ТООЦОХГҮЙ БАЙХ ҮНДЭСЛЭЛ, ЗАРДЛЫН ДУНДАЖ ХЭМЖЭЭГ ТОГТООХ .....	15
1.1. Хууль тогтоомж, журам, стандарт боловсруулах, боловсронгуй болгох арга хэмжээ .....	15
1.2. Хэмжих боломжгүй арга хэмжээнүүд .....	16
1.3. Цахим систем шинээр бий болгох болон хөгжүүлэх үйл ажиллагааны зардлын дундаж өртгийг тооцох хэмжээг тогтоох нь.....	16
1.4. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагааны зардлын дундаж өртгийг тогтоох нь.....	17
1.5. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээний зардлын дундаж өртгийг тогтоох нь.....	18
Нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн зардлын дундаж хэмжээг тогтоох нь.....	18
Нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардлын дундаж хэмжээг тогтоох нь.....	20
ХОЁР. АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРТ ТУСГАГДСАН АРГА ХЭМЖЭЭГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХЭД ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫН ТОЙМ ТООЦООЛОЛ .....	21
2.1. Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	21
2.1.1. Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	21
2.1.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал .....	25
2.1.3. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх бусад зардал.....	32
2.2. Авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд иргэд, олон нийтийн байгууллага, хэвлэл мэдээллийн бодит оролцоо, үр дүнтэй хяналтыг бэхжүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол 36	
2.2.1. Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал.....	37
2.2.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	40
2.3. Хувийн хэвшилд авлигыг үл тэвчих соёлыг төлөвшүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	41
2.3.1. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	41
2.3.2. Судалгаа, шинжилгээний ажил хийхтэй холбоотой үүсэх зардал.....	43
2.4. Авлигатай тэмцэх чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын хараат бус, бие даасан байдлыг хангаж, аливаа нөлөөллийн эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	44
2.4.1. Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	45

2.4.2.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	47
2.4.3.	Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал.....	49
2.4.4.	Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал .....	60
2.5.	Авлигын гэмт хэргийн шинжийг хийдэлгүй тодорхойлох, хэрэг хянан шийдвэрлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчин, холбогдох хуулийн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	62
2.5.1.	Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	62
2.5.2.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	63
2.5.3.	Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал.....	63
2.5.4.	Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал .....	64
2.6.	Төсөв, санхүү, аудитын хяналтыг сайжруулан, худалдан авах ажиллагаан дахь авлигын эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	64
2.6.1.	Цахим систем, мэдээллийн сан нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	65
2.6.2.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	67
2.6.3.	Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал .....	68
2.7.	Төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн засаглалыг олон улсын жишигт нийцүүлэн, ил тод, үр ашигтай, хариуцлагатай хяналтын тогтолцоог бүрдүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол.....	69
2.7.1.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	70
2.7.2.	Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал .....	70
2.8.	Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг олон нийтийн оролцоонд тулгуурлан цогц байдлаар зохион байгуулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	71
2.8.1.	Үндэсний контент бүтээхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	73
2.8.2.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	74
2.8.3.	Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал .....	75
2.9.	Гамшгаас хамгаалах, онц байдлын үеийн үйл ажиллагаа болон үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын үйл ажиллагаанд авлигаас урьдчилан сэргийлэх тогтолцоо бүрдүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол .....	79
2.9.1.	Цахим систем, мэдээллийн сан нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал .....	79
2.9.2.	Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал.....	81



## ТОВЧИЛСОН ҮГИЙН ЖАГСААЛТ

<b>АТГ ОНЗ</b>	Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх Олон нийтийн зөвлөл
<b>АТГ</b>	Авлигатай тэмцэх газар
<b>АТҮХ төсөл</b>	Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөл
<b>АТҮХ</b>	Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр
<b>АТҮХХАХТ</b>	Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө
<b>ЗГ</b>	Засгийн газар
<b>ЗГХЭГ</b>	Засгийн газрын хэрэг эрхлэх газар
<b>ИНБ</b>	Иргэний нийгмийн байгууллага
<b>МҮХАҮТ</b>	Монголын үндэсний худалдаа аж үйдвэрийн танхим
<b>ННФ</b>	Нээлттэй нийгэм форум
<b>НҮБ</b>	Нэгдсэн үндэстний байгууллага
<b>ОНӨҮГ</b>	Орон нутгийн өмчит үйлдвэрийн газар
<b>ӨГМ</b>	Өргөдөл, гомдол, мэдээлэл
<b>СЗХ</b>	Санхүүгийн зохицуулаххороо
<b>ТАЗ</b>	Төрийн албаны зөвлөл
<b>ТӨБЗГ</b>	Төрийн өмчийн бодлого зохицуулалтын газар
<b>ТӨҮГ</b>	Төрийн өмчит үйлдвэрийн газар
<b>УДШ</b>	Улсын дээд шүүх
<b>УЕПГ</b>	Улсын Ерөнхий прокурорын газар
<b>УИХ</b>	Улсын Их хурал
<b>УИХ</b>	Улсын Их хурал
<b>ХАСУМ</b>	Хувийн ашиг сонирхлын урьдчилсан мэдүүлэг
<b>ХАСХОМ</b>	Хувийн ашиг сонирхлын мэдүүлэг болон хөрөнгө, орлогын мэдүүлэг
<b>ХЗДХЯ</b>	Хууль зүй, дотоод хэргийн яам
<b>ХХҮГ</b>	Хөдөлмөр, халамжийн үйлчилгээний газар
<b>ШЕЗ</b>	Шүүхийн ерөнхий зөвлөл
<b>ШССМХ</b>	Шүүхийн сургалт, судалгаа, мэдээллийн хүрээлэн

## ХҮСНЭГТИЙН ЖАГСААЛТ

Хүснэгт 1 Программ хангамж хөгжүүлэх, түүнд шаардлагдах тоног төхөөрөмж нийлүүлэх үйл ажиллагааны дундаж өртөг .....	16
Хүснэгт 2 Программ хангамж шинээр бий болгох, түүнд шаардлагдах тоног төхөөрөмж нийлүүлэх үйл ажиллагааны дундаж өртөг .....	17
Хүснэгт 3 Систем хөгжүүлэх, программ хангамжид нэмэлт модуль оруулах дундаж зардлын хэмжээ .....	17
Хүснэгт 4 арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагааны дундаж өртөг .....	18
Хүснэгт 5 Иж бүрэн дүн шинжилгээ, үнэлгээний зардлын дундаж хэмжээ .....	18
Хүснэгт 6 тодорхой асуудлаар дүн шинжилгээ, үнэлгээ хийх дундаж зардал.....	18
Хүснэгт 7 Төрийн үйлчилгээний албан хаагчийн цалингийн дундаж хэмжээ.....	19
Хүснэгт 8 Нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн зардал .....	19
Хүснэгт 9 Нэг албан хаагчид гарах материаллаг зардлын дундаж хэмжээ .....	20
Хүснэгт 10 Цахим сангийн үйл ажиллагаатай холбоотой үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал .....	22
Хүснэгт 11 Хүний нөөцийн нийт зардал.....	22
Хүснэгт 12 Цахим систем хөгжүүлэх, шинээр бий болгохтой холбоотой үүсэх нэг удаагийн зардал .....	25
Хүснэгт 13 Гэрээгээр ажил гүйцэтгүүлэх байгууллага сонгох, үр дүнг үнэлэх хугацаа, тохиолдлын тоо .....	27
Хүснэгт 14 Сургалтын агуулгыг шинэчлэх гэрээний үнийн дундаж дүн.....	28
Хүснэгт 15 Төрийн байгууллагад хүний нөөцийн аудит хийх хугацаа, тохиолдлын тоо .....	29
Хүснэгт 16 Төрийн байгууллагад хүний нөөцийн аудит хийх хүний нөөцийн зардал .....	30
Хүснэгт 17 Эдийн засгийн салбаруудын онцлогт нийцсэн үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээ байгуулахтай холбоотой үүсэх зардал .....	30
Хүснэгт 18 Эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээний үнийн дундаж дүн .....	31
Хүснэгт 19 Төрийн байгууллагын нээлттэй мэдээлэл хуулийн шаардлага хангаж буй эсэхийг үнэлэхэд шаардлагдах хугацаа, тохиолдлын тоо .....	33
Хүснэгт 20 Төрийн байгууллагын нээлттэй мэдээлэл хуулийн шаардлага хангаж буй эсэхийг үнэлэхэд шаардлагдах хүний нөөцийн зардал.....	34
Хүснэгт 21 Эдийн засгийн эрсдэлийн үнэлгээ хийх стандарт үйл ажиллагаа, тоон үзүүлэлт .....	34
Хүснэгт 22 Эдийн засгийн эрсдэлийг үнэлэхэд шаардлагдах хүний нөөцийн зардал .....	34
Хүснэгт 23 Хуулийн төсөлд авлигын эрсдэлийг үнэлэх стандарт үйл ажиллагаа, тохиолдлын тоо..	35
Хүснэгт 24 Хуулийн төсөлд авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх хүний нөөцийн зардал .....	36
Хүснэгт 25 Үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээний дундаж дүн .....	36
Хүснэгт 26 ОНЗ-ийн ажилтны цалингийн зардал .....	39
Хүснэгт 27 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардал .....	39
Хүснэгт 28 ОНЗ-ийн нэг ажилтны хүний нөөцийн нийт зардал.....	39
Хүснэгт 29 ОНЗ-ийн гишүүнд тавигдах шалгуур боловсруулах .....	40
Хүснэгт 30 Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж дэх авлигын эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах зардал.....	43
Хүснэгт 31 Эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх .....	44
Хүснэгт 32 Хүний нөөцийн нийт зардал.....	46
Хүснэгт 33 Цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх нэг удаагийн зардал.....	46
Хүснэгт 34 Нэг шүүгчид ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал.....	52
Хүснэгт 35 ШЕЗ-ийн төсвөөс цалинждаг нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардлын дундаж хэмжээ.....	52

Хүснэгт 36 Авлигын хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоо бий болгоход шаардагдах хүний нөөцийн нийт зардал .....	52
Хүснэгт 37 Мөрдөн шалгах ажиллагаа явуулсан авлига, албан тушаалын хэрэгт прокурорын хяналт тавьсан тоо .....	54
Хүснэгт 38 Нэг прокурорт ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал .....	55
Хүснэгт 39 Прокурорын байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал.....	55
Хүснэгт 40 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал .....	57
Хүснэгт 41 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардал .....	57
Хүснэгт 42 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн нийт зардлын хэмжээ .....	57
Хүснэгт 43 АТГ-ын мөрдөгчийн тоо, хянан шалгасан эрүүгийн хэрэг, ӨГМ-ийн тоо 2007-2022 он	58
Хүснэгт 44 Мөрдөгчийн ажлын ачаалал.....	58
Хүснэгт 45 Мөрдөгчийн тоог нэмэхтэй холбоотой үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал.....	60
Хүснэгт 46 Стандарт үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх хүний нөөцийн хэрэгцээ, зардал.....	61
Хүснэгт 47 Дүн шинжилгээ хийлгэхтэй холбоотой гарах нэг удаагийг зардлын хэмжээ.....	62
Хүснэгт 48 Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгж байгуулахад гарах хүний нөөцийн зардал.....	64
Хүснэгт 49 Төрийн өмчийгн бүртгэл, удирдлагын системийг хөгжүүлэхтэй холбоотой үүссэх нэг удаагийн зардлын дундаж .....	66
Хүснэгт 50 Блокчейн кодчилал бий болгох дундаж зардал .....	68
Хүснэгт 51 Шалгуур үзүүлэлт боловсруулах, хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийхэд гарах зардал.....	69
Хүснэгт 52 ЗГ-ын сангуудын хуримтлал, зарцуулалтад дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой үүсэх зардал.....	71
Хүснэгт 53 Кино контент бүтээх зардлын дундаж хэмжээ.....	74
Хүснэгт 54 арга зүй боловсруулах арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд гарах нэг удаагийн зардал .....	75
Хүснэгт 55 Бүх шатны сургалтын хөтөлбөрт тусгагдсан авлигыг үл тэвчих агуулгад үнэлгээ хийх	78
Хүснэгт 56 Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэлийн систем хөгжүүлэх нэг удаагийн зардлын дундаж хэмжээ.....	81
Хүснэгт 57 Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулахтай холбоотой үүсэх дундаж зардлын хэмжээ.....	82



## ГРАФИКИЙН ЖАГСААЛТ

График 1 Улс төрийн хүрэн дэх авлигын талаарх төсөөллийн судалгааны 2019-2020 оны тайланд дурдсан авлигын тархалтын цар хүрээ.....	42
График 2 АТГ-аас шүүхэд шилжүүлсэн хэргийн тоо (2012-2022).....	50
График 3 Шүүхээр шийдвэрлэсэн авлигын хэргийн тоо 2012-2021 он.....	51
График 4 Авлигын хэргийг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны дундаж хугацаа.....	54
График 5 2021-2022 онд авлигын улмаас учирсан хохирол, нөхөн төлүүлсэн болон битүүмжилсэн, хураасан хөрөнгийн хэмжээ.....	72
График 6 Хүүхдийн шударга байдлын үнэлгээний үр дүн 2008-2022 он.....	77

## ЗУРГИЙН ЖАГСААЛТ

Зураг 1 Чадамжид суурилсан хүний нөөцийн удирдлагыг хэрэгжүүлэх процессын зураглал.....	29
Зураг 2 e-justice цахим системийн иргэнд зориулсан хэсэг.....	45
Зураг 3 Прокурорын хэрэг бүртгэх, мөрдөн байцаах ажиллагаанд тавьсан хяналтын ажлын 2022 оны мэдээ.....	53
Зураг 4 Гамшгийн мэдээ бүртгэх загварын хэсгүүдийн харьцуулалт.....	80

## ДҮРСНИЙ ЖАГСААЛТ

Дүрс 1 Зорилт 2-ын хүрээнд цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд.....	21
Дүрс 2 Зорилт 2-ын хүрээнд хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд.....	26
Дүрс 3 Зорилт 2-ын хүрээнд хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийхтэй холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд.....	32
Дүрс 4 Зорилт 3-ын хүрээнд бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд.....	38
Дүрс 5 Зорилт 3-ын хүрээнд шалгуур боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалт....	40
Дүрс 6 Зорилт 4-ийн хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалт....	41
Дүрс 7 Зорилт 4-ийн хүрээнд дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	43
Дүрс 8 Зорилт 5-ын хүрээнд мэдээллийн нэгдсэн сан бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	45
Дүрс 9 Зорилт 5-ын хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт.....	47
Дүрс 10 Зорилт 5-ын хүрээнд бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой зардал агуулсан заалт.....	49
Дүрс 11 Зорилт 5-ын хүрээнд үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт..	60
Дүрс 12 Зорилт 6-ын хүрээнд цахим сан бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	62
Дүрс 13 Зорилт 6-ын хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт.....	63
Дүрс 14 Зорилт 6-ын хүрээнд бүтэц орон тоо бий болгохтой холбоотой зардал агуулсан заалт.....	63
Дүрс 15 Зорилт 6-ын хүрээнд дүн шинжилгээ холбоотой зардал агуулсан заалт.....	64
Дүрс 16 Зорилт 7-ын хүрээнд цахим систем бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	65
Дүрс 17 Зорилт 7-ын хүрээнд аргачлал, шалгуур боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт.....	67
Дүрс 18 Зорилт 7-ын хүрээнд шалгуур бий болгох, үнэлгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	68

Дүрс 19 Зорилт 8-ын хүрээнд шалгуур үзүүлэлт боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт .....	70
Дүрс 20 Зорилт 8-ын хүрээнд дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт .....	70
Дүрс 21 Зорилт 9-ийн хүрээнд контент боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт .....	73
Дүрс 22 Зорилт 9-ийн хүрээнд арга зүй, гарын авлага боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт .....	74
Дүрс 23 Зорилт 9-ийн хүрээнд үнэлгээ, шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт.....	75
Дүрс 24 Зорилт 10-ын хүрээнд цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт .....	79
Дүрс 25 Зорилт 9-ийн хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт.....	81

## **ТАЛАРХАЛ**

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуульд заасан “Хуулийн төслийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдн гарах зардлын тооцооллыг гүйцэтгэх ажлын нийт хугацаанд судалгааны ажилд шаардлагатай мэдээлэл, тоо баримт, судалгаагаар хангаж, дэмжлэг үзүүлэн хамтран ажилласан Олон улсын хөгжлийн эрх зүйн байгууллага (IDLO)-ын “Монгол Улсын институцийн шударга, ил тод байдал” төслийн хамт олон болон Авлигатай тэмцэх газрын Судалгаа шинжилгээний албаны дарга, эрхэлсэн комиссар Ц.Шинэбаяр, Д.Дуламсүрэн, Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөл боловсруулах ажлын хэсгийн гишүүдэд талархал илэрхийлье.

## **ХУРААНГУЙ**

2023-2030 онд хэрэгжүүлэх Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хууль болон Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолоор баталсан “Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоо хийх аргачлалыг баримтлан төрд үүсэх ачааллыг төсөлд шинээр тусгагдсан гарах зардал, хийгдэх ажил нь тодорхой буюу зардал тооцох боломжтой арга хэмжээний хүрээнд баримжаалан тооцсон.

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөлд тусгагдсан төрийн байгууллагад шинээр үүрэг хүлээлгэсэн, зардал тооцох шаардлагатай арга хэмжээг сонгохдоо 2016 онд батлагдсан Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр, Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөний биелэлт, мөн тухайн арга хэмжээний хүрээнд 2023 он хүртэл төрийн болон олон улсын байгууллага, төсөл хөтөлбөрүүдээс хэрэгжүүлсэн үйл ажиллагаа, судалгаа, шинжилгээний тайлан мэдээлэлд судалгааны баримт бичиг шинжлэн судлах, харьцуулалт хийх, дүн шинжилгээ хийх аргуудыг ашиглан тогтоосон.

## ЕРӨНХИЙ ЗҮЙЛ

“Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр” (цаашид АТҮХ гэх)-ийг Улсын Их Хурал (цаашид УИХ)-ын 2016 оны 51 дүгээр тогтоолоор баталж, түүнийг 2017 оноос 2023 он хүртэлх хугацаанд 2 үе шаттайгаар хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө буюу “Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө” (цаашид АТҮХХАХТ гэх)-г Засгийн газрын 2017 оны 114 дүгээр тогтоолоор баталсан. Үндэсний хөтөлбөр болон арга хэмжээний төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх хугацаа 2022 онд дуусаж байгаатай холбогдуулан Авлигатай тэмцэх газар (цаашид АТГ гэх)-ын даргын 2022 оны А/84 дүгээр тушаалаар 31 байгууллагын 45 төлөөллөөс бүрдсэн Ажлын хэсэг байгуулагдан 2023-2030 онд хэрэгжих АТҮХ төслийг боловсруулсан байна.

Ажлын хэсгээс Авлигын эсрэг хуулийн 2<sup>1</sup> дүгээр зүйлийн 2<sup>1.1</sup> дэх хэсэгт заасан АТҮХ төслийг УИХ-аас 2020 онд баталсан “Алсын хараа-2050” Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлого, Үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлал, Шинэ сэргэлтийн бодлого зэрэг бодлогын баримт бичгүүдэд тусгасан эрхэм зорилго, түүнийг хэрэгжүүлэх хугацаанд нийцүүлэн 2021 оноос 2030 он хүртэл авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг үндэсний хэмжээнд төлөвлөн хэрэгжүүлэх зорилго, зорилт, арга хэмжээг тодорхойлон Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай<sup>1</sup>, Хууль тогтоомжийн тухай хуульд нийцүүлэн боловсруулсан байна.

АТГ-аас 2022 онд боловсруулсан Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төсөл (цаашид АТҮХ төсөл гэх)-ийг УИХ-аас 2015 онд баталж, 2017 оны 1 сарын 1-ний өдрөөс эхлэн мөрдөгдөж буй Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 18 дугаар зүйлийн 18.1 дэх хэсэгт зааснаар Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 4 дүгээр хавсралтаар баталсан “Хууль тогтоомжийн төслийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлал”-ын дагуу төслийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог урьдчилсан байдлаар хийлээ.

АТҮХ төсөлд тусгасан арга хэмжээнүүд үндэсний хэмжээнд, нийгмийн бүхий л салбарыг хамран хэрэгжих бөгөөд түүний хамрах цар хүрээ, хэрэгжүүлэх байгууллагууд, үйл ажиллагааны онцлог байдал нь “Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлал”-ын дагуу АТҮХ төсөлд зардлын тооцоолол хийхэд хүндрэл үүсгэсэн. Иймээс зардлын тооцооллоор төрд үүсэх ачааллыг АТҮХ төслийн зорилт тус бүрээр тодорхой зардал үүсгэх арга хэмжээний зардлыг баримжаалан гаргаж дүгнэлт хэсэгт нэгтгэн танилцуулав. Учир нь АТҮХ төсөл иргэнд болон иргэний нийгмийн байгууллагад (цаашид ИНБ гэх) шууд үүрэг хүлээлгэсэн зохицуулалт агуулаагүй байна.

Төсөлд дурдсанаар уг АТҮХ нь дунд буюу 2023-2030 онд 8 жилийн хугацаанд хэрэгжих бөгөөд эрх мэдэл, албан тушаалын давуу байдлаа ашиглан бусдаас авлига авах, авлигын эрсдэлийг нэмэгдүүлж буй хүчин зүйлсийг хууль тогтоомжийн хүрээнд хязгаарлах, авлигын эрсдэлийг бууруулахад иргэд, иргэний нийгмийн оролцоог нэмэгдүүлэх, авлигын нөхцөл байдлыг үнэлэх арга, аргачлалыг боловсронгуй болгох замаар бодитой үнэлэх нөхцөлийг бүрдүүлэх, иргэдийн авлигын эсрэг ухамсар, мэдлэгийг дээшлүүлэх нөлөөллийн ажиллагаа явуулах, хяналт, хариуцлагын тогтолцоог бэхжүүлэхэд чиглэсэн байна. Үндэсний хөтөлбөрт тусгагдсан зорилтуудыг авлигын гэмт хэргийг хянан шийдвэрлэх ажиллагааг орчин үеийн техник, технологид суурилсан бүртгэл, мэдээллийн программ хангамж, цахим систем болон шүүх, прокурор, авлигатай тэмцэх байгууллагуудад бодлогоор бэлтгэгдсэн мэргэшсэн хүний нөөц бүхий бүтцээр дамжуулан хэрэгжүүлэхээр тусгажээ.

<sup>1</sup>Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хууль. 2020 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/15403>

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх салбар, байгууллагуудын онцлог, үйл ажиллагааны цар хүрээнээс шалтгаалан хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхэд үүсэх зардлын тооцоог төрийн байгууллага тус бүрээр нарийвчлан гаргах боломжгүй тул төрд үүсэх зардлыг 1/Төр, хуулийн этгээд, иргэний гүйцэтгэх үүргийг оновчтой тодорхойлох; 2/ Үүрэг гүйцэтгэхэд зарцуулах хугацааг тогтооход бодитой хандах; 3/ Бодит тоо баримт, мэдээлэлд тулгуурлах; 4/Аргачлалд заасан тооцоо хийх үе шатыг баримтлах зарчмуудыг баримтлан тоймлон тооцож, нэгдсэн дүгнэлт, зөвлөмж гаргасан болно.

## **АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРИЙН ЗОРИЛТ, ҮЙЛ АЖИЛЛАГААГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХЭД ТӨРД ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫН ТООЦОО**

Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 18 дугаар зүйлийн 18.1 дэх хэсэгт заасны дагуу АТҮХ төсөлд тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд төрийн байгууллагад үүсэх зардлыг зорилго тус бүрээр урьдчилан тооцох замаар төрд хэдий хэр ачаалал, зардал үүсгэх магадлалтайг баримжаалан тооцоолно.

АТҮХ төсөлд тусгасан үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх байгууллагад үүсэх ачаалал, зардлын хэмжээг урьдчилан тооцох нь тухайн зохицуулалтыг хэрэгжүүлэх төсөв, санхүүжилтийн хэмжээ, хүний нөөцийн хэрэгцээ, шаардлагыг тогтоох, мөн хуулийн зохицуулалтын хэрэгжих боломжийг тодорхойлоход нөлөөлөх хүчин зүйлийн нэг юм.

Авлигатай тэмцэх арга хэмжээ хэрэгжүүлэх, хэрэгжилтэд хяналт тавих үүрэг бүхий төрийн байгууллага, хуулийн этгээдэд буюу улсын төсөвт болон аж ахуйн нэгжид үүсэх зардлыг урьдчилсан байдлаар тооцоолох ажлыг АТҮХ төсөлд тусгасан 10 зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэх 46 зорилт, 222 арга хэмжээнээс үүрэг хүлээсэн төрийн байгууллага, хуулийн этгээдийн түвшинд үүсэх зардлыг тоймлон тооцоход шаардлагатай тоон мэдээлэл, зохицуулах харилцаа нь тодорхой арга хэмжээг сонгож Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 4 дүгээр хавсралтаар баталсан аргачлалын дагуу гүйцэтгэлээ.

“Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлал”-ын 4.3.3-т “ажил, үйлчилгээнд хэрэгжүүлэх, хэмжих боломжтой ажлыг хамааруулна” гэж заасан. АТҮХ төсөл дэх дийлэнх арга хэмжээ хэт өргөн хүрээний, ерөнхий агуулгыг хамарсан, тоон үзүүлэлтээр тодорхойлох боломжгүй байх тул зардлыг тооцохгүй.

# НЭГ. АТҮХ ТӨСЛИЙГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХТЭЙ ХОЛБООТОЙ ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫГ ТООЦОХГҮЙ БАЙХ ҮНДЭСЛЭЛ, ЗАРДЛЫН ДУНДАЖ ХЭМЖЭЭГ ТОГТООХ

## 1.1.Хууль тогтоомж, журам, стандарт боловсруулах, боловсронгуй болгох арга хэмжээ

АТҮХ төсөл тусгасан арга хэмжээний 140 (63%) нь хууль тогтоомж боловсруулах, боловсронгуй болгох агуулгатай арга хэмжээ байна. Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах ажил нь Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлалын 4.4.6-д заасны дагуу төрийн захиргааны төв байгууллагын үндсэн чиг үүрэгт хамаарах тул энэ төрлийн үйл ажиллагаа төрд нэмэлт ачаалал үүсгэхгүй гэж үзнэ.

Гэхдээ Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 20 дугаар зүйлийн 20.4 дэх хэсэг<sup>2</sup> төрийн захиргааны төв байгууллага боловсруулсан хууль тогтоомжийн төслөө хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалсан, эсхүл тухайн харилцааг зохицуулж байгаа хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн үр дагаварт үнэлгээ хийсэн, хууль тогтоомжийн төслийн үр нөлөөг үнэлсэн, хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоо хийсэн тайлангийн хамт хүргүүлэхээр заасан. Хэдийгээр төрийн захиргааны төв байгууллагын мэргэжилтэн энэ ажлыг хийх үүрэгтэй боловч зохицуулах гэж буй асуудал, харилцааны талаар нарийн мэдлэг, мэргэшилгүй байх тохиолдол гарах тул сүүлийн үед тодорхой чиглэлээр мэргэшсэн иргэн, хуулийн этгээдээр хуулийн төсөл боловсруулах, Хууль тогтоомжийн тухай хуульд заасан бүрдүүлбэрийг хангах судалгааны ажлуудыг гүйцэтгүүлэх явдал түгээмэл байна.

Эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгох арга хэмжээний хүрээнд хууль тогтоомжийг шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, түүний хамрах цар хүрээнээс хамааран дээр дурдсан судалгааны ажлыг гүйцэтгэхэд шаардагдах зардал харилцан адилгүй байдаг. Олон нийтэд нээлттэй мэдээллээс харахад нэг хуулийн төсөл боловсруулах, түүнд холбогдох судалгааны ажлуудыг гүйцэтгэх зөвлөх үйлчилгээ үзүүлж буй дундаж тариф гуч гаруй сая төгрөг<sup>3</sup> байна. Энэ дүнд үндэслэн 2030 он хүртэл хэрэгжих АТҮХ төслийн хууль тогтоомж боловсруулах, боловсронгуй болгох 140 арга хэмжээний зардлыг дунджаар нэгж үнийг 30 сая төгрөгөөр тооцож үзвэл **4,200,000,000** төгрөг болох төлөвтэй байгааг анхаарах нь зүйтэй.

Төрөөс АТҮХ-ийн хэрэгжилтийг хангах эрх зүйн үндсийг бүрдүүлэх зорилгоор хөтөлбөрт тусгагдсан хууль тогтоомж боловсруулах, боловсронгуй болгох ажлын хүрээнд Хууль тогтоомжийн тухай хуульд заасан хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгааны ажлуудыг гүйцэтгэх, хуулийн төслийг олон нийтээр хэлэлцүүлэх зэрэг үйл ажиллагаанд шаардагдах зардлыг тусгах тал дээр зайлшгүй анхаарах шаардлагатай юм. Учир нь аливаа хөтөлбөр, арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай зардал, хүний нөөц, бүтцийг тодорхой тогтоож, хариуцах этгээдийг тодорхойлохгүй үлдээх нь тухайн арга хэмжээ хэрэгжихгүй байх суурь шалтгаан болдог бөгөөд санхүүжилтгүйн улмаас хэрэгжээгүй, үр дүн нь зорьсон түвшинд хүрээгүй төсөл, хөтөлбөрүүд олон бий. Иймээс ч Хууль тогтоомжийн тухай хуулиар хууль

<sup>2</sup> Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 20 дугаар зүйлийн 20.4 дэх хэсэг “Төрийн захиргааны төв байгууллага боловсруулсан хууль тогтоомжийн төслөө хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалсан, эсхүл тухайн харилцааг зохицуулж байгаа хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн үр дагаварт үнэлгээ хийсэн, хууль тогтоомжийн төслийн үр нөлөөг үнэлсэн, хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоо хийсэн тайлангийн хамт хууль зүйн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагад хянуулахаар хүргүүлнэ. Хууль тогтоомжийн төсөл төсвийн зардал нэмэгдүүлэх, орлого бууруулах үр дагаврыг бий болгохоор бол санхүү, төсвийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагад хянуулахаар хүргүүлнэ.” Гэж заасан.

<sup>3</sup> Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан тендерийн урилгын үнийн дүнд үндэслэв. Тухайлбал, Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөл боловсруулах зөвлөх үйлчилгээ. Эх сурвалж: <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450172007> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.08



тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбоотой гарах зардлыг төр, хувийн хэвшил, иргэн тус бүрээр баримжаалан гаргах үүргийг хууль санаачлагчид хүлээлгэсэн нь тухайн зохицуулалтын зорилго нь түүнийг хэрэгжүүлэхийн тулд гарах зардалтай үр өгөөжийн хувьд зохистой түвшинд байгаа эсэхийг тодруулах зорилготой билээ.

Журам, стандарт, төлөвлөгөө боловсруулах үйл ажиллагаа нь мөн л дээр дурдсанчлан төрийн захиргааны байгууллагын чиг үүрэгт хамаарах асуудал тул зардал тооцохгүй. АТҮХ төслийн 1.1.1, 2.6.2, 3.4.3., 3.4.4, 4.3.1, 5.1.1, 8.1.1, 9.4.2 дэх заалтад нийт 3 журам, 3 стандарт, 1 стратеги боловсруулах, шинэчлэх арга хэмжээ тусгагдсан нь нийт арга хэмжээний 3,1 хувийг эзэлж байна. Үүнийг төрийн байгууллага шинээр зардал үүсгэхгүйгээр хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзнэ.

Мөн АТҮХ төсөлд тусгагдсан албан хаагчдыг мэргэшүүлэх сургалт зохион байгуулах, сургалтын хөтөлбөрийг боловсруулах арга хэмжээтэй холбоотой зохицуулалтууд нь Төрийн албаны тухай, Шүүхийн тухай, Прокурорын тухай хууль тогтоомжид заасны дагуу Засгийн газар болон харьяалах төрийн захиргааны байгууллага, түүний сургалт, судалгааны нэгжийн үндсэн чиг үүрэгт хамаарах тул зардал тооцох шаардлагагүй юм.

## **1.2.Хэмжих боломжгүй арга хэмжээнүүд**

АТҮХ төсөл авлига, албан тушаалын байдлаа урвуулан ашигласнаас үүдэлтэй нийгэмд учруулж буй хор хохирлыг арилгах, авлигаас шалтгаалсан алдагдсан боломжуудыг нэхэх, тэгш боломжийг хүн бүрд олгохын тулд хяналт, хариуцлагын тогтолцоог бэхжүүлэх, мэдээллийн болон үйл ажиллагааны хүртээмжийг нэмэгдүүлэх, хөтөлбөр хэрэгжүүлэх зэргээр улс орон, иргэдийн нийгэм, эдийн засгийн байдал, эрх зүйн боловсрол болон олон улсад эзлэх байр суурийг бэхжүүлэхэд шууд нөлөөлөх зорилго, зорилтыг дэвшүүлж байгаагаараа онцлог юм.

Авлигатай тэмцэх зорилго, арга хэмжээний хүрээнд цогц байдлаар хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн үйл ажиллагаа, хариуцах болон хамтрах байгууллага, хамрагдах этгээдийн тоо, зохицуулах харилцаа зэрэг асуудлууд тодорхойгүй, тодорхойлох боломжгүй байх тохиолдолд тухайн арга хэмжээний зардлыг тооцоолохгүй. Тухайлбал, хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, хэрэглээнд нэвтрүүлэх, хэрэглэж хэвшүүлэх, хэрэгжилтийг хангуулах, оролцоог хангах, татан оролцуулах, тогтолцоо бий болгох, сүлжээ үүсгэх, сургалт, нөлөөллийн ажил зохион байгуулах зэргийг дурдаж болно. Харин тодорхой мэдээ, мэдээллийг олон нийтэд ил тод байршуулах, сонсгол зохион байгуулах асуудлыг хууль тогтоомж, дүрэм журамд заасны дагуу дотоод нөөц бололцоогоо ашиглан олон нийтэд түгээх боломжтой тул тусгайлан зардал үүсгэхгүй гэж үзсэн. АТҮХ төсөлд ийм төрлийн зардал тооцох боломжгүй болон зардал тооцохгүй 40 орчим арга хэмжээ байна.

## **1.3.Цахим систем шинээр бий болгох болон хөгжүүлэх үйл ажиллагааны зардлын дундаж өртгийг тооцох хэмжээг тогтоох нь**

Төрийн байгууллагын үйл ажиллагаанд ашиглах цахим систем, программ хангамж хөгжүүлэх, шаардлагатай тоног төхөөрөмж, хэрэгслийг нийлүүлэх захиалгат ажлын зардлын хэмжээг Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд<sup>4</sup> байршуулсан ижил төрлийн үйлчилгээний үнийн саналын дундаж хэмжээ болох **278,333,333** төгрөгөөр тооцов.

*Хүснэгт 1 Программ хангамж хөгжүүлэх, түүнд шаардлагдах тоног төхөөрөмж нийлүүлэх үйл ажиллагааны дундаж өртөг*

<b>№</b>	<b>Тендерийн нэр</b>	<b>Төсөвт өртөг</b>
----------	----------------------	---------------------

<sup>4</sup> Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим систем. <https://www.tender.gov.mn/>

1	Шинжилгээний лабораторийн багаж, тоног төхөөрөмж, программ хангамж <sup>5</sup>	310,000,000
2	Шийдвэр гүйцэтгэлийн цахим бүртгэл хяналтын программ шинэчлэл <sup>6</sup>	200,000,000
3	Лог менежментийн систем <sup>7</sup>	325,000,000
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>278,333,333</b>

Авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааны хүрээнд хяналт, хариуцлагын тогтолцоог бэхжүүлэх зорилгоор шинээр бий болгох цахим системийн өртгийн дундаж хэмжээг Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан төрийн болон хувь хүний мэдээллийн аюулгүй байдлыг хангахуйц ижил төрлийн үйлчилгээний үнийн саналын дундаж хэмжээ болох **1,272,366,666** төгрөгөөр, цахим систем хөгжүүлэх, программ хангамжид нэмэлт оруулах зардлыг **75,000,000** төгрөгөөр тус тус тооцов.

*Хүснэгт 2 Программ хангамж шинээр бий болгох, түүнд шаардагдах тоног төхөөрөмж нийлүүлэх үйл ажиллагааны дундаж өртөг*

№	Тендерийн нэр	Төсөвт өртөг
1	"Үндэсний дата төв" УТҮГ-т Сүлжээний аюулгүй байдлын хамгаалалтын программ хангамж, тоног төхөөрөмж нийлүүлэх <sup>8</sup>	1,817,100,000 ₮
2	"Үндэсний дата төв" УТҮГ-т Төрийн клауд системийн, программ хангамжийн лиценз нийлүүлэх <sup>9</sup>	1,000,000,000 ₮
3	Архив, албан хэрэг хөтлөлтийн "edoc" программ хангамж, тоног төхөөрөмж нийлүүлэх <sup>10</sup>	1,000,000,000 ₮
4	Зөрчлийн бүртгэл, мэдээллийн нэгдсэн системд холбогдох дэд бүтцийн техник, тоног төхөөрөмжийг худалдан авах болон программ хангамжийг боловсруулах <sup>11</sup>	1,300,000,000 ₮
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>1,272,366,666</b>

*Хүснэгт 3 Систем хөгжүүлэх, программ хангамжид нэмэлт модуль оруулах дундаж зардлын хэмжээ*

№	Тендерийн нэр	Төсөвт өртөг
1	Сургалтын цахим систем хийлгэх <sup>12</sup>	75,000,000 ₮
2	Статистик мэдээллийн системийг шинээр хөгжүүлэх <sup>13</sup>	75,000,000 ₮
3	Тусгай зөвшөөрөл, лиценз, энгийн зөвшөөрөл олгох цахим бүртгэлийн системийн хөгжүүлэлтийн зардал <sup>14</sup>	50,000,000 ₮
4	Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний мэдээллийн цахим сан нэвтрүүлэх <sup>15</sup>	100,000,000 ₮
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>75,000,000</b>

#### **1.4. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагааны зардлын дундаж өртгийг тогтоох нь**

АТҮХ төсөлд тусгасан арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагааны зардлын хэмжээг мөн адил төрийн байгууллагын захиалгаар Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан зөвлөх үйлчилгээний үнийн саналыг харьцуулж, дундаж хэмжээг **36,411,128** төгрөгийн үнийн дүнг жишиг тариф болгон ашигласан.

<sup>5</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1680789073987>

<sup>6</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450797426>

<sup>7</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1680787662097>

<sup>8</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450894620>

<sup>9</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1678074016485>

<sup>10</sup> АТГ-аас авсан мэдээлэл

<sup>11</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679449857738>

<sup>12</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450737437>

<sup>13</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450443821>

<sup>14</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679306595669>

<sup>15</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450371595>

*Хүснэгт 4 арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагааны дундаж өртөг*

№	Тендерийн нэр	Төсөвт өртөг
1	Давтан ашиглах 2 үет септик тунгаагуурын технологи, ашиглалтын гарын авлага <sup>16</sup>	45,000,000
2	“Хуучин барилгын газар хөдлөлтийг тэсвэрлэх чадварыг үнэлэх заавар” /БД 31-102-00/ шинэчлэн боловсруулах <sup>17</sup>	30,500,000
3	НББББаримт бичиг боловсруулах <sup>18</sup>	55,000,000
4	Үйлдвэрийн барилга, байгууламжийн төлөвлөлтийн эрүүл ахуйн нормыг шинэчлэн боловсруулах <sup>19</sup>	42,055,638
5	Хүүхдийн паркийн менежментийн төлөвлөгөө боловсруулах <sup>20</sup>	40,000,000
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>36,411,128</b>

### 1.5. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээний зардлын дундаж өртгийг тогтоох нь

АТҮХ төсөлд тусгасан хяналт, шинжилгээ, үнэлгээ хийх үйл ажиллагааны зардлын хэмжээг мөн адил төрийн байгууллагын захиалгаар Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан зөвлөх үйлчилгээний үнийн саналыг харьцуулж, дундаж хэмжээг иж бүрэн хяналт шинжилгээний хувьд **129,133,333** төгрөгийн, тодорхой асуудлаар гүйцэтгэх хяналт шинжилгээний хувьд **38,200,000** төгрөгийн үнийн дүнг жишиг тариф болгон ашигласан.

*Хүснэгт 5 Иж бүрэн дүн шинжилгээ, үнэлгээний зардлын дундаж хэмжээ*

№	Тендерийн нэр	Төсөвт өртөг
1	Барилгын тухай хуулийн хяналт шинжилгээ үнэлгээ <sup>21</sup>	100,000,000 ₮
3	Химийн хорт болон аюултай бодисын байгаль орчны нөлөөллийн нарийвчилсан үнэлгээ болон эрсдэлийн үнэлгээ хийлгэх	100,000,000 ₮
4	Үйлдвэрийн газрын аюул, эрсдэл ихтэй объектуудад гамшгийн эрсдэлийн үнэлгээ хийлгэх <sup>22</sup>	250,000,000 ₮
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>150,000,000</b>

*Хүснэгт 6 тодорхой асуудлаар дүн шинжилгээ, үнэлгээ хийх дундаж зардал*

№	Тендерийн нэр	Төсөвт өртөг
1	Хөдөлмөрийн нөхцөлийн үнэлгээ хийлгэх	39,000,000 ₮
2	Гамшгаас хамгаалах эрсдэлийн үнэлгээ <sup>23</sup>	37,400,000 ₮
	<b>Дундаж өртөг</b>	<b>38,200,000</b>

### Нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн зардлын дундаж хэмжээг тогтоох нь

АХҮТ төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбогдуулан гарах хүний хүний нөөцийн зардлын дундаж хэмжээг тодорхойлохдоо УИХ-ын 2019 оны 07 дугаар тогтоолоор баталсан 56 орон тооны дээд хязгаартай, УИХ-ын 2019 оны 18 дугаар тогтоолын хавсралтаар баталсан Улсын Их Хурал, Ерөнхийлөгч, Засгийн газар, Улсын Дээд шүүх,

<sup>16</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1677557103267>

<sup>17</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450227076>

<sup>18</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1678074125738>

<sup>19</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1677557166339>

<sup>20</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1666408473865>

<sup>21</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450075200>

<sup>22</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679306546497>

<sup>23</sup> <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1677470730322>

Үндсэн хуулийн цэц, Улсын ерөнхий прокурорын газар, Хүний эрхийн үндэсний комисс, Төрийн албаны зөвлөл, Үндэсний аюулгүй байдлын зөвлөл, Сонгуулийн ерөнхий хороо, Санхүүгийн зохицуулах хороо, Үндэсний статистикийн хороо, Шүүхийн сахилгын хороо, Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн ажлын албаны удирдах, гүйцэтгэх албан тушаалын ангилал, зэрэглэлээр<sup>24</sup> цалинждаг Төрийн албаны зөвлөл (цаашид ТАЗ гэх)-ийн 2022 оны төсөвт батлагдсан цалингийн хэмжээ<sup>25</sup> болох **1,180,564** төгрөг<sup>26</sup> байхаар жишиж тооцоолов.

Гэхдээ ЗГ-ын 2019 оны 24 дүгээр тогтоолын 9 дүгээр хавсралтаар баталсан<sup>27</sup> Эрүүл мэндийн салбараас бусад төрийн үйлчилгээний байгууллага болон төрийн байгууллагын хэвийн үйл ажиллагааг хангахад туслах албан тушаалын цалингийн сүлжээний цалингийн дундаж хэмжээ 802,275 төгрөг байх ба Төрийн албаны зөвлөлөөс бусад төрийн байгууллагад энэ цалингийн хэмжээ үйлчлэх боломжтойг анхаарах нь зүйтэй.

Хүснэгт 7 Төрийн үйлчилгээний албан хаагчийн цалингийн дундаж хэмжээ

Албан тушаалын зэрэглэл	1	2	3	4	5	6	7
ТҮ	565,277	593,190	615,152	638,212	686,638	766,540	827,799
	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>Дундаж цалин</b>	
	861,490	967,621	998,671	1,007,226	1,075,488	<b>800,275</b>	

Тодорхой үүргийг гүйцэтгэх нэг албан хаагчид гарах зардалд түүний үндсэн цалингаас гадна 1/ бүх төрлийн даатгал, 2/ хоол, унааны нэмэгдэл, 3/ ажилласан жилийн нэмэгдэл, 4/ зэрэг дэвийн нэмэгдэл, 5/ буцалтгүй тусламж, 6/ шагнал, урамшуулал зэрэг нэмэлт зардлыг нэмж тооцох шаардлагатай байдаг. Эдгээрийн хэмжээг тодорхой тогтоох боломжгүй тохиолдолд аргачлалд заасны дагуу нэг албан хаагчийн цалингийн дундаж хэмжээний 15%-иар нийтлэг зардлыг, 10%-иар дагалдах зардлыг, 30%-иар нэмэгдэл, урамшууллын зардлыг тооцох боломжтой байдаг. Гэхдээ энэ тохиолдолд дээрхтэй нэгэн адил ТАЗ-ийн батлагдсан төсөвт тусгасан зардлын хэмжээг жишиг болгож авсан бөгөөд нэг албан хаагчид ногдох хүнийн нөөцийн зардлын дундаж хэмжээг **2,595,998** төгрөг байхаар жишиг болгосон.

Хүснэгт 8 Нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн зардал

Албан тушаалын зэрэглэл	Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/
ТАЗ-ийн албан хаагч	Үндсэн цалингийн дундаж хэмжээ	1,180,564
	Нийтлэг зардал	177,084
	Дагалдах зардал <sup>28</sup>	118,056
	Нэмэгдэл, хоол, унаа, даатгалын зардал <sup>29</sup>	1,120,284
	<b>Нийт</b>	<b>2,595,988</b>

<sup>24</sup>УИХ-ын 2019 оны 18 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209243&showType=1>

<sup>25</sup>Төрийн албаны зөвлөлийн 2022 оны батлагдсан төсөв. Эх сурвалж: <https://old.shilendans.gov.mn/org/21?form=5444137&year=2022&month=12&group=0&task=35> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>26</sup> УИХ-ын 2019 оны 07 дугаар тогтоолоор ТАЗ-ийн ажлын албаны бүтэц орн тоог шинэчлэн баталж орон тооны дээд хязгаарыг 56 байхаар тогтоосон, ТАЗ-ын 2022 оны батлагдсан төсөвт цалингийн зардалд 793,339,400 төгрөг баталсан байна. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14000> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>27</sup> Засгийн газрын 2019 оны 472 дугаар тогтоолын 9 дүгээр хавсралт: Эрүүл мэндийн салбараас бусад төрийн үйлчилгээний байгууллага болон төрийн байгууллагын хэвийн үйл ажиллагааг хангахад туслах албан тушаалын цалингийн сүлжээ. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/14892> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>28</sup> Дагалдах зардлын хэмжээг 10%-иар тооцно.

<sup>29</sup> Төрийн байгууллагаас албан хаагчийн үндсэн цалингаас гадна нэмж төлөх зардал

## Нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардлын дундаж хэмжээг тогтоох нь

Хүний нөөцийн зардлын нэг хэсэг нь тухайн ажил үүргийг гүйцэтгэж буй албан хаагчийн ажиллах орчин, хангамтай холбоотой үүсэх материаллаг зардал юм. Тухайлбал албан хаагчийн ажлын байр, өрөө тасалгаа, техник хэрэгсэл, шаардлагатай бусад зардлыг энд тооцдог. ТАЗ-ийн шилэн дансанд байршуулсан 2023 оны батлагдсан төсвөөс<sup>30</sup> тооцож үзэхэд нэг албан хаагчид нэг сард ногдох материаллаг зардлын хэмжээ дунджаар **438,417** төгрөг байна. Материаллаг зарлын хэмжээ бага байхад 2022 онд УИХ-аас баталсан Төрийн хэмнэлтийн тухай<sup>31</sup> хууль нөлөөлж байна.

*Хүснэгт 9 Нэг албан хаагчид гарах материаллаг зардлын дундаж хэмжээ<sup>32</sup>*

<b>Зардлын нэр</b>	<b>Хэмжээ /төгрөг/сар</b>
Эд хогшил, урсгал засварын зардал	9862
Нормативт зардал	50054
Хангамж, бараа материалын зардал	94065
Байр ашиглалттай холбоотой тогтмол зардал	29230
Бусдаар гүйцэтгүүлсэн ажил үйлчилгээ	175241
Томилолт, зочны зардал	210
Урсгал шилжүүлэг	79755
<b>Нийт</b>	<b>438,417</b>

<sup>30</sup>Төрийн албаны зөвлөлийн 2023 оны батлагдсан төсөв. Эх сурвалж: <https://shilendans.gov.mn/organization/47031?rfor=81983&rf=1894&rm=1> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12.

<sup>31</sup> Төрийн хэмнэлтийн тухай хууль. 2022 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16468624002961>

<sup>32</sup> Төсвийн хэмнэлтийн хуулийн даргуу хэмнэгдсэн төсөв. 2022 оны төсөвт нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардал 1 сая гаруй төгрөг байсан . ТАЗ-ийн шилэн дансны мэдээллийг ашиглав .Эх сурвалж: <https://old.shilendans.gov.mn/org/21?form=5444137&year=2022&month=12&group=0&task=35> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12.

## ХОЁР. АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРТ ТУСГАГДСАН АРГА ХЭМЖЭЭГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХЭД ҮҮСЭХ ЗАРДЛЫН ТОЙМ ТООЦООЛОЛ

АТҮХ төсөлд тусгагдсан 222 арга хэмжээнээс зардал тооцоход шаардлагатай судалгаа, мэдээлэл бүхий, харьяалах асуудал, хамрах хүрээ нь тодорхойлогдохуйц арга хэмжээг үндсэн 4 хэсэгт ангилах боломжтой байна. Үүнд: 1/ Цахим систем, программ хангамж хөгжүүлэх, 2/ арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах, 3/бүтэц, орон тоо шинээр бий болгох, 4/ үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой арга хэмжээнүүд багтаж байна.

Зардлын хэмжээг тоймлон тооцоохдоо холбогдох хууль тогтоомжид заасан тариф, цалингийн хэмжээ, олон нийтэд ил байршуулсан худалдан авах ажиллагааны үнийн саналын мэдээлэл болон төрийн байгууллагын шилэн дансанд байршуулсан тоо мэдээллийг ашигласан бөгөөд эдгээрийн дундаж үнэ тариф, цалин хөлсний хэмжээгээр зардлын тооцоололд ашигласан болно. Үүнд

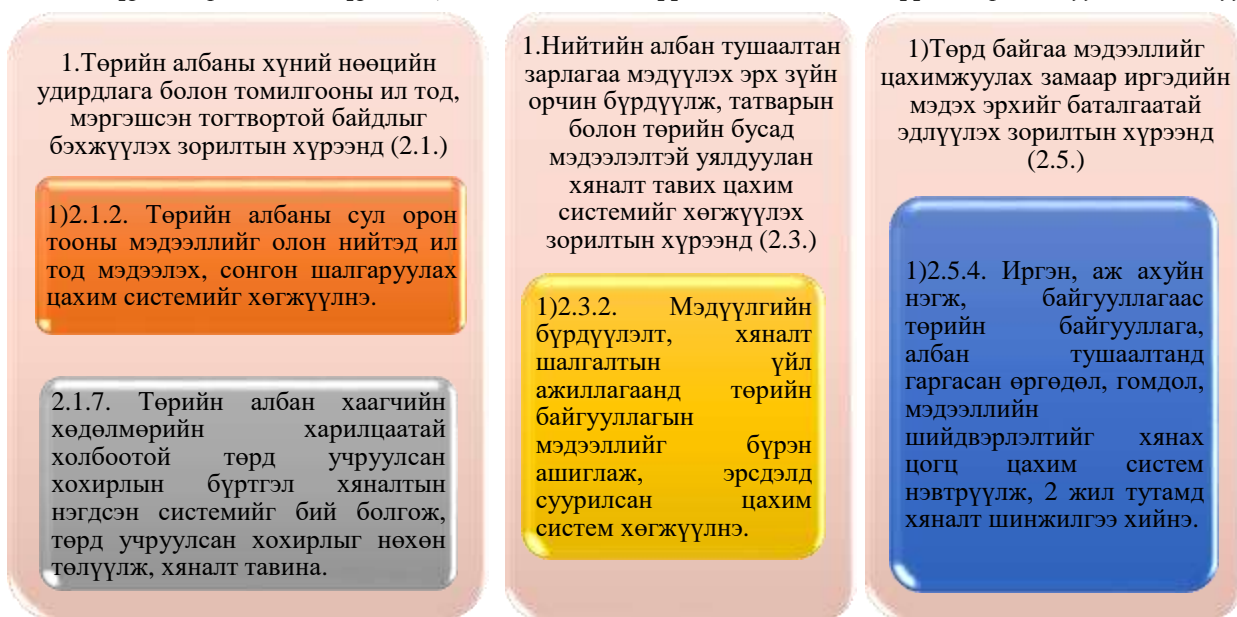
### 2.1. Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төслийн Зорилго 2-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр тусгасан 6 зорилт, 26 үйл ажиллагаанаас 10 (38,4%) үйл ажиллагаа эрх зүйн зохицуулалтыг шинэчлэх, шинээр бий болгох буюу хууль батлах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 3 (11,5%) үйл ажиллагаа сургалтын агуулга, шалгуур, аргачлал боловсруулах, шинэчлэх, 6 (23%) үйл ажиллагаа цахим систем хөгжүүлэх, цахим хэлбэрт шилжүүлэх, 4 (15,3%) үйл ажиллагаа үнэлгээ хийх, төлөвлөгөө боловсруулах, 2 (7,6%) үйл ажиллагаа олон нийтэд мэдээлэл хүргэх арга хэмжээг тусгажээ.

#### 2.1.1. Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ төслийн Зорилго 2-т томъёолсон “Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх” зорилгын хүрээнд бүртгэл, мэдээлэл, хяналтын цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой 4 арга хэмжээг тусгажээ. Тодруулбал,

*Дүрс 1 Зорилт 2-ын хүрээнд цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд*



Зорилт 2-ын хүрээнд цахим систем хөгжүүлэх, нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүргийг тодорхойлоход дараах 4 үүргийг холбогдох төрийн байгууллагуудад хүлээлгэж байна. Үүнд:

1. Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг байршуулах, төрийн албан хаагчийг сонгон шалгаруулах цахим систем хөгжүүлэх,
2. Төрийн албан хаагчийн төрд учруулсан хохирлын бүртгэл, хяналтын цахим систем хөгжүүлэх, нэвтрүүлэх,
3. Нийтийн албан тушаалтны орлого, зарлагын мэдүүлгийг төрд байгаа мэдээллүүдтэй уялдуулан шалгаж эрсдэлд суурилсан үнэлгээ хийх цахим системийг хөгжүүлэх, нэвтрүүлэх,
4. Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем хөгжүүлж, нэвтрүүлэх.

### Зорилго 2-ын хүрээнд төлөвлөсөн цахим систем хөгжүүлэх ажил үйлчилгээг гүйцэтгэх хүний нөөцийн зардал

АХҮТ төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх цахим систем хөгжүүлэх, нэвтрүүлэх арга хэмжээтэй холбогдуулан гарах хүний нөөцийн зардалд тухайн системийн аюулгүй байдал, байнгын, тасралтгүй үйл ажиллагааг хариуцан ажиллах хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлохдоо тухайн программ хангамжийг хариуцан ажиллах мэргэжилтний тоог 1 байхаар, цалингийн хэмжээг ТАЗ-ийн 2022 оны төсөвт батлагдсан цалингийн хэмжээ<sup>33</sup>-гээр **1,180,564** төгрөг<sup>34</sup> байхаар жишиж тооцоолов.

Хүснэгт 10 Цахим сангийн үйл ажиллагаатай холбоотой үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал

Цахим мэдээллийн сан	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардлын хэмжээ/ 1 сар	Цалингийн зардлын хэмжээ/ 12 сар
Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг байршуулах, төрийн албан хаагчийг сонгон шалгаруулах цахим систем	1	2,595,988	31,151,860
Төрийн албан хаагчийн хөдөлмөрийн харилцаатай холбоотой төрд учруулсан хохирлын бүртгэл хяналтын нэгдсэн систем	1	2,595,988	31,151,860
Нийтийн албан тушаалтан зарлагаа мэдүүлэх, татварын болон төрийн бусад мэдээлэлтэй уялдуулан хяналт тавих цахим систем	1	2,595,988	31,151,860
Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем	1	2,595,988	31,151,860
<b>Нийт</b>		<b>124,607,443</b>	

Хүснэгт 11 Хүний нөөцийн нийт зардал

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Программ хангамж хариуцах албан хаагч	4	3,654,653	438,417	<b>16,372,281</b>	<b>196,467,374</b>

<sup>33</sup>Төрийн албаны зөвлөлийн 2022 оны батлагдсан төсөв. Эх сурвалж: <https://old.shilendans.gov.mn/org/21?form=5444137&year=2022&month=12&group=0&task=35> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>34</sup> УИХ-ын 2019 оны 07 дугаар тогтоолоор ТАЗ-ийн ажлын албаны бүтэц орн тоог шинэчлэн баталж орон тооны дээд хязгаарыг 56 байхаар тогтоосон, ТАЗ-ын 2022 оны батлагдсан төсөвт цалингийн зардалд 793,339,400 төгрөг баталсан байна. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14000> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

Дээрхээс харахад АТҮХ төслийн Зорилго 2-т тусгасан цахим системийг хариуцан ажиллах албан хаагчдын хүний нөөцийн зардал болох **200,829,792** төгрөгийн ачаалал төрд үүснэ.

### **Зорилго 2-ын хүрээнд төлөвлөсөн цахим систем хөгжүүлэх ажил үйлчилгээг гүйцэтгэхэд үүсэх бусад зардал**

АТҮХ төслийн 2.1.2-т заасан Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг байршуулах, төрийн албан хаагчийг сонгон шалгаруулах үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх чиг үүргийг Төрийн албаны зөвлөл хариуцах бөгөөд “Төрийн албаны хүний нөөцийн удирдлагын мэдээллийн тогтолцоо” цахим систем,<sup>35</sup> Тусгай шалгалтын болон төрийн үйлчилгээний төсвийн шууд захирагчийн сонгон шалгаруулалтын зар байршуулах “Open-Exam” шалгалтын цахим систем<sup>36</sup>-ээр дамжуулан хэрэгжүүлж байна. Эдгээр мэдээллийн санд төрийн албаны сул орон тоо буюу ажлын байрны зар байршуулах, тухайн ажлын байранд бүртгүүлсэн иргэдээс шалгалт авах ажлыг цахимаар зохион байгуулах суурь бүтэц /цахим систем, мэдээлэл оруулах нэгж/ бий болсон, төрийн байгууллагууд хүний нөөцийн мэдээллээ цахим хэлбэрт шилжүүлсэн гэж үзэж болох тул эдгээр программ хангамжийг боловсронгуй болгох, шинэ модуль хөгжүүлэх замаар АТҮХ төслийн Зорилго 2-ын 2.1.2-т заасан “Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг олон нийтэд ил тод болгох, сонгон шалгаруулах цахим систем хөгжүүлэх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэх боломжтой. Иймээс эдгээр системд Төрийн албаны зөвлөл, түүний салбар зөвлөлүүд болон төрийн байгууллагууд сул орон тооны мэдээлэл оруулах үйл ажиллагаа нь төрийн байгууллагад шинээр хүний нөөцийн зардал үүсэхгүй, харин программ хангамжийг боловсронгуй болгох, үйл ажиллагааг хэвийн ажиллуулахтай холбоотой зардал үүснэ гэж тооцсон.

АТҮХ төслийн 2.1.7-д заасан Төрийн албан хаагчийн хөдөлмөрийн харилцаатай холбоотой төрд учруулсан хохирлын бүртгэл хяналтын нэгдсэн системийг бий болгох арга хэмжээний хүрээнд Захиргааны ерөнхий хуулийн 10 дугаар бүлэг<sup>37</sup>, Төрийн албаны тухай хуулийн 50 дугаар зүйлд заасны дагуу хууль бус шийдвэр гаргасны улмаас төрд учруулсан хохирлыг нөхөн төлүүлэх шүүхийн шийдвэрийн бүртгэл хөтлөх, биелэлтэд хяналт тавих ажлыг Төрийн албаны зөвлөл, төрийн захиргааны төв байгууллагууд хариуцаж ажилладаг, энэ төрлийн хэргийн тоо цөөн<sup>38</sup> байх тул мэдээллийг цахим системд оруулахад холбогдох байгууллагуудад хүний нөөцийн зардал шинээр нэмэгдэхгүй. Харин төрийн албан хаагчийн төрд учруулсан хохирлыг нөхөн төлүүлэх шүүхийн шийдвэрийн бүртгэл, биелэлтийг хянах нэгдсэн бүртгэлийн систем байхгүй тул хэрэгжилт хангалтгүй байгааг АТҮХ-ийн хэрэгжилтийн үр дагаврын тайланд “Төрийн албаны зөвлөлөөс 2021 онд төрд учруулсан хохирлыг нөхөн төлүүлэх шаардлага хүргүүлснээр 2,055,699 төгрөгийн хохирол барагдуулсан бол 221,696,774 төгрөгийн хохирол нөхөн төлүүлэх шаардлагыг 20 хүнд хүргүүлснээс 1 хүн 6 сая төгрөгийн хохирол нөхөн төлж, үлдсэн 19 хүний 215,096,774 төгрөгийн хохирол нөхөн төлүүлэх асуудал Иргэний хэргийн анхан шатны шүүхээр хянагдаж байна” гэжээ. Иймээс төрийн албан хаагчийн хөдөлмөрийн харилцаатай холбоотой төрд учруулсан хохирлын бүртгэл хяналтын нэгдсэн системийг бий болгох хэрэгцээ, шаардлага байх ба энэ системийг шинээр бий болгохтой холбоотой зардал үүснэ гэж үзсэн.

<sup>35</sup> Төрийн албаны “Хүний нөөцийн удирдлагын мэдээллийн тогтолцоо” цахим систем. Эх сурвалж: <https://hrm.csc.gov.mn/> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.25

<sup>36</sup> “Open-Exam” шалгалтын цахим систем. Эх сурвалж: <https://hh.csc.gov.mn/>

<sup>37</sup> Захиргааны ерөнхий хууль. 2015 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/detail/11259>

<sup>38</sup> ТАЗ-өөс төрийн албан тушаалтны төрд учруулсан хохирлыг барагдуулах тухайд 2019 онд 2, 2020 онд 1, 2021 онд 19 нэхэмжлэх гаргасан байна. ТАЗ-ийн 2021 оны үйл ажиллагааны тайлан. Эх сурвалж: <https://csc.gov.mn/content/63e0d00987fcd1bb4003fc9c> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.16



Зорилт 2.3-ын 2.3.2-т нийтийн албан тушаалтан зарлагаа мэдүүлэх эрх зүйн орчин бүрдүүлж, татварын болон төрийн бусад мэдээлэлтэй уялдуулан хяналт тавих цахим системийг хөгжүүлэх арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн. Нийтийн албан тушаалтан, нэр дэвшигч нь Авлигын эсрэг хууль болон холбогдох журам, Нийтийн албанд нийтийн болон хувийн ашиг сонирхлыг зохицуулах, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх тухай хуулийн 4 дүгээр бүлэгт заасны дагуу хувийн ашиг сонирхлыг мэдүүлэх (цаашид ХАСХОМ гэх), нийтийн албан тушаалт шинээр томилогдох, албан тушаал өөрчлөгдөх бол Хувийн ашиг сонирхлын урьдчилсан мэдүүлэг<sup>39</sup> (цаашид ХАСУМ гэх) гаргах үүрэг хүлээлгэсэн бөгөөд энэ үүргээ “Хувийн ашиг сонирхлын мэдүүлэг болон хөрөнгө, орлогын мэдүүлгийн бүрдүүлэлтийн систем”<sup>40</sup>-ээр (цаашид ХАСХОМ гэх) дамжуулан үнэн зөв мэдүүлэх замаар хэрэгжүүлэх бөгөөд эдгээр мэдүүлгийг АТГ-ын Хяналт шалгалт, дүн шинжилгээний хэлтэс шалгана. ХАСХОМ программ хангамж нь интернэтгүй орчинд ажиллах боломжтой бөгөөд мэдүүлгийн бүрдүүлэлтийн, судалгаа шинжилгээний, ХАСХОМ-ын олон нийтэд мэдээлэх портал цахим хуудас, системийн удирдлагын программ, систем тохируулах Batch программаас бүрддэг бөгөөд 47 мянган хүний мэдүүлгийн бүрдүүлэлтийг хүлээн авах, боловсруулах хүчин чадалтай бол 2023 оны эхний улирлын байдлаар 124 байгууллагын 49,678 албан тушаалтан<sup>41</sup> уг системд мэдүүлгээ гаргаж баталгаажуулсан байна. Төрийн албыг цомхон, чадварлаг, тогтвортой хүний нөөцөөс бүрдүүлэх төрийн бодлого баримталж байгаатай холбогдуулан программ хангамжийн багтаамжийг нэмэгдүүлэх шаардлага үүсэхгүй. Харин энэ программ хангамжийг боловсронгуй болгох замаар АХҮТ төслийн 2.3.2 дахь арга хэмжээ буюу нийтийн албан тушаалтан зарлагаа мэдүүлэх, мэдүүлэгт татварын болон төрийн бусад мэдээлэлтэй уялдуулан хяналт тавих боломжтой тул АТҮХ төсөлд шинээр тусгагдсан арга хэмжээний хүрээнд программ хангамжийн хөгжүүлэлтийн зардал үүснэ гэж тооцсон.

АХҮТ төслийн төрд байгаа мэдээллийг цахим хэлбэрт шилжүүлэх замаар иргэдийн мэдэх эрхийг баталгаатай эдлүүлэх зорилтын хүрээнд иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем нэвтрүүлэх арга хэмжээг шинээр хэрэгжүүлэхээр тусгасан. Энэ харилцааг УИХ-аас 1995 онд баталж, 6 удаа нэмэлт өөрчлөлт оруулсан Иргэдээс төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдлыг шийдвэрлэх тухай<sup>42</sup> хуулиар зохицуулж байгаа бөгөөд төрийн байгууллага, албан тушаалтантай холбоотой өргөдөл гомдлыг бүртгэх, шийдвэрлэлтийн талаарх мэдээллийг төрийн байгууллага бүр өөрийн цахим хуудсандаа байршуулдаг. Гэтэл улсын хэмжээнд хуулийн хэрэгжилтийг хянах нэгдсэн систем байхгүйгээс хуулийн хугацаанд буюу өргөдөлд 30 (+30) хоногт, саналын шинжтэй өргөдөлд 90 хоногийн дотор хариу өгч байгаа эсэх, мөн өргөдөл гаргагчийн асуудлыг хуулийн дагуу шийдвэрлэсэн эсэх нь тодорхойгүй, дүн шинжилгээ хийх боломжгүй байна. Тухайлбал, төрийн байгууллага, албан тушаалтан, үйл ажиллагаатай холбоотой өргөдөл, гомдол, саналыг ЗГХЭГ-ын Иргэд, олон нийттэй харилцах төв 12 төрлөөр<sup>43</sup>, АТГ 4 төрлөөр<sup>44</sup> хүлээн авахаас гадна e-mongolia зэрэг төрийн үйлчилгээний цахим системээр дамжуулан гомдол, санал гаргах буюу гомдол, санал гаргах нөхцөл харьцангуй сайн бүрджээ. Ялангуяа иргэдийн хууль эрх зүйн, мэдлэг ухамсар тодорхой

<sup>39</sup> Хувийн ашиг сонирхлын урьдчилсан мэдүүлгийн танилцуулга. 2020 он. Эх сурвалж: <http://www.gadpwd.gov.mn/index.php/video/342> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>40</sup> Хувийн ашиг сонирхлын мэдүүлэг болон хөрөнгө, орлогын мэдүүлгийн бүрдүүлэлтийн систем. Эх сурвалж: <https://meduuleg.iaac.mn/AOS/Login>

<sup>41</sup> [www.iaac.mn](http://www.iaac.mn) Авлигатай тэмцэх газраас эрхлэн гаргадаг хэвлэмэл хуудас. 2023 оны №02

<sup>42</sup> <https://legalinfo.mn/mn/detail/294>

<sup>43</sup> ЗГХЭГ-ын Иргэд, олон нийттэй харилцах төвийн санал, хүсэлт хүлээн авах боломж. Эх сурвалж: <https://www.11-11.mn/> Сүүлд үзсэн: 2023.04.12

<sup>44</sup> АТГ, гомдол гаргах боломж. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/gomdol-medeelel-uguh> Сүүлд үзсэн: 2023.04.12

хэмжээнд дээшилж төрийн байгууллага, албан тушаалтны хууль бус үйлдэл, авлига, албан тушаалын байдлаа урвуулан ашиглаж буй байдалд хяналт тавих, энэ талаар мэдээлэл, гомдол гаргах тохиолдлын тоо жилээс жилд өсөж зөвхөн ЗГХЭГ-ын Иргэд, олон нийттэй харилцах төвд 2023 оны 2-р улирлын байдлаар 433,101 санал, хүсэлт ирж байгаа энэ үед хэрэгжилтийг тайлагнах замаар төрд итгэх иргэдийн итгэлийг нэмэгдүүлэх нэг хэрэгсэл, үзүүлэлт болгон ашиглах боломжтой байна. Түүнчлэн УИХ-аас 2021 онд баталсан Нийтийн мэдээллийн ил тод байдлын тухай хуулийн 12 дугаар зүйлд хуулиар хориглосноос бусад нийтийн мэдээллийг ил тод байршуулах үүрэг хүлээлгэж, нээлттэй өгөгдлийн санд байршуулах боломжийг нээсэн тул хуулийн хэрэгжилтийг хангах, үр, дүн биелэлтийг үнэлэх, хяналт тавих суурь бүтцийг бий болгох шаардлагатай. Энэ асуудлаар өнгөрсөн хугацаанд цөөнгүй ажил хийгдэж байгааг дурдах нь зүйтэй. Тухайлбал, Иргэдийн оролцоо, санал санаачилгыг нэгтгэх, төрийн бодлого, шийдвэр гаргалтад тусгах боломжийг бүрдүүлсэн бизнес анализын систем нэвтрүүлэх ажлын хүрээнд Дэлхийн банкны Ухаалаг засаг төслийн санхүүжилтээр Иргэдийн санал хүсэлтийн мэдээлэлд бизнес анализ хийх зөвлөх үйлчилгээг авч ажиллаж байгаа бол Үндэсний дата төвөөс ажиллуулж буй төрийн нэгдсэн санал асуулга хүлээн авах, шийдвэр гаргах систем санал гомдлыг иргэдийн цахим оролцооны системээрээ дамжуулан өгөх, хянах боломжтой Eparticipation.gov.mn цахим систем нь “11-11” төвийн системтэй холбогдож ажилладаг байна. Энэхүү системийн сайжруулалтын хүрээнд Бизнес аналитикийн “Tableau” системийг ашиглахаар лицензийг онд худалдан авсан бөгөөд хөгжүүлэлтийг “Ай Ти Зон” ХХК-тай гэрээлэн гүйцэтгүүлж байгаа<sup>45</sup> зэрэг ажлыг дурдаж болох байна.

Дээр дурдсан 4 программ хангамжийг хөгжүүлэхэд гарах нэг удаагийн зардлын хэмжээг Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан ижил төстэй үйл ажиллагааны өртгийн дундаж хэмжээгээр тооцоолоход **2,898,066,665** төгрөг байх төлөвтэй байна.

*Хүснэгт 12 Цахим систем хөгжүүлэх, шинээр бий болгохтой холбоотой үүсэх нэг удаагийн зардал*

Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>46</sup>
Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг байршуулах, төрийн албан хаагчийг сонгон шалгаруулах цахим систем	1	75,000,000
Төрийн албан хаагчийн хөдөлмөрийн харилцаатай холбоотой төрд учруулсан хохирлын бүртгэл хяналтын нэгдсэн систем	1	278,333,333
Нийтийн албан тушаалтан зарлагаа мэдүүлэх, татварын болон төрийн бусад мэдээлэлтэй уялдуулан хяналт тавих цахим систем	1	1,272,366,666
Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем	1	1,272,366,666
<b>Нийт</b>	<b>4</b>	<b>2,898,066,665</b>

## 2.1.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ төслийн Зорилго 2-т томъёолсон “Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх зорилго”-ын хүрээнд төрийн алба, төрийн албан хаагчдын чадавхыг дээшлүүлэх, авлига, албан тушаалын хэрэгт өртөхөөс урьдчилан сэргийлэх

<sup>45</sup> АТҮХ, АТҮХХАХТ-ний хэрэгжилт 2021. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/uploads/users/1278/files/ATG%20report%202022%20part%202.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>46</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

зорилгоор эрсдэлийг тодорхойлох, ур чадварыг бодитой үнэлэх, сургалт, шинэ мэдлэг мэдээллээр хангах арга хэмжээний хүрээнд дараах 3 арга хэмжээг тусгажээ.

Авлигын эсрэг хуульд заасан олон нийтийг соён гэгээрүүлэх, авлигаас урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагааны хүрээнд хэрэгжүүлэх арга хэмжээг хариуцах байгууллагыг АТҮХ төсөлд тодорхойлоогүй тул аль байгууллагад зардал үүсэхийг тооцох боломжгүй. Гэхдээ өмнөх хөтөлбөрийг хэрэгжүүлсэн байдал болон хууль тогтоомжийг зохицуулалтаас харахад АТГ авлигатай тэмцэх талаар сургалт, сурталчилгаа явуулах<sup>47</sup> чиг үүргийнхээ хүрээнд бусад байгууллагатай, тухайлбал, ТАЗ-тэй хамтран хэрэгжүүлэх боломжтой байна.

2021 оны байдлаар төрийн албаны чадавхыг бэхжүүлэх чиглэлээр гадаад орнуудын Засгийн газар, олон улсын байгууллагын буцалтгүй тусламж, техникийн туслалцаа, хөнгөлөлттэй зээл, улсын төсөв, орон нутгийн хөгжлийн сангийн санхүүжилтээр төрийн 50 байгууллагад 157 төсөл хэрэгжиж байснаас 0,63 хувь нь Монгол Улс дахь авлигатай тэмцэх чадавхыг сайжруулах чиглэлээр хэрэгжжээ.<sup>48</sup> Төрийн байгууллагуудад хэрэгжиж буй төсөл, хөтөлбөрүүдийн хүрээнд төрийн албан хаагчдыг чадавхжуулах, мэргэшүүлэх чиглэлээр цөөнгүй ажил хийгдсэн байна.

Аливаа нэг агуулгын хүрээнд арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах нь хуулийн дагуу асуудал эрхэлсэн төрийн байгууллагын чиг үүрэгт харьяалагдах боловч тухайн байгууллагын албан хаагчдад эдгээр хэрэглэгдэхүүнийг боловсруулахад мэргэшсэн эрдэмтэн, судлаачидтай хамтран ажиллах, иргэд, иргэний нийгмийн байгууллагуудаас санал авах, хэлэлцүүлэх, шаардлагатай материал цуглуулах, орчуулах, хэвлэн нийтлэх зэрэг олон төрлийн үйл ажиллагааг санхүүжүүлэх хэрэгцээ үүсдэг. Иймээс АХҮТ төслийн хүрээнд боловсруулах арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага боловсруулахад тодорхой хэмжээний төсөв хуваарилах шаардлагатай гэж үзэн Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим хуудсанд байршуулсан үнийн саналын дундаж хэмжээгээр зардлыг тооцоолсон.

*Дүрс 2 Зорилт 2-ын хүрээнд хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд*

1.Төрийн албаны хүний нөөцийн удирдлага болон томилгооны ил тод, мэргэшсэн тогтвортой байдлыг бэхжүүлэх зорилтын хүрээнд (2.1.)

1)2.1.3. Төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх болон бусад сургалтын давтамж, агуулгыг шинэчилж, Монгол Улсын нийгэм, эдийн засаг, хүний эрхийн гол үзүүлэлт, үнэлгээнд нөлөөлөх хүчин зүйлсийн эрсдэлийг таних чадавхыг бэхжүүлж, олон улсын комплаенсийн шаардлагыг хангана.

1)2.5.1. Төрийн албан хаагчийн сонгон шалгаруулалтад цогц чадамжийн шалгуурыг нэвтрүүлэх замаар төрийн албанд ёс зүйг төлөвшүүлнэ.

1.Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх зорилтын хүрээнд (2.6.)

1)2.6.1. Салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг боловсруулж, үнэлгээ хийнэ.

<sup>47</sup>Авлигатай тэмцэх тухай хуулийн 6 дугаар зүйлийн 6.1.8 дахь заалт

<sup>48</sup> Төрийн албаны зөвлөлийн 2021 оны үйл ажиллагааны тайлан. 2022 он. Эх сурвалж: <https://csc.gov.mn/content/63e0d00987fcd1bb4003fc9c>

АХҮТ төслийн зорилго 2-ын Төрийн албаны хүний нөөцийн удирдлага болон томилгооны ил тод, мэргэшсэн тогтвортой байдлыг бэхжүүлэх зорилтын 2.1.3-т заасан төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх болон бусад сургалтын давтамж, агуулгыг шинэчлэх арга хэмжээг Төрийн албаны тухай хуульд заасны дагуу ЗГ ТАЗ-тэй хамтран<sup>49</sup> төрийн албан хаагчдын сургалтын хөтөлбөрийг боловсруулах, ЗГ-ын харьяа сургалтын байгууллага<sup>50</sup> (Удирдлагын академи) сургалт зохион байгуулах ажлыг хуулиар хүлээсэн чиг үүргийнхээ дагуу тус тус хэрэгжүүлнэ. Тухайлбал, ЗГ-ын 2019 оны “Сургалтын агуулга, хөтөлбөр батлах тухай” 299 дүгээр тогтоолоор<sup>51</sup> баталсан "Төрийн албан хаагчийн богино болон дунд хугацааны сургалтын агуулга"-ын төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх дунд хугацааны сургалтад авлига, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх ур чадварын чиглэл<sup>52</sup> багтсан бөгөөд Төрийн албан хаагчийн дунд хугацааны сургалтын хөтөлбөрт<sup>53</sup> энэ чиглэлээр 40 цагийн хичээл ордог бол АТГ 2019 онд Авлигын эсрэг сургалтын хуваарь гаргаж төрийн албан хаагчдыг сургасан<sup>54</sup> байна. Авлигын эсрэг хуулиар авлигын асуудлаар сургалтын хөтөлбөр, гарын авлага боловсруулах ажилд сургалт, эрдэм шинжилгээний болон төрийн бус байгууллагуудыг оролцуулах<sup>55</sup> боломжийг олгосон. Иймээс ялангуяа олон улсын комплаенсийн шаардлагыг хангах чиглэлд мэргэжлийн байгууллагуудын оролцоо, хамтын ажиллагаа чухал үүрэгтэй байна.

### **Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх хүний нөөцийн зардал**

Хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлохдоо Засгийн газрын 2019 оны 299 дүгээр тогтоолын 2 дугаар хавсралтаар баталсан “Төрийн албан албан хаагчийн богино болон дунд хугацааны сургалтын хөтөлбөр”-т тусгагдсан төрийн албан хаагчийг чиглүүлэх, мэргэшүүлэх, давтан мэргэшүүлэх 89 чиглэлээр сургалт зохион байгуулж байгаагаас агуулгын хүрээнд шинэчлэх шаардлагатай 14 чиглэл байна гэж, мөн АТҮХ хэрэгжих 8 жилийн хугацаанд 1 удаа чиглэл тус бүрээр нэг байгууллагатай буюу 14 байгууллагатай гэрээ байгуулж шинэчилнэ гэж төсөөлөн дараах байдлаар тооцов.

*Хүснэгт 13 Гэрээгээр ажил гүйцэтгүүлэх байгууллага сонгох, үр дүнг үнэлэх хугацаа, тохиолдлын тоо*

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт
төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх болон бусад сургалтын давтамж, агуулгыг	Гэрээ байгуулах, дүгэх	Үүрэгтэй танилцах	5	14	0,12	1,68
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	14	0,12	1,68
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх	180	14	0,12	1,68
		Гэрээний төсөл боловсруулах	180	14	0,12	1,68
		Гэрээ байгуулах	15	14	0,12	1,68
		Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	14	0,12	1,68
		Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	14	0,12	1,68

<sup>49</sup> Төрийн албаны тухай хуулийн 64 дүгээр зүйлийн 64.2.2 дахь заалт

<sup>50</sup> Төрийн албаны тухай хуулийн 24 дүгээр зүйлийн 24.2 дахь хэсэг

<sup>51</sup> “Сургалтын агуулга, хөтөлбөр батлах тухай” ЗГ-ын 299 дүгээр тогтоол. 2019 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14574> сүүлд үзсэн 2023.04.12

<sup>52</sup> Төрийн албан хаагчийн богино болон дунд хугацааны сургалтын агуулга. 2019 он Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209990&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.12

<sup>53</sup> Төрийн албан хаагчийн богино болон дунд хугацааны сургалтын хөтөлбөр. 2019 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209991&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.12

<sup>54</sup> 2019 оноос хойш зохион байгуулсан сургалтын хуваарийг АТГ-ын цахим хуудсанд байршуулаагүй. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/post/89839> Сүүлд үзсэн 2023.04.14

<sup>55</sup> Авлигатай тэмцэх тухай хуулийн 5 дугаар зүйлийн 5.1.3 дахь заалт

	Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	14	0,12	1,68
	Гэрээ байгуулсан байгууллагыг мэдээллээр хангах	180	14	0,12	1,68
	Гэрээний дагуу явцын тайлан авч танилцах	90	14	0,12	1,68
	Гэрээ дүгнэх, акт үйлдэх	60	14	0,12	1,68
	Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	14	0,12	1,68
	<b>Нийт</b>	<b>775</b>	<b>14</b>	<b>0,12</b>	<b>1,68</b>

Дээрхээс харахад төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх болон бусад сургалтын давтамж, агуулгыг шинэчлэх арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд нэг жилд дунджаар 775 минут буюу 96,8 ажлын цаг шаардагдах ба энэ нь нэг жилд **0,008** хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсгэнэ. Хүний нөөцийн хэрэгцээ 1 бүхлээс доош байх тохиолдолд хүний нөөцийн ачаалал үүсэхгүй гэж үзнэ.

Харин төрийн албан хаагчийг мэргэшүүлэх болон бусад сургалтын давтамж, агуулгыг шинэчлэх ажлыг гүйцэтгэх гэрээний төлбөрийн хэмжээг Төрийн худалдан авах ажиллагааны нэгдсэн санд байршуулсан ижил төстэй ажлын дундаж ханшаар буюу 36,411,128 төгрөгөөр тооцож үзэхэд **509,755,792** төгрөгийн зардал тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагад үүсэхээр байна.

*Хүснэгт 14 Сургалтын агуулгыг шинэчлэх гэрээний үнийн дундаж дүн*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>56</sup>	Нийт үнэ
Сургалтын хөтөлбөр шинэчлэх	14	36,411,128	<b>509,755,792</b>

АХҮТ төслийн зорилго 2-ын 2.5.1-д заасан “Төрийн албан хаагчийн сонгон шалгаруулалтад цогц чадамжийн шалгуурыг нэвтрүүлэх” арга хэмжээ нь ерөнхий байдлаар томьёологдсон тул нийтэд нь зардад тооцох боломжгүй. Гэхдээ Канад улсын Засгийн газрын дэмжлэгтэйгээр Монгол Улсын Төрийн албаны зөвлөл, НҮБ-ын Хөгжлийн хөтөлбөрийн хамтран хэрэгжүүлж буй “Монгол Улсад мэргэжлийн, иргэн төвтэй төрийн албыг төлөвшүүлэх нь” төслийн хүрээнд Монгол Улсын төрийн захиргааны албан хаагчийн чадамжийн хүрээг олон улсын сайн туршлага, үндэсний онцлог, урт болон дунд хугацааны бодлогын баримт бичиг, хууль тогтоомжид нийцүүлэн боловсруулсан бөгөөд одоогоор төрийн жинхэнэ албан хаагчийн удирдан зохион байгуулах, асуудал шийдвэрлэх, дүн шинжилгээ хийх, манлайлах, багаар ажиллах, харилцах гэсэн зургаан үндсэн ур чадварыг төрийн захиргааны албан тушаалын ангилал тус бүрээр нийт 500 гаруй шалгуур үзүүлэлтийг бэлтгэж, 6 яам, 5 агентлаг, 3 аймгийн Засаг даргын Тамгын газарт туршин нэвтрүүлж эхэлсэн<sup>57</sup> бөгөөд чадамжид суурилсан менежментийг нэвтрүүлэх нь ажиллах хүчийг системтэйгээр төлөвлөж төрийн албаны бүтээмжийг нэмэгдүүлэх зорилгод хүрэх хамгийн тохиромжтой хувилбар гэж үзжээ. Чадамжид суурилсан менежментийг Монгол Улсын Төрийн захиргааны албан хаагчийн албан тушаалын тодорхойлолт, сонгон шалгаруулалт, гүйцэтгэлийн удирдлага, сургалт хөгжлийн үйл ажиллагаанд нэвтрүүлэх<sup>58</sup> зорилготой

<sup>56</sup> Тайлангийн 1 дэх хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

<sup>57</sup> Чадамжид суурилсан хүний нөөцийн удирдлага: Төрийн захиргааны байгууллагын хүний нөөцийн мэргэжилтнүүдэд зориулсан гарын авлага. “Монгол Улсад мэргэжлийн, иргэн төвтэй төрийн албыг төлөвшүүлэх нь” төсөл. 2023 он

<sup>58</sup> Мөн тэнд

бөгөөд энэ нь Төрийн албаны тухай хуулийг хэрэгжүүлэх ажил, шинэчлэлийг эрчимжүүлэх, технологийн шинэчлэл, мэдээллийн эрин үе, ВУКА (VUCA) буюу улам бүр хувьсамтгай, тогтворгүй, нарийн төвөгтэй, эргэлзээтэй болж байгаа дэлхий ертөнцөд төрийн албаны удирдах ажилтан ямар ур чадвартай байх зэрэг олон асуудлыг шийдвэрлэх гарц нээгдэнэ гэж<sup>59</sup> гэж холбогдох удирдах албан тушаалтнууд үзсэн байна.

Зураг 1 Чадамжид суурилсан хүний нөөцийн удирдлагыг хэрэгжүүлэх процессын зураглал



Иймээс АХҮТ төсөл дэх “Төрийн албан хаагчийн сонгон шалгаруулалтад цогц чадамжийн шалгуурыг нэвтрүүлэх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэх ажлын хүрээнд дээр дурдсан үйл ажиллагааг нэвтрүүлэхэд зайлшгүй хийгдэх үйл ажиллагааны зардлыг тооцож үзлээ. Цогц чадамжийн шалгуурыг нэвтрүүлэхэд юуны өмнө төрийн албан хаагчдыг мэдээллээр хангахаас гадна 360 хэмээр үнэлэх шаардлага үүснэ. Мөн цогц чадамжийн хүрээг нэвтрүүлэхтэй холбоотой ажлын байрны тодорхойлолт, хөдөлмөрийн гэрээг шинэчлэх, ур чадвар, гүйцэтгэлийг үнэлэх зэрэг ажлууд хийгдэх бөгөөд эдгээр нь хүний нөөцийн алба/мэргэжилтний гүйцэтгэх үүрэг гэж үзэн шинээр ачаалал тооцохгүй бол мэдээллээр хангах болон 360 хэмээр үнэлэх үйл ажиллагааг төрийн байгууллагын одоо хэрэгжүүлж буй төрийн албан хаагчийн гүйцэтгэлийн үнэлгээг үнэлэх тогтолцоонд суурилан хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзсэн. Харин хүний нөөцийн аудит хийх гэсэн шинэ үүргийг ТАЗ болон төрийн байгууллагуудын хүний нөөцийн албанд хүлээлгэх магадлалтай байгаа нь зардал үүсгэнэ гэж үзсэн.

2021 оны байдлаар Монгол Улсад 4206 төрийн байгууллагад 208,864 төрийн албан хаагч (нийт хүн амын 6,30 хувь) ажиллаж байна.<sup>60</sup> Үүнээс харахад АТҮХ хэрэгжих 8 жилийн хугацаанд цогц чадамжийн шалгуур нэвтрүүлэх талаар 209 мянга орчим хүнийг 4206 төрийн байгууллагад жил бүр үнэлэх, хүний нөөцийн аудит хийх шаардлага үүснэ.

Хүснэгт 15 Төрийн байгууллагад хүний нөөцийн аудит хийх хугацаа, тохиолдлын тоо

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт
цогц чадамжийн нөөцийн аудит	Хүний нөөцийн аудит	Үүрэгтэй танилцах	5	4206	1	4206
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	4206	1	4206
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх	480	4206	1	4206

<sup>59</sup> Төрийн албаны зөвлөлийн дарга Б.Баатарзоригийн хэлсэн үг, илтгэлээс... Өөрчлөлтийн удирдлага: Change management. 2022 он. Эх сурвалж: <https://csc.gov.mn/uploads/change%20management.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.04.14

<sup>60</sup> ТАЗ-ийн 2021 оны тайлан. Эх сурвалж: <https://csc.gov.mn/content/63e0d00987fcd1bb4003fc9c> Сүүлд үзсэн 2023.04.14

	Мэдээлэл шинжлэх, нягтлах	480	4206		4206
	Цуглуулсан мэдээллээ боловсруулах, дүгнэх	1440	4206	1	4206
	Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	4206	1	4206
	Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	4206	1	4206
	Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	4206	1	4206
	Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	4206	1	4206
	<b>Нийт</b>	<b>2470</b>			<b>4206</b>

“Төрийн албаны хүний нөөцийн аудитын үндсэн үүрэг нь хүний нөөцийн үр ашигтай удирдлага, аудитын тусламжтайгаар үр ашиг, ажлын гүйцэтгэлийн чанарыг хамгийн өндөр түвшинд байлгахад оршино. Энэ нь байгууллагыг амжилтад хүрэхэд нь дэмжих, нөгөө талаар ажилтнууд байгууллагын зорилго, зорилтод илүү мэдлэгтэй болж, хөгжихөд чиглэнэ. Хүний нөөцийн аудитын хамрах хүрээ нь байгууллагын стратеги, үйл ажиллагааны чиглэл, хүний нөөцийн энгийн чиг үүргийг хянахаас эхлэн практик, бодлого, журам, хэмжилтийг нарийвчлан судлах хүртэл янз бүр байж болно”<sup>61</sup> гэж тайлбарласан байна. Энэхүү үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэхэд хүний нөөцийн аудитын чиглэлээр мэргэшсэн байгууллагад төрийн байгууллагын үйл ажиллагаатай холбоотой мэдээлэл цуглуулах, гаргуулан авахад 1, мэдээллийг нягтлахад 1, боловсруулах, дүгнэхэд 3 ажлын өдөр шаардлагатай гэж тооцоолов. Үүнээс харахад төрийн байгууллагын хүний нөөцийн аудит хийх үйл ажиллагаанд 10,388,820 минут буюу 173,147 цаг шаардлагатай ба энэ нь **21,6** хүний нөөцийн ачаалал үүсгэхээр байна. Үүнийг энэ судалгаанд цалингийн зардлын дундаж хэмжээ болгон авсан Төрийн албаны зөвлөлийн нэг ажилтанд ногдох цалингийн дундаж хэмжээгээр тооцож үзвэл **1,060,923,744** төгрөгийн хүний нөөцийн зардал үүснэ.

Хүснэгт 16 Төрийн байгууллагад хүний нөөцийн аудит хийх хүний нөөцийн зардал

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Хүний нөөцийн аудит хийх	21,6	2,595,988	438,417	<b>65,543,148</b>	<b>786,517,776</b>

АТҮХ төслийн “Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх” 2.6. дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх “Салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх” арга хэмжээг 2023-2030 онд хэдэн удаа хэрэгжүүлэх нь тодорхойгүй тул энэ хугацаанд 1 удаа хийнэ гэж үзсэн. Монгол Улсын дотоодын нийт бүтээгдэхүүний салбарын бүтэц буюу эдийн засгийн үйл ажиллагааг 21 салбар, 88 дэд салбар, 238 бүлэг, 420 анги, 96 дэд ангид<sup>62</sup> хувааж үздэг бөгөөд энэ арга хэмжээний хүрээнд 21 ангиллын 754 үйл ажиллагаанд эрсдэлийн үнэлгээ хийхээр төлөвлөжээ гэж үзэж болох байна.

Хүснэгт 17 Эдийн засгийн салбаруудын онцлогт нийцсэн үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээ байгуулахтай холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт

<sup>61</sup> Төрийн байгууллагын хүний нөөцийн аудит. проф.др. Н.Бурмаа. эх сурвалж:<https://audit.mn/?p=16533>

<sup>62</sup>Эдийн засгийн бүх төрлийн үйл ажиллагааны салбарын ангиллыг шинэчлэн батлах тухай. Сангийн сайд, Үндэсний статистикийн хорооны дарга нарын хамтарсан 2018 оны 12-р сарын 31-ний өдрийн 319 / А/160 тоот тушаал. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209675&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

Олон нийтэд нээлтэй, ил тод болгохоор заасан мэдээллийг тухай бүр цахим системд нээлттэй байршуулах	Үнэлгээ хийх	Үүрэгтэй танилцах	5	14	0,12	1.75
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	14	0,12	1.75
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх	20	14	0,12	1.75
		Мэдээлэл шинжлэх, нягтлах	10	14	0,12	1.75
		Цуглуулсан мэдээллээ боловсруулах, дүгнэх	30	14	0,12	1.75
		Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	14	0,12	1.75
		Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	14	0,12	1.75
		Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	14	0,12	1.75
		Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	14	0,12	1.75
		Нийт	<b>130</b>			<b>1,75</b>

Дээрх тооцооллоос харахад үнэлгээний аргачлал боловсруулах байгууллага/хувь хүнийг сонгон шалгаруулах, гэрээ байгуулах, гэрээ дүгнэхтэй холбоотой хийгдэх стандарт үйл ажиллагаанд зарцуулах хугацаа, тохиолдлын тоонд үндэслэн уг үүргийг хэрэгжүүлэхэд 227,5 минут буюу 3,7 цагийн хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсгэх бөгөөд энэ нь **0,002** хүний нөөцийн хэрэгцээг шинээр бий болгож байна. Хүний нөөцийн хэрэгцээ 1 бүхлээс доош байх тохиолдолд хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсэхгүй гэж үздэг.

#### **Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх бусад зардал**

АТҮХ төслийн 2.6.1-д заасан Монгол Улсын дотоодын нийт бүтээгдэхүүний салбарын бүтэц буюу эдийн засгийн үйл ажиллагаанд эрсдэлийн үнэлгээ хийх арга хэмжээний хүрээнд үүсэх бусад зардлыг тооцохдоо эдийн засгийн салбарууд төдийгүй салбар доторх бүлэг бүр өөрийн гэсэн онцлогтой байдлыг харгалзан эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг салбарын онцлогт нийцүүлэх боловсруулах шаардлага үүснэ. Тухайлбал, боловсруулах үйлдвэрлэлийн ангилалд (С) хүнсний бүтээгдэхүүн, хувцас, тамхи, дуу бичлэг, эмийн бүтээгдэхүүн, цахилгаан тоног төхөөрөмж зэрэг эрс тэс ялгаатай бүтээгдэхүүн, үйлдвэрлэлийн процесс зэрэг хамаарч байна. Иймээс салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг хамгийн цөөндөө эдийн засгийн үйл ажиллагааны ангилал тус бүрээр буюу 21 төрлийн аргачлалыг 8 жилийн хугацаанд 1 удаа боловсруулах шаардлагатай гэж үзэж байна. Хэдийгээр салбарын хэмжээнд мөрдөх хууль тогтоомж, дүрэм, журам аргачлалыг тухайн салбарыг асуудлыг эрхэлж буй төрийн захиргааны төв болон төрийн захиргааны байгууллага үндсэн чиг үүргийнхээ хүрээнд боловсруулах үүрэгтэй тул хүний нөөцийн зардал гарахгүй гэж үздэг ч хэрэв эдгээр үйл ажиллагааг салбарын эрдэмтэн, судлаач, мэргэжлийн байгууллага зэргээр гэрээлэн гүйцэтгүүлэх шаардлага үүссэн тохиолдолд гарч болзошгүй зардлыг урьдчилан тооцож үзсэн.

*Хүснэгт 18 Эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээний үнийн дундаж дун*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>63</sup>	Нийт үнэ
Эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах	21	36,411,128	<b>764,633,688</b>

<sup>63</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.



### 2.1.3. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх бусад зардал

АТҮХ төслийн Зорилго 2-т томъёолсон “Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх зорилго”-ын хүрээнд мэдээллийн ил тод байдлыг хангах, иргэдээс төрийн үйл ажиллагаатай холбоотой гаргасан өргөдөл, гомдлын шийдвэрлэлтийн байдалд үнэлэлт өгөх, нийгэм, эдийн засгийн салбар дахь авлигын эрсдэлийг үнэлэх болон шинээр боловсруулагдаж буй хууль тогтоомж хэн нэгэнд давуу байдал олгох замаар авлигын эрсдэл бий болгох магадлалыг үнэлэхэд чиглэсэн дараах 4 арга хэмжээ төрд ачаалал үүсгэхээр байна.

*Дүрс 3 Зорилт 2-ын хүрээнд хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийхтэй холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд*

Төрд байгаа мэдээллийг цахимжуулах замаар иргэдийн мэдэх эрхийг баталгаатай эдлүүлэх зорилтын хүрээнд

1)2.5.2. Олон нийтэд нээлттэй, ил тод болгохоор заасан мэдээллийг тухай бүр цахим системд нээлттэй байршуулж, хуулийн хэрэгжилтэд 2 жил тутамд үнэлгээ хийж олон нийтэд ил тод мэдээлнэ.

1)2.5.4. Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем нэвтрүүлж, 2 жил тутамд хяналт шинжилгээ хийнэ.

1.Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх зорилтын хүрээнд

1)2.6.1. Салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг боловсруулж, үнэлгээ хийнэ.

1)2.6.2. Хуулийн төсөлд авлигын нөлөөллийн үнэлгээ хийнэ.

### Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх хүний нөөцийн зардал

АТҮХ төслийн “Олон нийтийн итгэлийг хүлээсэн авлигаас ангид нийтийн албыг бэхжүүлэх” зорилгын төрд байгаа мэдээллийг цахимжуулах замаар иргэдийн мэдэх эрхийг баталгаатай хангах 5 дахь зорилтын хүрээнд олон нийтэд нээлттэй, ил тод байршуулах мэдээллийг цахим системд нээлттэй байршуулсан эсэх, мөн иргэн, аж ахуйн нэгж байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийн нэгдсэн цахим систем дэх өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийн байдалд 2 жил тутамд хяналт шинжилгээ хийхээр тусгажээ. Эдгээр арга хэмжээний онцлог нь аль аль нь дэвшилтэт технологид суурилсан цахим системд суурилсан байх тул хүний оролцоо бага шаардах боломжтой байна. Иргэн, аж ахуйн нэгж байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийн нэгдсэн цахим системийг АТҮХ төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд АТҮХ төсөлд “цогц цахим системд байршуулж, 2 жил тутамд хяналт шинжилгээ хийнэ” гэж зааснаас харахад энэхүү программ хангамжийг хөгжүүлсний дараа буюу дунджаар 2-3 жилийн дараа хяналт шалгалтыг хэрэгжүүлж эхлэх магадлалтай байна. Иймээс АТҮХ төслийн 2.5.2-т заасан үнэлгээг 2030 он хүртэл 3 удаа хийнэ, шинээр бий болох программ хангамж нь дүн шинжилгээ, үнэлгээ, статистик мэдээ зэрэг хяналт шинжилгээ хийх, эрсдэл тооцох анхдагч нөхцөлүүдийг агуулсан байна гэж баримжаалсан тул хяналт хүний нөөцийн зардал шинээр үүсгэхгүй байхаар хэрэгжих, хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзсэн.

Харин 2.5.4-т заасан хяналт шинжилгээг гүйцэтгэх хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлоходоо УИХ-аас 2021 онд баталсан Мэдээллийн ил тод байдлын тухай<sup>64</sup> хуульд зааснаар төрийн байгууллага, төрийн болон орон нутгийн өмчит, төрийн болон орон нутгийн өмчийн оролцоотой хувийн эрх зүйн хуулийн этгээд, хууль, эсхүл гэрээний үндсэн дээр төрийн байгууллагын тодорхой чиг үүргийг гүйцэтгэж байгаа этгээд, олон нийтийн радио, телевиз, улс төрийн нам<sup>65</sup> бүр мөн хуулийн 8 дугаар зүйлд заасан 68 төрлийн нээлттэй мэдээллийг Цахим хөгжил, харилцаа холбоо (цаашид ЦХХХ гэх)-ны сайдын 2022 оны 10 дугаар сарын 25-ны өдөр баталсан “Үндсэн систем, дэмжих системийн техникийн нөхцөл, шаардлага, заавар, аргачлал батлах тухай”<sup>66</sup> А/64 тоот тушаалын шаардлага хангасан системд ЗГ-ын 2022 оны 201 дүгээр тогтоолоор баталсан “Нээлттэй мэдээллийг цахим хэлбэрээр байршуулж нийтлэх, шинэчлэх, хяналт тавих нийтлэг журам”<sup>67</sup>-д нийцүүлэн нээлттэй мэдээллийг олон нийтэд ил тод байршуулах хуулийн хэрэгжилтэд ЦХХХ-ны асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллага нийт 4 удаа хяналт шинжилгээ хийнэ гэж тооцоолов. Монгол Улсад 2023 оны 1 дүгээр улирлын байдлаар 4,891 төсвийн байгууллага, 442 ТӨҮГ, ОНӨҮГ байгаа<sup>68</sup> бол 36 бүртгэлтэй нам<sup>69</sup>, олон нийтийн радио, телевиз<sup>70</sup> 1 байна. Үүнээс харахад 5370 байгууллага нээлттэй мэдээллийг тухай бүр цахим системд нээлттэй байршуулсан эсэхэд үнэлгээ хийнэ гэж үзэн хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойллоо.

Хүснэгт 19 Төрийн байгууллагын нээлттэй мэдээлэл хуулийн шаардлага хангаж буй эсэхийг үнэлэхэд шаардагдах хугацаа, тохиолдлын тоо

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт
Олон нийтэд нээлттэй, ил тод болгохоор заасан мэдээллийг тухай бүр цахим системд нээлттэй байршуулах	Үнэлгээ хийх	Үүрэгтэй танилцах	5	5370	0,5	2,685
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	5370	0,5	2,685
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх	20	5370	0,5	2,685
		Мэдээлэл шинжлэх, нягтлах	10	5370	0,5	2,685
		Цуглуулсан мэдээллээ боловсруулах, дүгнэх	30	5370	0,5	2,685
		Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	5370	0,5	2,685
		Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	5370	0,5	2,685
		Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	5370	0,5	2,685
		Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	5370	0,5	2,685
		Нийт	<b>130</b>			<b>2685</b>

<sup>64</sup> Мэдээллийн ил тод байдлын тухай хууль. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16390263044601> Сүүлд үзсэн 2023.04.14

<sup>65</sup> Мэдээллийн ил тод байдлын тухай хуулийн 6 дугаар зүйл. Мэдээлэл хариуцагч

<sup>66</sup> “Үндсэн систем, дэмжих системийн техникийн нөхцөл, шаардлага, заавар, аргачлал батлах тухай ЦХХХСайдын 2022 оны 10 сарын 25-ны өдрийн А64 тушаал. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16531715939261> Сүүлд үзсэн 2023.04.14

<sup>67</sup> <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16530540724391&showType=1>

<sup>68</sup> ҮЙЛ АЖИЛЛАГАА ЯВУУЛЖ БАЙГАА АЖ АХУЙН НЭГЖ, БАЙГУУЛЛАГЫН ТОО, улирал, хариуцлагын хэлбэр, ажиллагчдын тооны бүлгээр Эх сурвалж: [https://www.1212.mn/mn/statistic/statcate/573067/table-view/DT\\_NSO\\_2600\\_009V1](https://www.1212.mn/mn/statistic/statcate/573067/table-view/DT_NSO_2600_009V1) сүүлд үзсэн 2023.04.14

<sup>69</sup> Улс төрийн намын бүртгэл. Эх сурвалж: <https://www.supremecourt.mn/home?page=party&id=69&pr=63&tp=list> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>70</sup> Олон нийтийн радио, телевизийн тухай хууль 2005 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/424> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

Дээрх тооцооллын дагуу стандарт үйл ажиллагаанд зарцуулах хугацаа, тохиолдлын тооноос харахад энэ үүргийг хэрэгжүүлэхэд 349,050 минут буюу 5,817.5 цагийн хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсгэх бөгөөд энэ нь **3.6** хүний нөөцийн хэрэгцээг шинээр бий болгоно.

*Хүснэгт 20 Төрийн байгууллагын нээлттэй мэдээлэл хуулийн шаардлага хангаж буй эсэхийг үнэлэхэд шаардагдах хүний нөөцийн зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Нээлттэй мэдээлэлд үнэлгээ хийх	3,6	2,595,988	438,417	<b>10,923,858</b>	<b>131,086,296</b>

Үүнээс харахад АТҮХ төслийн 2.5.2-т заасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд төрд 3,6 албан хаагч буюу **131,086,296** төгрөгийн хүний нөөцийн зардал шинээр бий болно.

АТҮХ төслийн “Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх” 2.6. дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх “Салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх” арга хэмжээг 2023-2030 онд хэдэн удаа хэрэгжүүлэх нь тодорхойгүй тул энэ хугацаанд 1 удаа, Монгол Улсын эдийн засгийн үйл ажиллагааны 21 салбарын 754 үйл ажиллагаанд хийнэ гэж үзсэн.

*Хүснэгт 21 Эдийн засгийн эрсдэлийн үнэлгээ хийх стандарт үйл ажиллагаа, тоон үзүүлэлт*

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт
Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх	Эрсдэлийг үнэлэх	Үүрэгтэй танилцах	5	754	0,12	90,48
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	754	0,12	90,48
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх <sup>71</sup>	4800	754	0,12	90,48
		Мэдээлэл шинжлэх, нягтлах	2400	754	0,12	90,48
		Цуглуулсан мэдээллээ боловсруулах, дүгнэх	1440	754	0,12	90,48
		Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	754	0,12	90,48
		Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	754	0,12	90,48
		Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	754	0,12	90,48
		Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	754	0,12	90,48
		Нийт		<b>8710</b>		

Дээрх тооцооллын дагуу стандарт үйл ажиллагаанд зарцуулах хугацаа, тохиолдлын тооноос харахад энэ үүргийг хэрэгжүүлэхэд 788,080.8 минут буюу 13,134 цагийн хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсгэх бөгөөд энэ нь **8,2** хүний нөөцийн хэрэгцээг шинээр бий болгох ба энэ нь төрд **298,585,452** төгрөгийн ачаалал үүсгэх магадлалтай байна.

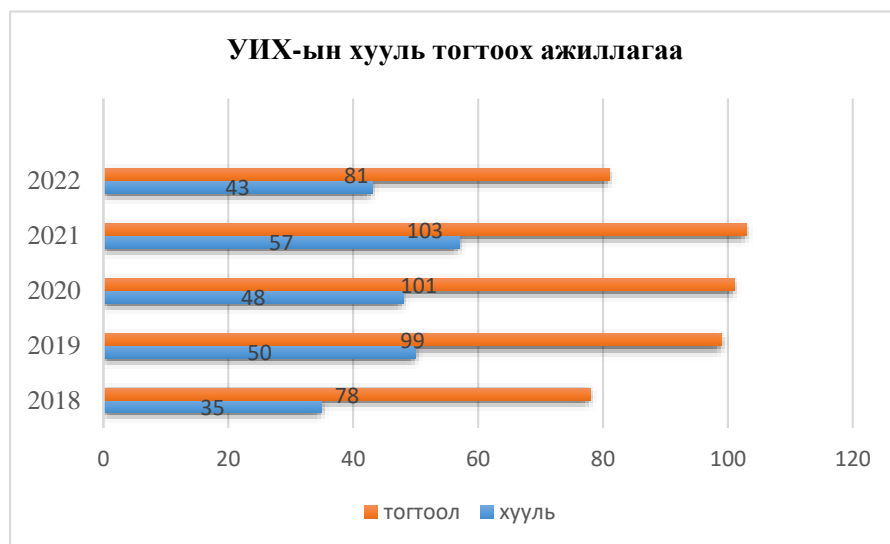
*Хүснэгт 22 Эдийн засгийн эрсдэлийг үнэлэхэд шаардагдах хүний нөөцийн зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Эдийн засгийн эрсдэлийн үнэлгээ хийх	8,2	2,595,988	438,417	<b>24,882,121</b>	<b>298,585,452</b>

<sup>71</sup> Ажлын 10 өдрөөр тооцов

АТҮХ төслийн 2.6.2 дахь арга хэмжээний хүрээнд хуулийн төсөлд авлигын нөлөөллийн үнэлгээ хийхээр тусгасан байна. Энэ арга хэмжээг АТГ албан хаагчид гүйцэтгэнэ гэж үзээд хүний нөөцийн хэрэгцээ, зардлыг тооцлоо.

УИХ-ын 2021 оны 12 дугаар тогтоолоор баталсан Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2024 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл<sup>72</sup>д нийт 153 хууль тогтоомжийг шинээр болон шинэчлэн батлах тухай тусгасан бөгөөд үүнд Монгол Улсын Ерөнхийлөгч, Улсын Их Хурлын гишүүнээс санаачлах хууль тогтоомжийн төсөл ордоггүй. Эрх зүйн мэдээллийн



нэгдсэн системд<sup>73</sup> байршуулсан, өнгөрсөн 5 жилд баталсан хууль тогтоомжийн тооноос харахад УИХ-аас нэг жилд дунджаар 46,6 хууль баталдаг бол 92,4 тогтоол баталдаг байна. 5 жилийн дундаж үзүүлэлтээс УИХ-аас хэрэгжүүлж буй хууль тогтоох үйл ажиллагааны 33,6 хувийг хууль батлах үйл ажиллагаа эзэлдэг болох нь харагдаж байна.

Дээрх мэдээлэлд үндэслэн АТҮХ төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх хууль тогтоомжийн төслийн авлигын эрсдэлийг үнэлэх хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлох бөгөөд хуулийн цар хүрээнээс шалтгаалан үнэлгээний хүрээ, түүнд шаардагдах хугацаа өөр өөр байх хэдий ч дундаж хугацаагаар тооцож үзнэ.

Хүснэгт 23 Хуулийн төсөлд авлигын эрсдэлийг үнэлэх стандарт үйл ажиллагаа, тохиолдлын тоо

АТҮХ-н заалт	Үүрэг	Стандарт үйл ажиллагаа	Гүйцэтгэх хугацаа/ минут	Тохиолдлын тоо	Давтамж	Тоон үзүүлэлт
Салбарын эрсдэлийг оновчтой тодорхойлж, түүнд чиглэгдсэн арга хэмжээг үе шаттай цогц байдлаар хэрэгжүүлэх	Эрсдэлийг үнэлэх	Үүрэгтэй танилцах	5	46	1	46
		Мэргэжлийн зөвлөгөө авах /холбогдох газраас/	30	46	1	46
		Мэдээлэл цуглуулах, нэгтгэх <sup>74</sup>	4800	46	1	46
		Мэдээлэл шинжлэх, нягтлах	2400	46	1	46
		Цуглуулсан мэдээллээ боловсруулах, дүгнэх	1440	46	1	46
		Албан бичиг/үнэлгээний хуудас боловсруулах	15	46	1	46
		Холбогдох газарт мэдээллээ илгээх	2	46	1	46
		Баримт бичиг хуулбарлах, үдэх, хадгалах	3	46	1	46
		Эрх бүхий байгууллагаас шаардсан нэмэлт мэдээлэл гаргаж өгөх	15	46	1	46
		<b>Нийт</b>	<b>8710</b>			<b>46</b>

<sup>72</sup> Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2024 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл Эх сурвалж: <https://www.parliament.mn/laws/3622/> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>73</sup> Эрх зүйн мэдээллийн нэгдсэн систем Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>74</sup> Ажлын 10 өдрөөр тооцов

Дээрх тооцооллоос харахад хуулийн төсөлд авлигын үнэлгээ хийхтэй холбоотой хийгдэх стандарт үйл ажиллагаанд зарцуулах хугацаа, тохиолдлын тоонд үндэслэн уг үүргийг хэрэгжүүлэхэд 400,660 минут буюу 6,677 цагийн хүний нөөцийн хэрэгцээ үүсгэх бөгөөд энэ нь **4.17** хүний нөөцийн хэрэгцээг шинээр бий болгож төрд **151,841,626** төгрөгийн ачаалал үүсгэхээр байна.

*Хүснэгт 24 Хуулийн төсөлд авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх хүний нөөцийн зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх	4.17	2,595,988	<b>438,417</b>	<b>12,653,468</b>	<b>151,841,626</b>

## Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх бусад зардал

АТҮХ төслийн 2.6.1 дэх арга хэмжээний хүрээнд хэрэгжүүлэх “Салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийн үнэлгээ хийх” арга хэмжээг 2023-2030 онд хэдэн удаа хэрэгжүүлэх нь тодорхойгүй тул энэ хугацаанд 1 удаа хийнэ гэж үзсэн. Монгол Улсын дотоодын нийт бүтээгдэхүүний салбарын бүтэц буюу эдийн засгийн үйл ажиллагааг 21 салбар, 88 дэд салбар, 238 бүлэг, 420 анги, 96 дэд ангид<sup>75</sup> хувааж үздэг бөгөөд энэ арга хэмжээний хүрээнд 21 ангиллын 754 үйл ажиллагаанд эрсдэлийн үнэлгээ хийхээр төлөвлөжээ. Иймээс эрсдэлийн үнэлгээ хийх хүн аргачлалыг эдийн засгийн салбар тус бүрээр боловсруулахаар тооцож тохиолдлын тоог 14 гэж авав. Харин салбар доторх үйл ажиллагааны онцлогт нийцүүлэн боловсруулах шаардлага үүссэн тохиолдолд аргачлалын тоо үүнээс олон байх боломжтойг анхаарах хэрэгтэй.

*Хүснэгт 25 Үнэлгээний аргачлал боловсруулах гэрээний дундаж дүн*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>76</sup>	Нийт зардал
Үнэлгээний аргачлал боловсруулах	14	36,411,128	<b>509,755,792</b>

Дээрхээс харахад салбар дахь үйл ажиллагааны эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг салбар тус бүрээр боловсруулах ажлыг гэрээгээр гүйцэтгүүлэх тохиолдолд төрд үүсэх ачааллын хэмжээ **509,755,792** төгрөг байх боломжтой байна.

## 2.2. Авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд иргэд, олон нийтийн байгууллага, хэвлэл мэдээллийн бодит оролцоо, үр дүнтэй хяналтыг бэхжүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төслийн “Авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд иргэд, олон нийтийн байгууллага, хэвлэл мэдээллийн бодит оролцоо, үр дүнтэй хяналтыг бэхжүүлнэ” гэх зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр тусгасан 4 зорилт, 12 арга хэмжээнээс 10 (83,3%) үйл ажиллагаа эрх зүйн зохицуулалтыг шинэчлэх, шинээр бий болгох буюу хууль тогтоомж батлах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 2 (16,6%) үйл ажиллагаа журам, стандарт батлах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 1 (8,3%) үйл ажиллагаа шалгуур үзүүлэлт боловсруулах, 1 (8,3%) үйл ажиллагаа олон нийтэд мэдээлэл хүргэх арга

<sup>75</sup>Эдийн засгийн бүх төрлийн үйл ажиллагааны салбарын ангиллыг шинэчлэн батлах тухай. Сангийн сайд, Үндэсний статистикийн хорооны дарга нарын хамтарсан 2018 оны 12-р сарын 31-ний өдрийн 319 / А/160 тоот тушаал. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209675&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>76</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

хэмжээг хэрэгжүүлэх замаар авлигын эрсдэлийг бууруулахаар төлөвлөжээ. Эдгээрээс төрд болон аж ахуйн нэгжид ачаалал үүсгэх дараах зохицуулалтуудын зардлыг тоймлон тооцно.

Хөтөлбөрийн төслийн Зорилт 3-ын 3.1.1, 3.1.4, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.4.1 3.4.2, 3.4.3 дахь заалтад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүр зардлын тооцоолол хийгдэх тул Авлигатай тэмцэх үндэсний Хөтөлбөрийн төслийн төсөлд хийх зардлын тооцоололд эдгээр үйл ажиллагаатай холбоотой төр, хуулийн этгээд, иргэнд үүсэх ачааллыг урьдчилан тооцохгүй.

Түүнчлэн 3.2.1 дэх, 3.2.2. дахь заалтад дурдсан үйл ажиллагаа нь 2015 онд батлагдсан хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.5 дахь заалтад заасан “эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөх иргэн, хуулийн этгээдийн төлөөлөл, олон нийтээр хууль тогтоомжийн төслийг хэлэлцүүлж, санал авах;” 8.1.6 дахь заалтад заасан “хууль тогтоомжийн төсөлд холбогдох төрийн болон төрийн бус байгууллага, мэргэжлийн болон судалгааны байгууллагын саналыг авах;” 9 дүгээр зүйлийн 9.5 дахь заалтад заасан “Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах явцад холбогдох төрийн болон төрийн бус байгууллага, мэргэжлийн болон судалгааны байгууллага, шинжээч, эрдэмтэн, иргэн, хуулийн этгээдээс санал авч, төсөл боловсруулахад харгалзан үзнэ.” гэх зохицуулалтууд, мөн хуулийн 38 дугаар зүйлд заасан хуулийн төслийг олон нийтээр хэлэлцүүлэх үйл ажиллагааны хэрэгжилтийг хангуулахад чиглэсэн байх бөгөөд Олон нийтийн зөвлөлийн чиг үүрэг, эрх хэмжээ, бүтэц, хүний нөөцийг хариуцаж буй үйл ажиллагааны цар хүрээнд нийцүүлэн шинэчлэснээр хяналт тавих, шаардлага хүргүүлэх зэрэг үйл ажиллагаанд тусгайлан зардал тооцолгүйгээр хэрэгжүүлэх боломжтой байна.

Харин төслийн 3.4.4 дэх заалтад дурдсан Хэвлэл мэдээллийн зөвлөлийн үйл ажиллагааг бэхжүүлэх тухай заалтын агуулга ерөнхий байгаагаас шалтгаалан зардал тооцох боломжгүй байна.

Иймээс АТҮХ төслийн Зорилт 3-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 12 арга хэмжээнээс шинэ үүрэг, харилцаа үүсгэж зардал үүсгэх бүтэц, орон тоо шинээр бий болгох, шалгуур үзүүлэлт боловсруулахтай холбоотой 2 арга хэмжээний зардлын тооцооллыг тоймлон тооцно.

### **2.2.1. Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал**

Авлигын эсрэг хуулийн 27 дугаар зүйлд заасны дагуу АТГ -ын дэргэд орон тооны бус 15 гишүүнтэй<sup>77</sup> Авлигатай тэмцэхэд олон нийтийг идэвхтэй оролцуулах, тэдний санал бодлыг хүргэх, авлигын нөхцөл байдал, авлигын эсрэг хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн талаар зөвлөмж өгөх зорилго бүхий Олон нийтийн зөвлөл (цаашид ОНЗ гэх) ажиллаж<sup>78</sup> АТГ-ын хэрэг бүртгэлт, мөрдөн байцаалт болон гүйцэтгэх ажил явуулахаас бусад үйл ажиллагаанд хяналт тавих чиг үүргийг хэрэгжүүлэхээр<sup>79</sup> заасан бөгөөд Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн 2021 оны 08 сарын 26-ны өдрийн 21 тоот зарлигаар<sup>80</sup> "Авлигатай тэмцэх

<sup>77</sup> Авлигын эсрэг хуулийн 27 дугаар зүйлийн 27.2 дахь хэсэг. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/8928>

<sup>78</sup> Мөн хуулийн 27 дугаар зүйлийн 27.1 дэх хэсэг

<sup>79</sup> Мөн хуулийн 32<sup>1</sup>.1.3. дахь заалт

<sup>80</sup> Мөн хуулийн 27 дугаар зүйлийн 27.5 дахь хэсэг

газрын дэргэдэх олон нийтийн зөвлөлийн ажиллах журам<sup>81</sup>-ыг шинэчлэн баталсан. Журамд зааснаар ОНЗ нь үндсэн 7 чиг үүргээс гадна бусад хууль тогтоомжоор хүлээлгэсэн чиг үүргийг хэрэгжүүлж ажиллахаар зохицуулсан нь 2017 оны ОНЗ-ийн журамд заасан 24 чиг үүргээс<sup>82</sup> цөөрсөн мэт харагдах боловч чиг үүргийг дурдах хэлбэрээс агуулгаар нь ангилах хэлбэрт шилжсэн гэж үзэж болохоор байна.

*Дүрс 4 Зорилт 3-ын хүрээнд бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалтууд*

Олон улсын зөвлөмж, жишиг, сайн туршлагыг үндэслэн Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх Олон нийтийн зөвлөлийн чиг үүрэг, эрх хэмжээ, бүтцийг оновчтой тодорхойлж, олон нийтийг төлөөлөх боломж, нөхцөлийг хангасан журмыг боловсронгуй болгоно. (3.1.)

- 3.1.1. Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх Олон нийтийн зөвлөлийн төсөв, орон тоог шинэчлэн тогтооно.
- 3.1.3. Олон нийтийн зөвлөлийн үйл ажиллагааг үр дүнтэй хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай төсөв, ажилтантай болгоно.

АТГ-ын дэргэдэх ОНЗ-ийн ажиллах журмыг шинэчлэх, чадавхыг бэхжүүлэх, ажиллах нөхцөл боломжийг бүрдүүлэх, гишүүдийн урамшууллын асуудлыг шийдвэрлүүлэх асуудлыг өмнөх АТҮХ болон АТҮХХАХТ-ний 4.1.7.5.-д тусгаж журмыг шинэчлэн батлуулах<sup>83</sup> зэргээр хэрэгжилтийг хангаж байсан тул зөвхөн шинээр бий болох харилцаатай холбоотой үүсэх зардлыг тооцно.

АТҮХ төслийн 3.1.1, 3.1.3 дахь арга хэмжээний зорилго нь ОНЗ болон ОНЗ-ийн гишүүд үндсэн чиг үүргийн хүрээнд үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхтэй холбоотой гарах зардалд тусгайлан санхүүжилт баталдаггүйтэй холбоотой үүсэж буй бэрхшээлийг арилгах, ОНЗ-ийг хараат бусаар ажиллах нөхцөлийг бүрдүүлэхэд чиглэжээ. Тухайлбал, ОНЗ-ийн үйл ажиллагаа, гишүүдийн урамшуулал, томилолтын зардал зэргийг хаанаас (тухайлбал АТГ, Ерөнхийлөгчийн тамгын газар) гаргах асуудал 2007 онд байгуулагдсан<sup>84</sup> цагаас эхлэн өнөөг хүртэл шийдэгдээгүй нь ОНЗ хуулиар хүлээсэн үүргээ хэрэгжүүлэхийн тулд аливаа гадаад, дотоодын байгууллагын санхүүжилт, үйл ажиллагаанаас хамааралтай байх, орон тооны бус гишүүдийн идэвх сулрах, шаардлагатай судалгаа, үнэлгээ, нөлөөллийн ажлын цар хүрээ, давтамж төсвөөс шалтгаалсан хязгаарлалтад орох зэрэг ОНЗ-ийн хараат бус, тогтвортой, улсын хэмжээнд хүртээмжтэй үйл ажиллагаа явуулах нөхцөл алдагдах эрсдэлийг бий болгож байна. Тухайлбал, *“ОНЗ-ийн гишүүдэд цалин байхгүй, гээхдээ манай байгууллагаас 398-797 мянган төгрөгийн хооронд урамшуулал, тодорхой хэмжээнд бичиг хэрэг, томилолтын зардал олгодог, байраар хангадаг, хурал, хэлэлцүүлэг зохион байгуулахад нь дэмжлэг үзүүлж ажилладаг”*<sup>85</sup> тухай АТГ-ын албан хаагчийн тайлбар, ОНЗ-ийн үйл ажиллагааны талаарх мэдээлэл АТГ-ын цахим хуудсанд мэдээ байдлаар нийтлэгддэг<sup>86</sup> байдал болон ОНЗ-ийн үйл

<sup>81</sup> Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх олон нийтийн зөвлөлийн ажиллах журам. 2021. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16231176660301&showType=1>

<sup>82</sup> Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн 2017 оны 30 тоот зарлигийн хавсралт. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16389840088631&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.16.

<sup>83</sup> АТҮХ, АТҮХХАХТ-ний хэрэгжилт (2017-2021) тайлан. 235 нүүр. АТГ . Эх сурвалж: <https://iaac.mn/uploads/users/1278/files/ATG%20report%202022%20part%202.pdf>

<sup>84</sup> Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн 2007 оны 195 тоот зарлигаар анхны Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх олон нийтийн зөвлөлийн ажиллах журам батлагдаж 2009, 2017, 2021 онуудад тус тус шинэчлэн баталсан байна. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/law?page=law&cate=30&useg=%D0%B0&active=1&sort=title&page=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.16.

<sup>85</sup> АТГ-ын ерөнхий нягтлан бодогчтой хийсэн ярилцлагаас. 2013.04.12

<sup>86</sup> АТГ-ын дэргэдэх ОНЗ-ийн цахим хуудас. Эх сурвалж: [https://iaac.mn/posts?category\\_id=13811](https://iaac.mn/posts?category_id=13811) Сүүлд үзсэн 2023.04.16.

ажиллагааны төлөвлөгөө, тайлан, тэдгээрийн хэрэгжилт, үр дүнгийн талаар мэдээлэл олдоцгүй байгаа нь ОНЗ бие даасан төсөвгүй, захиргааны шинжтэй үйл ажиллагааг хариуцан ажиллах хүнгүй, үйл ажиллагааны зохион байгуулалт төлөвлөгөөний дагуу гэхээс аль нэг гишүүний санаачилга, ямарваа нэг хөтөлбөр, арга хэмжээний хүрээнд хавсарсан байдлаар хэрэгжихэд хүргэж байна. ОНЗ төсөвгүй АТГ-ын төсвийн тогооноос хүртэж байгаа нь Авлигын эсрэг хуулийн 32<sup>1</sup>.1.3 дахь заалтаар ОНЗ-д хүлээлгэсэн үүргийн хэрэгжилтийн үр дүнд ч сөргөөр нөлөөлөх эрсдэлтэй байна. Иймээс ОНЗ-ийн төсөв, бүтэц орон тоог шаардлагатай хэмжээнд батлаж хараат бус байдлыг бэхжүүлэх нь АТҮХ төслийн 3.1.1, 31.3 дахь арга хэмжээний зорилго гэж үзэж болох юм.

Зардлыг тооцохдоо АТҮХ төслийн 3.1.1 дэх арга хэмжээний хүрээнд 3.1.3 дахь арга хэмжээг шийдвэрлэх боломжтой гэж үзсэн. Түүнчлэн ОНЗ-ийн үйл ажиллагааны тайлан байхгүй, АТГ үйл ажиллагааны тайланд ОНЗ-ийн сурталчлах, татан оролцуулсан талаарх мэдээнээс илүү мэдээлэл байхгүй, АТҮХ-ийн хэрэгжилтийн тайланд хурал зөвлөгөөнд оролцсон, зохион байгуулсан зэрэг цөөн тооны ерөнхий мэдээ байх тул ОНЗ-ийн үйл ажиллагаанд шаардлагатай төсвийн хэмжээг тогтоох боломжгүй байна. АТҮХ төслийн томьёоллоос харахад ОНЗ-ийн захиргааны ажлыг хариуцах нэгж биш нэг ажилтантай байх зорилготой бөгөөд түүний цалин хангамж, ажлын байртай холбоотой зардлыг хариуцах байгууллага нь ОНЗ-ийн төсвийг хаанаас хуваарилах асуудалтай нэгэн адил тодорхойгүй байна. Иймээс АТҮХ төслийн ОНЗ-ийн төсөв, орон тоог шинэчлэн батлах арга хэмжээний хүрээнд ажилтантай болгох үйл ажиллагааны төрд үүсэх ачааллыг тооцохдоо төрийн үйлчилгээний албан хаагчийн цалин хангамжийн дундаж хэмжээгээр, материаллаг зардлыг АТГ-ын нэг ажилтанд ногдох зардлаар баримжаалан тооцлоо.

Хүснэгт 26 ОНЗ-ийн ажилтны цалингийн зардал

Албан тушаалын зэрэглэл	Зардлын нэр	Цалингийн дундаж хэмжээ	Хувь	Хэмжээ /төгрөг/
ТҮ	Үндсэн цалингийн дундаж хэмжээ	800,275		800,275
	Нийтлэг зардал	800,275	15%	120,041
	Дагалдах зардал	800,275	10%	80,027
	Нэмэгдэл, урамшууллын зардал	800,275	30%	240,082
	<b>Нийт</b>			<b>1,240,425</b>

Хүснэгт 27 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардал

Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/сар
Эд хогшил, урсгал засварын зардал	105,862
Нормативт зардал	3,771
Хангамж, бараа материалын зардал	132,392
Байр ашиглалттай холбоотой тогтмол зардал	79,908
Томилолт, зочны зардал	241,691
Урсгал шилжүүлэг	153,490
<b>Нийт</b>	<b>717,114</b>

Хүснэгт 28 ОНЗ-ийн нэг ажилтны хүний нөөцийн нийт зардал

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
ОНЗ-ийн ажилтан	1	1,240,425	717,114	1,957,539	23,490,468

Дээрхээс харахад АТҮХ төслийн 3.1.3 дахь арга хэмжээнд тусгасан ОНЗ-ийг ажилтантай болгох арга хэмжээ нь ажилтны цалингийн зардлыг төрийн үйлчилгээний албан хаагчийн дундаж цалин, материаллаг зардлыг АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох зардлын



хэмжээгээр тооцох тохиолдолд нэг жилд дунджаар **23,490,468** төгрөгийн ачааллыг төрд үүсгэх төлөвтэй байна.

Авлигын эсрэг хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэгч АТГ-ын үйл ажиллагаанд зөвлөмж өгөх чиг үүрэг бүхий ОНЗ нь АТГ-ын дэргэд байрлаж, түүнээс санхүүжиж байгаа нь хараат бус байдалд нөлөөлөх эрсдэлтэй байгааг анхаарч төсөв, үйл ажиллагааны хувьд АТГ-т аль болох хамааралгүй болгох, ОНЗ-өөс хэрэгжүүлж буй үйл ажиллагааг цэгцтэй, нэгдсэн байдлаар олон нийтэд хүргэх замаар АТҮХ төсөлд тусгасан иргэд, ИНБ-уудын оролцоог, хяналтыг нэмэгдүүлэхэд чиглэсэн олон арга хэмжээг хэрэгжүүлэх нөхцөл дээшилнэ гэж үзэж байна.

### 2.2.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ төслийн Олон улсын зөвлөмж, жишиг, сайн туршлагыг үндэслэн Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх Олон нийтийн зөвлөлийн чиг үүрэг, эрх хэмжээ, бүтцийг оновчтой тодорхойлж, олон нийтийг төлөөлөх боломж, нөхцөлийг хангасан журмыг боловсронгуй болгох зорилтын 3.1.2 дахь арга хэмжээнд ОНЗ-ийн гишүүнд тавигдах шалгуур үзүүлэлтийг тодорхойлох, гишүүнд нэр дэвшүүлэх, сонгон шалгаруулалтын нээлттэй, ил тод болгох үйл ажиллагааг тусгажээ.

*Дүрс 5 Зорилт 3-ын хүрээнд шалгуур боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалт*

Олон улсын зөвлөмж, жишиг, сайн туршлагыг үндэслэн Авлигатай тэмцэх газрын дэргэдэх Олон нийтийн зөвлөлийн чиг үүрэг, эрх хэмжээ, бүтцийг оновчтой тодорхойлж, олон нийтийг төлөөлөх боломж, нөхцөлийг хангасан журмыг боловсронгуй болгоно. (3.1.)

- 3.1.2. Олон нийтийн зөвлөлийн гишүүнд тавигдах шалгуур үзүүлэлтийг тодорхойлж, нэр дэвшүүлэх, сонгон шалгаруулах үйл явцыг нээлттэй, ил тод болгоно.

Хэрэв шалгуур үзүүлэлтийг тодорхойлох ажлыг ОНЗ-ийн орон тооны бус гишүүд сайн дурын үндсэн дээр боловсруулахгүй тохиолдолд энэ ажлыг бусдаар гэрээлэн гүйцэтгүүлэх тул зардал үүсгэх боломжтой гэж үзсэн. Шалгуур боловсруулах этгээдтэй гэрээ байгуулах үйл ажиллагаа 8 жилд 1 хийгдэх тул хүний нөөцийн хэрэгцээ<sup>87</sup> үүсэхгүй, зардал гарахгүй. Харин гэрээний үнийн дүн нь төрд ачаалал үүсгэх бөгөөд дунджаар 36,411,128 төгрөгийн ачаалал төрд үүсгэх магадлалтай

*Хүснэгт 29 ОНЗ-ийн гишүүнд тавигдах шалгуур боловсруулах*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>88</sup>	Нийт үнэ
Шалгуур үзүүлэлт боловсруулах	1	36,411,128	<b>36,411,128</b>

Дээрхээс харахад АТҮХ төслийн 3.1.2 дахь арга хэмжээнд заасан ОНЗ-ийн гишүүнд тавигдах шалгуур үзүүлэлтийг тодорхойлох, боловсруулах үйл ажиллагааг бусдаар гэрээлэн гүйцэтгүүлэх тохиолдолд **36,411,128** төгрөгийн зардал үүсэх боломжтой байна.

<sup>87</sup> Тайлангийн Хүснэгт 10-аас тооцоолыг дэлгэрүүлэн үзнэ үү.

<sup>88</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

## **2.3.Хувийн хэвшилд авлигыг үл тэвчих соёлыг төлөвшүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн “Хувийн хэвшилд авлигыг үл тэвчих соёлыг төлөвшүүлнэ” гэх зорилгын хүрээнд 4 зорилт, 12 арга хэмжээ төлөвлөсөн байна. Эдгээр арга хэмжээнээс 3 (30%) арга хэмжээ эрх зүйн зохицуулалт бий болгох буюу хууль тогтоомж шинээр батлах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 2 (20%) арга хэмжээ аргачлал, стандарт боловсруулах, 2 (20%) арга хэмжээ судалгаа, шинжилгээ хийх, 1 (10%) арга хэмжээ хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, 1 (10%) арга хэмжээ тодорхой мэдээллийг олон нийтэд нээлттэй болгох үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэхээр тусгажээ.

АТҮХ төслийн Зорилт 4-ийн 4.2.1, 4.2.3, 4.2.4, 4.3.2, 4.3.3 дахь заалтад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүр зардлын тооцоолол хийгдэх тул Авлигатай тэмцэх үндэсний Хөтөлбөрийн төслийн төсөлд хийх зардлын тооцоололд эдгээр үйл ажиллагаатай холбоотой төр, хуулийн этгээд, иргэнд үүсэх ачааллыг урьдчилан тооцох боломжгүй. Мөн 4.1.2-т заасан хөтөлбөр хэрэгжүүлэх арга хэмжээний хүрээнд хийгдэх үйл ажиллагаа тодорхойгүй тул зардал тооцох боломжгүй.

Иймээс Хөтөлбөрийн төслийн Зорилт 4-ийн хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 11 арга хэмжээнээс шинэ үүрэг, харилцаа үүсгэж зардал үүсгэх дараах арга хэмжээний зардлын тооцооллыг тоймлон тооцно.

### **2.3.1. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал**

АТҮХ төслийн 4 дэх “Хувийн хэвшилд авлигыг үл тэвчих соёлыг төлөвшүүлэх” зорилгын хүрээнд Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгжид авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх аргачлал боловсруулах үйл ажиллагааны зардлыг тооцох боломжтой бол аж ахуйн нэгжүүдийг арга зүйн удирдамжаар хангах ажлын хүрээнд зөвлөгөө, мэдээлэл өгөх, үнэлгээ хийж хэвших нөлөөллийн ажлыг хэрэгжүүлэх, хэн үнэлгээ хийх зэрэг мэдээлэл, арга хэлбэр тодорхойгүй тул зардал тооцох боломжгүй.

*Дүрс 6 Зорилт 4-ийн хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал агуулсан заалт*

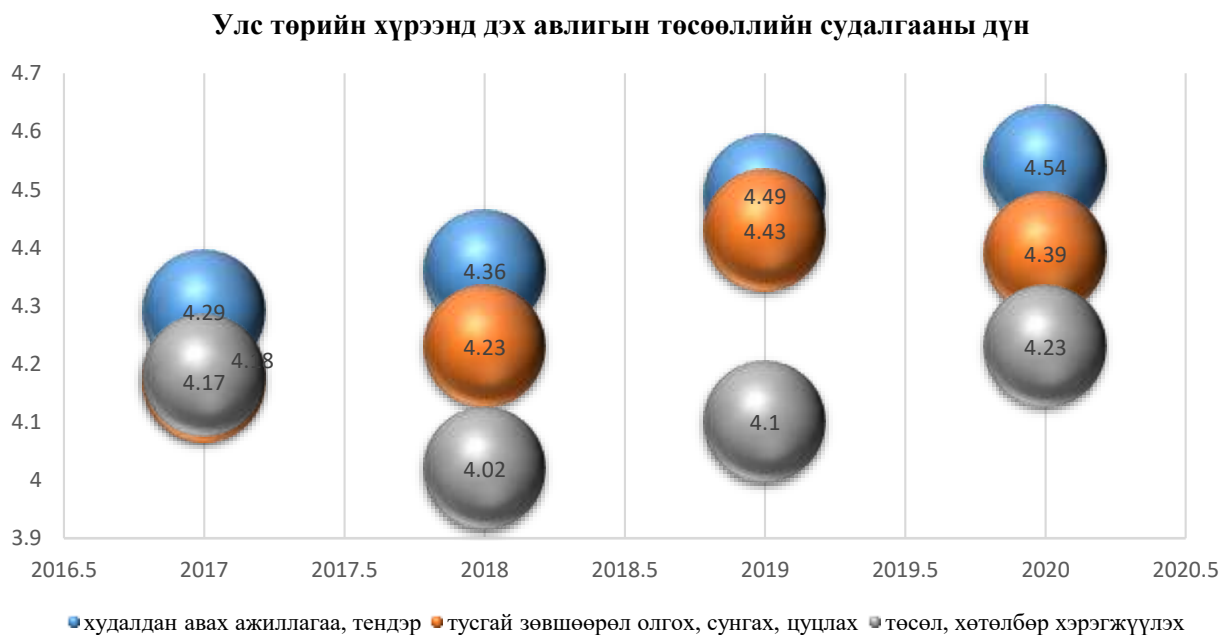
Бизнесийн ёс зүй, комплаенсийн сайн туршлагыг нэвтрүүлэхэд дэмжлэг үзүүлнэ. (4.1.)

• Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгжид авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх аргачлалыг боловсруулж, нэвтрүүлэхэд нь арга зүйн удирдамжаар хангана. (4.1.1.)

Төрийн үйл ажиллагаан дахь шударга байдлын үнэлгээг тооцохдоо АТГ-ын даргын 2015 оны 12 дугаар сарын 10-ны өдрийн А/23 дугаар тушаалаар батлагдсан “Шударга байдлын үнэлгээний аргачлал”-ыг ашигладаг бөгөөд төрийн үйлчилгээг авсан иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллага, төрийн үйлчилгээг хүргэж буй албан хаагч, бодлогод оролцогчдын өгсөн үнэлгээний дунджаар тооцож тухайн байгууллагын шударга байдлыг үнэлдэг. Энэ үнэлгээгээр төрийн байгууллагуудаас Ашигт малтмал, газрын тосны газар, Хөгжлийн бэрхшээлтэй хүний хөгжлийн ерөнхий газар, Улсын бүртгэлийн ерөнхий газар, Хөдөлмөр, халамжийн үйлчилгээний ерөнхий газар, яамдаас Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам, Зам,

тээврийн хөгжлийн яам, Байгаль орчин, аялал жуулчлалын яам, Эрүүл мэндийн яамдад<sup>89</sup> буюу хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж, иргэдтэй байнгын харилцаатай байдаг төрийн байгууллагуудын шударга байдал байнга бага байгаа нь хувийн хэвшилд ч мөн адил авлигын эрсдэл өндөр байгааг илэрхийлнэ. Үүнээс гадна хувийн хэвшилд авлигын эрсдэл өндөр байгааг төрийн байгууллагын үйл ажиллагаанд хийсэн “Улс төрийн хүрээн дэх авлигын талаарх төсөөллийн судалгааны тайлан”<sup>90</sup>-гуудаас худалдан авах ажиллагаа, тендер, төсөл, хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, тусгай зөвшөөрөлтэй холбоотой авлигын тархалтын цар хүрээ их, жил бүр өсөн нэмэгдэх хандлагатай байгаа үр дүнгээс харж болно. (График 1)

График 1 Улс төрийн хүрээн дэх авлигын талаарх төсөөллийн судалгааны 2019-2020 оны тайланд дурдсан авлигын тархалтын цар хүрээ



Мөн 2021 оны Шударга байдлын үнэлгээнд оролцогчдоос Монгол Улсын авлигын шалтгааныг тодруулахад цалин орлого бага, хувь хүний ёс зүйгүй, хэм хэмжээгүй байдал, ядуурал, эдийн засгийн тогтворгүй байдал, хүнд суртал, албан тушаал, эрх мэдлээ урвуулан ашигладаг байдал зэрэг хариултууд өндөр хувийг эзэлжээ.<sup>91</sup> Эдгээр авлигын шалтгаан зөвхөн төрийн байгууллагад бус хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгжүүдэд ч оршин тогтнож байдаг. Иймээс ч АТГ МҮХАҮТ-ын дэргэдэх “Бизнесийн Ёс Зүйн Төв”-тэй хамтран зохион байгуулж буй авлига, ашиг сонирхлын зөрчлөөс үүдэн бизнесийн үйл ажиллагаа, нэр хүндэд учрах аливаа эрсдэлээс урьдчилан сэргийлэх, авлигын хор хөнөөлөөс ангид байх чиглэлээр хувийн хэвшлийн байгууллагууд сургалтад хамрагдах хүсэл, сонирхол нэмэгдэж байна.

Дээрх судалгаа, үнэлгээний үр дүнд суурилан төрийн байгууллагуудын үйл ажиллагаанд нэвтрүүлсэн Шударга байдлын үнэлгээг хувийн хэвшилд нэвтрүүлэх замаар асуудлыг 2 талаас үнэлэх нөхцөлийг бүрдүүлэх хэрэгцээ шаардлагыг Авлигын эсрэг үндэсний чуулганаас “Хувийн хэвшил ба шударга өрсөлдөөнийг дэмжих чиглэлээр гаргасан зөвлөмж”-ийн 4.3-т “Аж ахуйн нэгж, мэргэжлийн холбоодод шударга байдлын эрсдэлийн үнэлгээ хийхэд дэмжлэг үзүүлэх, авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх үйл

<sup>89</sup> Шударга байдлын үнэлгээ -2022. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/uploads/users/1279/files/Shudarga%20baidiin%20unelgee-2022%20on.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.04.16

<sup>90</sup> Судалгааны тайлангийн эмхэтгэл III, IV боть. 2016-2019, 2020-2021. АТГ. УБ 2019, 2023 он.

<sup>91</sup> Судалгааны тайлангийн эмхэтгэл 2020-2021 он. АТГ. УБ. 2023 он

ажиллагааг хэрэгжүүлэх чиглэлээр заавар, зөвлөгөө өгөх”<sup>92</sup> гэж тодорхойлсон гэж үзэж байна. Үүний хүрээнд үнэлгээний аргачлал боловсруулах, улмаар Комплаенс болон бизнесийн ёс зүйн бодлого, хөтөлбөр хэрэгжүүлсэн хувийн хэвшлийг хөхиүлэн дэмжих, урамшуулах чиглэлээр эрх зүйн орчин бүрдүүлэх ажлыг шат дараатай хийх боломжтой байна.

Иймээс хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж дэх авлигын эрсдэлийг үнэлэх аргачлалыг гэрээгээр гүйцэтгүүлэхээр төсөөлөн зардлын тооцоололд ашиглаж буй дундаж өртгөөр тооцоолоход энэ үйл ажиллагаатай холбоотой төрд хүнийн нөөцийн зардал үүсэхгүй харин гэрээний төлбөр болох **36,411,128** төгрөгийн зардал үүсэх боломжтой.

*Хүснэгт 30 Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж дэх авлигын эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах зардал*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>93</sup>	Нийт үнэ
Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж дэх авлигын эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах зөвлөх үйлчилгээ	1	36,411,128	<b>36,411,128</b>

### 2.3.2. Судалгаа, шинжилгээний ажил хийхтэй холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ төслийн 4.2-т “Шударга өрсөлдөөнийг дэмжих, бизнесийн үйл ажиллагаанд нөлөөлж буй авлигын хүчин зүйлсийг арилгах” зорилт дэвшүүлсэн бөгөөд энэ зорилтын хүрээнд “Эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр тусгажээ.

*Дүрс 7 Зорилт 4-ийн хүрээнд дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 4.2. Шударга өрсөлдөөнийг дэмжих, бизнесийн үйл ажиллагаанд нөлөөлж буй авлигын хүчин зүйлсийг арилгана. (4.2.)

• Эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийж, өршөөлд хамрагдсан хүн, хуулийн этгээдийн мэдээллийг олон нийтэд ил тод мэдээлэх, авлигын гэмт хэрэгт холбогдсон этгээдийг өршөөлд хамруулахгүй байх нөхцөлийг бүрдүүлнэ (4.2.3.)

АТҮХ төлийн 4.2.3-т заасан “Эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэх ажлыг асуудал хариуцсан төрийн захиргааны төв байгууллага, холбогдох бусад байгууллагуудтай хамтран ажлын хэсэг байгуулан хэрэгжүүлэх боломжтой хэдий ч “иж бүрэн дүн шинжилгээ” буюу хууль тогтоомжийн, эдийн засгийн, нийгмийн үр нөлөө, үр дагаврыг судлан тогтоох, дүгнэх ажлыг үр дүнтэй, боломжит богино хугацаанд хэрэгжүүлж, дараагийн шатны арга хэмжээг 2030 оноос өмнө хэрэгжүүлж үр дүнг үнэлэхийн тулд үндсэн ажлын зэрэгцээ ажилладаг Ажлын хэсгийн гишүүдээр бус бие даасан, үндсэн цагаар ажиллах гишүүдтэй багаар уг үйл ажиллагааг гүйцэтгүүлэх нь зохистой бөгөөд үр дүнтэй юм.

Хууль зүй, дотоод хэргийн яам, Германы Олон хамтын ажиллагааны нийгэмлэг (GIZ)-тэй хамтран 2008 оноос эхлэн хэрэгжүүлсэн “Эдийн засгийн тогтвортой хөгжлийн эрх зүйн орчныг баталгаажуулах төсөл”-ийн хүрээнд хууль тогтоомж, хуулийн төсөл, байгууллагын үйл ажиллагаа зэрэгт хяналт шинжилгээ, үнэлгээ хийх, хууль тогтоомжийн зөрчил, давхардал, хийдлийн судалгаа хийх аргачлал боловсруулах, хүний нөөцийг чадавхжуулах зорилгоор олон арга хэмжээ хэрэгжүүлсэн байдаг. Үүний үр дүнд 2009 онд

<sup>92</sup> Авлигын эсрэг үндэсний чуулганаас гаргасан зөвлөмж. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/uploads/users/1278/files/ATG%20report%202022%20part%201.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.04.17

<sup>93</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

“Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах аргачлал”, 2010 онд “Хуулийн давхардал, хийдэл, зөрчлийг арилгах, тэдгээрийн уялдаа холбоог сайжруулах аргачлал”, 2011 онд “Хуулийн төслийн үр нөлөөг урьдчилан тандан судлах аргачлал”, “Хуулийн төслийн үр нөлөөг тооцох аргачлал”, “Хуулийн төслийн зардлыг тооцоолох аргачлал”, 2011 онд “Байгууллагын үйл ажиллагаанд системчилсэн үнэлгээ хийх аргачлал” зэрэг хэд хэдэн аргачлалыг боловсруулж ХЗДХЯ-ны Төрийн нарийн бичгийн даргын тушаалаар баталсан. Эдгээрээс 6 аргачлалыг 2016 онд ЗГ-ын тогтоолоор баталснаар өнөөдөр хууль, хуулийн төсөл бүрийн хэрэгжилт, үр нөлөөг үнэлэх нөхцөл бүрдсэн. Иймээс төслийн 4.2.3-т заасан арга хэмжээг мэргэжлийн байгууллага, эрдэмтэн судлаачдаар гүйцэтгүүлнэ гэж үзээд үүсэх зардлыг тооцлоо.

Уг арга хэмжээг хэрэгжүүлэх этгээдийг сонгон шалгаруулах үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэхэд төрийн байгууллагад хүний нөөцийн зардал үүсэхгүй. Харин эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх ажлын төлбөр нь төрд зардал үүсгэнэ. АТҮХ төслийн 4.2.3-т заасан арга хэмжээ нь хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй эдийн засаг, татварын харилцааг зохицуулсан хууль тогтоомжоос өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой харилцааг онцгойлон авсан тул иж бүрэн дүн шинжилгээний хамрах хүрээг, судлах асуудлыг хумьж тодорхой болгожээ. Иймээс үнийн дүнг тодорхой нэг асуудлаар үнэлгээ хийх үнийн дүнгээр тооцсон.

*Хүснэгт 31 Эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ	Нийт үнэ
Эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх зөвлөх үйлчилгээ	1	38,200,000 <sup>94</sup>	<b>38,200,000</b>

Дээрхээс харахад АТҮХ төслийн 4.2.3-т заасан эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх ажлыг гэрээгээр гүйцэтгүүлэх тохиолдолд төрд **38,200,000** төгрөгийн ачаалал үүснэ.

#### **2.4. Авлигатай тэмцэх чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын хараат бус, бие даасан байдлыг хангаж, аливаа нөлөөллийн эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн Авлигатай тэмцэх чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын хараат бус, бие даасан байдлыг хангаж, аливаа нөлөөллийн эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд 6 зорилт, 27 арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн байна. Үүнээс 18 (66,6%) арга хэмжээ эрх зүйн зохицуулалтыг шинэчлэх, шинээр бий болгох буюу хууль тогтоомж, стратеги шинээр боловсруулах, батлах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 9 (33,3%) арга хэмжээ авлигатай тэмцэх чиглэлээр мэргэшсэн бүтэц, орон тоо шинээр бий болгох, тэдгээрийг мэргэшүүлэх, 6 (22,2%) арга хэмжээ үнэлгээ, хяналт, дүн шинжилгээ хийх, 2 (7,4%) аргачлал, заавар, сургалтын хөтөлбөр боловсруулах, 3 (11,1%) мэдээллийн сан бий болгох, мэдээллийг олон нийтэд ил тод хүргэх чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

АТҮХ төслийн Зорилт 5-ын 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3, 5.1.5, 5.1.6, 5.1.7, 5.1.8, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.2, 5.3.4, 5.4.1, 5.4.2, 5.5.1, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3 дахь заалтуудад тусгасан арга хэмжээг буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай

<sup>94</sup> Тайлангийн Хүснэгт 6-гаас дэлгэрүүлэн үзнэ үү.

хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүрийг хэрэгжүүлэх зардлын тооцоолол хийгдэх тул зардал тооцохгүй бол 5.6 дахь зорилтын 6- заасан АТҮХ-ийн явцын үнэлгээ болон гүйцэтгэлийн аудитыг Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, Төрийн аудитын тухай хууль болон бусад хууль тогтоомжид заасны дагуу холбогдох эрх бүхий байгууллагууд хийх тул тусгайлан зардал үүсгэхгүй. Түүнчлэн сургалтыг үе шаттай зохион байгуулах, хөтөлбөр хэрэгжүүлэх гэсэн хэт ерөнхий агуулгатай арга хэмжээнүүдийг хэрэгжүүлэх зардлыг тооцох боломжгүй юм

Иймээс АТҮХ төслийн хүрээнд шинээр үүрэг хүлээлгэж буй төслийн 5.3.4, 5.5.3, 5.3.5 дахь арга хэмжээний хүрээнд үүсэх зардлыг тоймлон тооцно.

#### **2.4.1. Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал**

*Дүрс 8 Зорилт 5-ын хүрээнд мэдээллийн нэгдсэн сан бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 5.3. Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлнэ.

•Хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагаа, прокурор, шүүхийн шийдвэр, шийдвэр гүйцэтгэх ажиллагааны талаар мэдээллийн нэгдсэн сан бүрдүүлж, олон нийтэд нээлттэй мэдээлэх тогтолцоог бий болгоно. (5.3.4)

Шүүх, хууль сахиулах байгууллагуудын нэгдсэн мэдээллийн санг бүрдүүлж, гэмт хэргийн тоо мэдээнээс холбогдох статистик мэдээллийг боловсруулах ажлыг 2018 оны 05 дугаар сарын 15-ны өдрөөс эхлүүлсэн бөгөөд нэгдсэн мэдээллийн сан дээр үндэслэсэн олон нийтэд зориулсан “e-justice.mn” портал, цахим хуудсыг 2018 оны 6 сарын 15-ны өдөр албан ёсоор нээж, туршилтын журмаар ажиллуулж байгаа ба ХЗДХСайдын 2018 оны А/134 дүгээр тушаалын дагуу Шүүх, прокурор, цагдаа, шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэх байгууллагуудын мэдээллийн нэгдсэн сангийн үйл ажиллагааг Прокурорын байгууллага хариуцан ажиллаж байна. Мөн мөрдөн шалгах ажиллагаа болон прокурор, шүүхийн байгууллагуудын дунд “гэмт хэргийн цахим сан” ажиллаж байна.<sup>95</sup>

Иргэн бүр e-mongolia системээр дамжуулан гэмт хэргийн шинжтэй гомдол, мэдээлэл гаргах боломжтой бөгөөд мөрдөх байгууллага, прокурор, шүүхийн шатанд шалгагдан, шүүгдэж байгаа иргэд өөрт хамааралтай бодит мэдээллийг цаг тухайд нь авахаас гадна хууль, эрх зүйн туслалцаа, хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны процессын талаар e-justice.mn иргэний портал системээс авах боломжтой юм. Энэхүү цахим системд гомдол мэдээлэл гаргах, хэрэг бүртгэлт, мөрдөн байцаалт, шүүхэд хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны талаарх мэдээллийг авах боломжтой байгаа бол шийдвэр гүйцэтгэх ажиллагаатай холбоотой цэс ашиглалтад ороогүй байна.

*Зураг 2 e-justice цахим системийн иргэнд зориулсан хэсэг*

<sup>95</sup> Авлигатай тэмцэх хууль тогтоомжийн хэрэгжилт, авлигын ерөнхий нөхцөл байдал, авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн тайлан 2020 он. АТГ

Иймээс АТҮХ төслийн “Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлэх” 5.3. дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэх ажиллагааны талаар мэдээллийн нэгдсэн сан бүрдүүлэх арга хэмжээг “Цахим бүртгэл хяналтын систем” буюу шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлийн цахим системийг хөгжүүлэх<sup>96</sup>, цаашлаад e-justice цахим системд холболт хийх замаар хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзсэн.

Шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлтэй холбоотой мэдээллийг цахим системд оруулах ажиллагааг ШШГЕГ-ын харьяа байгууллагуудын холбогдох албан хаагчид чиг үүргийнхээ дагуу оруулах тул хүний нөөцийн тухайд нэмэлт зардал үүсэхгүй гэж үзсэн тул зөвхөн программ хангамжийг хөгжүүлэх, түүнийг хариуцан ажиллах албан хаагчтай холбоотой үүсэх зардлыг тооцно.

Хүснэгт 32 Хүний нөөцийн нийт зардал

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Программ хангамж хариуцах албан хаагч	1	2,595,988	438,417	3,034,405	36,412,860

Хүснэгт 33 Цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх нэг удаагийн зардал

Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
e-justice мэдээллийн нэгдсэн санд шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлтэй холбоотой хэсэг нэмж хөгжүүлэх	1	200,000,000

<sup>96</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

Нийт	200,000,000 <sup>97</sup>
------	---------------------------

## 2.4.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

Дүрс 9 Зорилт 5-ын хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт

Зорилт 5.5. Авлигын эрсдэлийг тодорхойлж хариу арга хэмжээ авах тогтолцоог бүрдүүлнэ.

•Эрсдэлийн үнэлгээнд тулгуурлан өндөр эрсдэлтэй гэж тодорхойлогдсон суурь гэмт хэргийг шалгах аргачилсан зааврыг боловсруулан, үйл ажиллагаанд дагаж мөрднө. (5.5.3)

Зорилт 5.3. Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлнэ.

•Авлига, албан тушаалын гэмт хэрэг шийдвэрлэхэд шаардлагатай мэдлэг, ур чадварыг бэхжүүлэх агуулга, хөтөлбөрийг шүүгчийн давтан сургалтад нэвтрүүлж, мэргэшсэн шүүгч нар бэлдсэн байна. (5.3.5)

АТҮХ төслийн “Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлэх” 5.3. дахь зорилтын хүрээнд Авлига албан тушаалын гэмт хэрэг шийдвэрлэхэд шаардлагатай мэдлэг, ур чадварыг бэхжүүлэх агуулга, хөтөлбөрийг шүүгчийн давтан сургалтад нэвтрүүлэх арга хэмжээг төлөвлөжээ. Энэ арга хэмжээний хүрээнд шүүгчийн сургалтад хэрэглэх сургалтын агуулга, хөтөлбөр боловсруулах арга хэмжээг АТГ Улсын Дээд шүүх (цаашид УДШ гэх)-ийн дэргэдэх Шүүхийн сургалт, судалгаа, мэдээллийн хүрээлэн (цаашид ШССМХ гэх)<sup>98</sup>-тэй хамтран Шүүхийн хэрэгцээ, судалгаанд тулгуурлан шүүгчдэд сургалт зохион байгуулах чиг үүргийнх нь хүрээнд боловсруулах боломжтой байна.

УИХ-ын 2000 оны 39 дүгээр тогтоолоор баталсан “Монгол Улсын шүүх эрх мэдлийн стратеги төлөвлөгөө”<sup>99</sup>-ний Нийгмийн эрэлт хэрэгцээ, эрх зүйн орчинд тогтмол судалгаа явуулах, түүний дагуу арга хэмжээ авах зорилтын 3.1.2-т -холбогдох хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгох зорилгоор шүүн таслах ажиллагааны талаарх мэдээллийг цуглуулах үүргийг Шүүхийн тамгын хэлтэст хуулиар олгох, уг ажилд шаардлагатай техник технологи, гарын авлага, мэдээллээр тэднийг хангах асуудлыг хуульд тусгаж өгөх, сургалт зохион байгуулах;”, Шүүх эрх мэдлийн байгууллагын ажилтны мэдлэг, боловсролыг цаг үеийн шаардлагад нийцүүлэх зорилтын 6.5.8-д “дагнасан шүүхийн буюу танхимын шүүгчийг өөрийнх нь дагнасан салбар, чиглэлийн сургалтад оролцуулж, мэргэшүүлэх нөхцөл бүрдүүлэх” арга хэмжээ авахаар тусгасан бол УДШ-ийн Ерөнхий шүүгчийн 2021 оны 31 дүгээр захирамжаар баталсан ШССМХ-ийн ажиллах журмын 4.3-т Шүүхийн сургалтын төв нь Сургалтын хөтөлбөр боловсруулах хороотой хамтран ажиллаж, тус хорооноос гаргасан сургалтын нэгдсэн бодлогын хүрээнд үйл ажиллагаа явуулна” гэж тус тус заажээ. “Шүүгчийн сургалтын 2022-2024 оны нэгдсэн бодлого”<sup>100</sup>-ын 2.1-т сургалтын хэрэгцээ, шаардлагын судалгааны талаар заасан байх ба шүүгчийн сургалтыг хэрэгцээ, шаардлагад үндэслэн төлөвлөх ба сургалтын саналыг Шүүхийн тухай хуулийн 19 дүгээр зүйлийн 19.2.3 дахь заалтад заасны дагуу Шүүгчдийн зөвлөгөөнөөс ирүүлэх, ШССМХ-ээс хийсэн

<sup>97</sup> Шийдвэр гүйцэтгэлийн цахим бүртгэл хяналтын программ шинэчлэл. Эх сурвалж: <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450797426>

<sup>98</sup> Шүүхийн сургалт, судалгаа, мэдээллийн хүрээлэн Эх сурвалж: <https://www.jtrii.mn/mn/newslist/3/0>

<sup>99</sup> <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=203164&showType=1>

<sup>100</sup> Шүүгчийн сургалтын 2022-2024 оны нэгдсэн бодлого. УДШ ШССМХ. 2022 он. Эх сурвалж: [https://www.jtrii.mn/media/uploads/2023/02/13/0\\_1649918337\\_zSCUMHm.pdf](https://www.jtrii.mn/media/uploads/2023/02/13/0_1649918337_zSCUMHm.pdf)



судалгааны тайлан, шүүн таслах ажиллагааны статистик зэрэгт үндэслэн сургалтын хэрэгцээг тодорхойлох, хөтөлбөр боловсруулахаар заажээ. Үүнээс харахад ШССМХ-ийн Сургалтын хөтөлбөрийн хорооноос шүүгчийн авлига, албан тушаалын гэмт хэрэг шийдвэрлэхэд шаардлагатай мэдлэг, ур чадварыг бэхжүүлэх агуулга, хөтөлбөрийг боловсруулж, Шүүхийн сургалтын төв сургалтыг зохион байгуулахад тусгайлан хүний нөөцийн зардал үүсэхгүй гэж үзлээ.

АТҮХ төслийн “Авлигын эрсдэлийг тодорхойлж хариу арга хэмжээ авах тогтолцоог бүрдүүлэх” 5.5 дахь зорилтын хүрээнд “Эрсдэлийн үнэлгээнд тулгуурлан өндөр эрсдэлтэй гэж тодорхойлогдсон суурь гэмт хэргийг шалгах аргачилсан зааврыг боловсруулан, үйл ажиллагаанд дагаж мөрдөх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөжээ.

Монгол Улс Авлигын эсрэг НҮБ-ын конвенц<sup>101</sup>-д 2005 онд нэгдэж орсон бөгөөд эрүүгийн хэргийн талаар эрх зүйн харилцан туслалцаа үзүүлэх ажиллагааг Эрүүгийн хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 42 дугаар бүлэгт тодорхойлж өгсөн. Өмнөх АТҮХ-т “Авлигын эсрэг НҮБ-ын конвенцыг эрх зүйн харилцан туслалцааны үндэслэл болгон хэрэглэх, эрх зүйн харилцан туслалцааны гэрээг бусад улс оронтой байгуулах ажлыг эрчимжүүлэх, дотоодын байгууллагуудын үйл ажиллагааны уялдаа холбоог сайжруулах” чиглэлийг үндсэн зорилгын нэг болгон тогтоосон бөгөөд энэ хүрээнд АТГ Улсын ерөнхий прокурорын газартай хамтран “Гэмт хэрэг үйлдэж олсон хөрөнгө, орлогыг буцаан авах ажиллагаа”<sup>102</sup> гарын авлагыг 2020 онд боловсруулж нийтийн хүртээл болгожээ. Энэ гарын авлага нь үндэстэн дамнасан зохион байгуулалттай гэмт хэрэг, ялангуяа эдийн засаг, авлига, албан тушаалын гэмт хэрэгтэй тэмцэх, урьдчилан сэргийлэх, хууль бусаар олсон орлого, эд зүйл, хөрөнгийг буцаан авах ажиллагааны асуудлаар прокурорын үүрэг, оролцоо, харилцан туслалцаа үзүүлэхэд анхаарах асуудал, гэмт хэргийн улмаас олсон орлого, эд хөрөнгийг шалгаж тогтоох, битүүмжлэх, буцаан авах ажиллагааны зөвлөмжүүдийг багтаасан. Мөн 2012 онд ФАТФ-ын “Санхүүгийн мөрдөн шалгах ажиллагааны зөвлөмж”<sup>103</sup>ийг орчуулсан бөгөөд үүнд суурь гэмт хэргийг илрүүлэх ажиллагаатай холбоотой санхүүгийн мөрдөн шалгах ажиллагааны бүтэц, хууль сахиулах байгууллага болон Санхүүгийн Мэдээллийн Алба хоорондын хамтын ажиллагаа зэрэг асуудлыг тусгасан байна. ФАТФ-ын зөвлөмж нь хууль бус санхүүгийн үйл ажиллагааг илрүүлэх, санхүүгийн зах зээлийн нэгдмэл байдлыг хамгаалах, гэмт хэрэг үйлдсэн этгээдэд хариуцлага хүлээлгэх, үндэсний аюулгүй байдалд учруулж буй аюул, заналхийллээс урьдчилан сэргийлэх зорилготой баримт бичиг юм. Монголбанкны дэргэдэх Санхүүгийн мэдээллийн алба<sup>104</sup> Мөнгө угаах, терроризмыг санхүүжүүлэхтэй тэмцэх тухай<sup>105</sup> хуулийн 18 дугаар зүйлд заасан чиг үүргийнхээ хүрээнд Эрсдэлийн үнэлгээнд тулгуурлан өндөр эрсдэлтэй гэж тодорхойлогдсон суурь гэмт хэргийг шалгах аргачилсан зааврыг боловсруулах ажлыг зохион байгуулах боломжтой гэж үзэж байна. Харин нэгэнт боловсруулсан аргачилсан зааврыг нэвтрүүлэхтэй (хэвлэн нийтлэх,

---

<sup>101</sup> Авилгалын эсрэг НҮБ-ын конвенцийг соёрхон батлах тухай хууль 2005 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/10269/2/206492> Сүүлд үзсэн 2023.04.24

<sup>102</sup> Гэмт хэрэг үйлдэж олсон хөрөнгө, орлогыг буцаан авах ажиллагаа гарын авлага. 2020 он. АТГ, УЕПГ. Эх сурвалж: <https://cdn.greensoft.mn/uploads/site/1152/files/d8faf0f3-92d8-470f-bb01-c1b0b25490be/gemt%20hereg%20uildej%20olson%20hurungu%20%20book.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.04.24

<sup>103</sup> ФАТФ-ын Санхүүгийн мөрдөн шалгах ажиллагааны зөвлөмж. 2023 он. Эх сурвалж: [https://www.mongolbank.mn/file/files/documents/cma/20170605\\_fatfreport.pdf](https://www.mongolbank.mn/file/files/documents/cma/20170605_fatfreport.pdf) Сүүлд үзсэн 2023.04.24

<sup>104</sup> Санхүүгийн мэдээллийн алба Эх сурвалж: <https://www.mongolbank.mn/mn/p/1500> Сүүлд үзсэн 2023.04.24

<sup>105</sup> Мөнгө угаах, терроризмыг санхүүжүүлэхтэй тэмцэх тухай хууль. 2013 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/9242>

түгээх, сургалт, сурталчилгаа, нөлөөллийн ажил гэх мэт) холбоотой зардлыг энд тооцох боломжгүй юм.

### 2.4.3. Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал

АТҮХ төслийн Авлигатай тэмцэх чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын хараат бус, бие даасан байдлыг хангаж, аливаа нөлөөллийн эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд 6 зорилт, 27 арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөснөөс 7 арга хэмжээ АТГ, шүүх, прокурорын байгууллагад бүтэц, орон тоо нэмэхтэй холбогдож байна.

*Дүрс 10 Зорилт 5-ын хүрээнд бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 5.1. Авлигатай тэмцэх газрын төсөв санхүү, хүний нөөцийн чадавхийг сайжруулах цогц арга хэмжээг авч олон улсын жишигт хүрнэ.

Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчдын орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлнэ. (5.1.2)

Төрөөс үзүүлж байгаа үйлчилгээ, бүтээн байгуулалт, худалдан авах ажиллагааны авлигын эрсдэлийг тодорхойлох; авлигын гэмт хэрэг, зөрчлийн болон холбогдох мэдээлэл, их өгөгдөлийг цуглуулах, дүн шинжилгээ боловсруулалт хийх чиг үүрэг бүхий төвийг байгуулна. (5.1.4)

Авлигатай тэмцэх газрын салбарыг орон нутагт байгуулах ажлыг шат дараатай хэрэгжүүлнэ. (5.1.5)

Хулгайлагдсан хөрөнгийг илрүүлэх, цахим тоног төхөөрөмжид шинжилгээ хийх, санхүүгийн мөрдөн шалгах үйл ажиллагаа явуулах, гэрч, хохирогч, мэдээлэгчийг хамгаалах, аюулгүй байдлыг хангах чиг үүрэг бүхий нэгжийг байгуулна. (5.1.8)

Зорилт 5.3. Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлнэ.

Авлигын гэмт хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлнэ. (5.3.2)

Зорилт 5.4. Прокурорын байгууллагын томилгоо, үйл ажиллагааны ил тод байдлыг хангах замаар хараат бус байдлыг нэмэгдүүлнэ

Авлигын гэмт хэрэг хянан шийдвэрлэх чиглэлээр мэргэшсэн прокурорын бүтэц, орон тоог олон улсын жишигт нийцүүлнэ. (5.4.2)

Прокурор төрийн албан хаагчийн буруутай үйлдлийн улмаас учирсан хохирлыг нэхэмжлэх шаардлагатай хүний нөөц, чадавх бий болгоно. (5.4.4.)

### Шүүхийн байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн зардал

АТҮХ төслийн 5.3 дахь хэсэгт Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлэх зорилт дэвшүүлсэн бөгөөд энэ хүрээнд авлигын гэмт хэргээр

мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлэх арга хэмжээг 2023-2030 онд хэрэгжүүлэхээр тусгасан.

2018 онд Шүүхийн ерөнхий зөвлөл (цаашид ШЕЗ гэх)-өөс Шүүгчийн ажлын ачаалал тодорхойлох судалгааг<sup>106</sup> гүйцэтгэсэн байна. Шүүгчийн ажлын ачааллыг тооцох талаарх зохицуулалтыг холбогдох хууль тогтоомжид тусгаж байсан боловч өнөөг хүртэл шүүгчийн ажлын ачааллыг тодорхойлсон норм, стандартыг батлагдаагүй тул шүүгчийн ажлын ачааллыг тооцоходоо тухайн жилд нийт шийдвэрлэсэн хэргийн тоогоор ажлын ачааллыг тооцож хэвшсэн байна. Судалгааны дүнгээс харахад эрүүгийн хэргийн шүүхийн нэг шүүгчид 2017 оны байдлаар 73,4 хэрэг ногдож байгаа бөгөөд нэг хэрэгт зарцуулах дундаж хугацаа 1335 минут<sup>107</sup> байгаа нь эдгээр хэргийг шийдвэрлэхэд 204 ажлын өдөр зарцуулах тооцоо гарчээ. Түүнчлэн эрүүгийн хэргийн шүүгч өөрт ногдох хэргийг шийдвэрлэхээс гадна бүрэлдэхүүнтэй хуралд орох, шүүгчийн зөвлөгөөнд орох, сургалтад хамрагдах, ёс зүйн хороонд тайлбар гаргах зэрэг эрхэлсэн ажилтай нь холбогдох үйл ажиллагаанд дунджаар нэг өдөрт 9,3 цаг<sup>108</sup>, нийт 229,5 өдөр<sup>109</sup> судалгаа гарсан. Тэгвэл энэ байдал дүүргийн иргэний хэргийн анхан шатны шүүхийн түвшинд бүр хүндрэлтэй буюу нэг шүүгчид 310,7 хэрэг ногдож<sup>110</sup> түүнийг шийдвэрлэхэд дунджаар 219 өдөр зарцуулдаг бол шүүгчийн эрхэлсэн ажилтай нь холбоотой бусад үйл ажиллагаанд зарцуулах хугацаа 323 өдөр<sup>111</sup> байна. Хөдөлмөрийн тухай хууль болон холбогдох хууль тогтоомжид зааснаар албан хаагч нэг жилд ээлжийн амралт, нийтээр амрах тэмдэглэлт өдрүүдийг хасаад жилд 200 өдөр ажиллана гэж тооцдог. Тэгвэл дээрх судалгааны дүн шүүгч илүү цагаар, ажлын бус өдөр ч ажиллах шаардлагатай болохыг харуулж байна. Үүнийг шүүгчийн орон тооны дутагдал ажлын ачааллыг нэмэгдүүлэх шалтгаан болдог<sup>112</sup> гэж судалгаанд оролцогчдын 56 хувь нь үзсэн бөгөөд ачааллыг бууруулах талаар ШЕЗ болон тамгын газраас ямар нэг ажил зохион байгуулаагүй<sup>113</sup> гэж 64 хувь нь хариулсан байдал тодотгож өгчээ. Үүнээс харахад шүүгчийн ажлын ачаалал өндөр байх бөгөөд одоо ажиллаж байгаа шүүгчийг авлигын хэргээр мэргэшүүлэхээс илүүтэй авлигын чиглэлээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог шинээр бий болгох шаардлагатай гэж үзсэн.

АТГ-аас гаргасан статистик мэдээнээс харахад 2021-2022 онд шүүхэд шилжүүлсэн хэргийн тоо дунджаар 224 байгаа бол шүүхээр шийдвэрлэсэн авлигын хэргийн тоо 108,2 байна. Харин 2012-2021 онд шүүхээр шийдвэрлэсэн хэргийн дундаж тоо 57,7 байх ба авлигын хэргийн тоо жилээс жилд өсөн нэмэгдэж, үйлдэгдэх хэлбэр нь нарийсаж байгаатай холбоотой хүний нөөцийг бүрдүүлэх, чадавхжуулах шаардлага байна.

*График 2 АТГ-аас шүүхэд шилжүүлсэн хэргийн тоо (2012-2022)<sup>114</sup>*

<sup>106</sup> “Шүүгчийн ажлын ачаалал тодорхойлох судалгааны тайлан” сэдэвт хэлэлцүүлэг боллоо. Эх сурвалж: [https://www.judcouncil.mn/site/news\\_full/7886](https://www.judcouncil.mn/site/news_full/7886) Сүүлд үзсэн 2023.04.18

<sup>107</sup> Шүүгчийн ажлын ачаалал тодорхойлох судалгаа. Хүснэгт №10. ШЕЗ 2018 он.

<sup>108</sup> Мөн тэнд Хүснэгт №12

<sup>109</sup> Мөн тэнд Хүснэгт №11

<sup>110</sup> Мөн тэнд Хүснэгт №17

<sup>111</sup> Мөн тэнд Хүснэгт №26

<sup>112</sup> Мөн тэнд Зураг №7

<sup>113</sup> Мөн тэнд Зураг №9

<sup>114</sup> Эрүүгийн хэргийн статистик. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/statistics?datefrom=2020-01-01&dateto=2020-12-31> Сүүлд үзсэн 2023.04.19

### АТГ-аас шүүхэд шилжүүлсэн хэргийн тоо

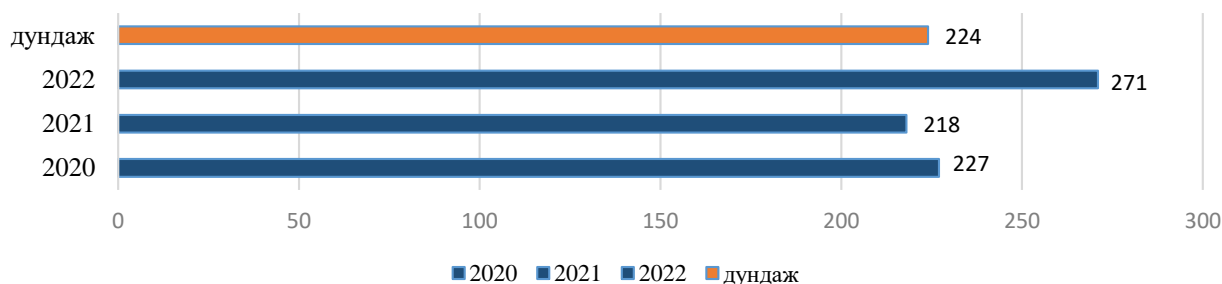
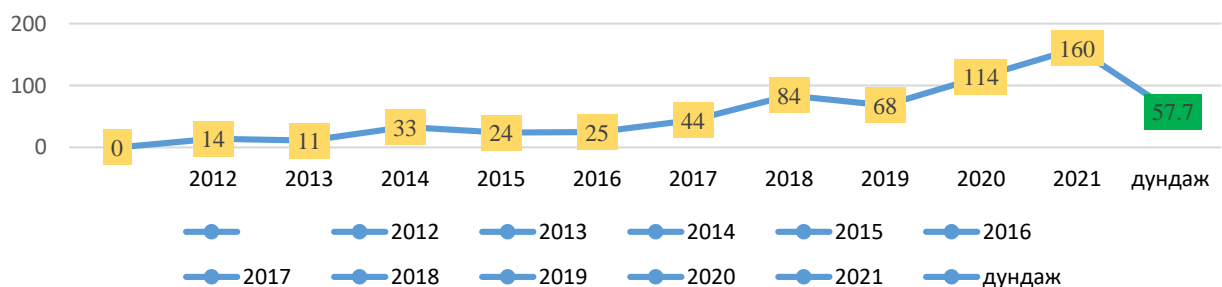


График 3 Шүүхээр шийдвэрлэсэн авлигын хэргийн тоо 2012-2021 он<sup>115</sup>



Дээрх мэдээлэлд үндэслэн авлигын хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тооны хэрэгцээ шаардлагыг тогтоохыг зорьсон. Шүүгчийн ажлын ачаалал тодорхойлох судалгаагаар эрүүгийн хэргийн анхан шатны шүүхийн шүүгч жилд дунджаар 75 хэрэг шийдвэрлэдэг байх норматив тогтоох боломжтой гэж дүгнэсэн. Үүнд үндэслэн авлигын хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог тогтоовол 2,9 буюу 3 шүүгч шаардлагатай.

Харин Хууль эрх зүйн хөгжлийн хүрээлэн ТББ-аас 2019 онд гүйцэтгэсэн “Улаанбаатар хотод гэр бүл, өсвөр насны хүний хэргийн дагнасан шүүх байгуулах тухай хуулийн хэрэгцээ шаардлагыг урьдчилан тандан судлах судалгааны тайлан”<sup>116</sup> -д тодорхой асуудлаар бие даасан шүүх байгуулах, хэрэг маргаан шийдвэрлэх шүүгчийн орон тоог тогтоохдоо хэргийн тоо, нийслэл болон орон нутгийн онцлогийг харгалзан үзэх шаардлагатай ба ингэхдээ иргэдэд аль болох чирэгдэл багатай байх үүднээс нийслэлийн дүүргүүд болон аймгийн шүүхүүдэд мэргэшсэн шүүгч ажиллуулах шаардлагатай байдаг гэх дүгнэлтэд үндэслэн нийслэлийн төвийн 6 дүүрэг, 21 аймгийн шүүхэд нийт **27** авлигын хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоо бий болгох нь дотоодын нөхцөл байдал болон олон улсын жишигт нийцнэ гэх төсөөллөөр АТҮХ төслийн 5.3.2-т заасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх зардлын тооцоолол хийлээ.

Шүүгчийн үндсэн цалингийн дундаж хэмжээг тогтоохдоо УИХ-ын 2015 оны 105 дугаар тогтоолоор баталсан “Бүх шатны шүүхийн шүүгчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээ”<sup>117</sup>-нд үндэслэж **2,983,333** төгрөг байхаар тооцож үүн дээр нийтлэг, дагалдах зардал болон нэмэгдэл, урамшууллын зардлыг нэмж тооцсон.

<sup>115</sup> “Авлигын өнөөгийн нөхцөл байдал” судалгаа. 2023 он. АТГ

<sup>116</sup> Улаанбаатар хотод гэр бүл, өсвөр насны хүний хэргийн дагнасан шүүх байгуулах тухай хуулийн хэрэгцээ шаардлагыг урьдчилан тандан судлах судалгааны тайлан. 2019 он. ШЕЗ, Хууль эрх зүйн хөгжлийн хүрээлэн ТББ

<sup>117</sup> Бүх шатны шүүхийн шүүгчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээ. УИХ-ын 2015 оны 105 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=208151&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.19

Хүснэгт 34 Нэг шүүгчид ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал

Албан тушаалын зэрэглэл	Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/
шүүгч	Үндсэн цалингийн дундаж хэмжээ	<b>2,983,333</b>
	Нийтлэг зардал	447,500
	Дагалдах зардал <sup>118</sup>	298,333
	Нэмэгдэл, хоол, унаа, даатгалын зардал <sup>119</sup>	895,000
	<b>Нийт</b>	<b>4,624,166</b>

Харин материаллаг зардлыг тооцоход ШЕЗ-ийн төсөвт шүүгч, шүүхийн захиргааны ажилтнуудын цалин хөлс, бусад зардал бүгд багтсан, ажил мэргэжлийн байдлаар ангилдаггүй нь зөвхөн шүүгчид ногдох зардлыг бус ШЕЗ-ийн нэг орон тоонд ногдох зардлыг тооцож ашиглахад хүргэсэн.

ШЕЗ-ийн 2021 оны үйл ажиллагааны тайланд дурдсан мэдээлэлд үндэслэн улсын хэмжээнд 1112 албан хаагчийн<sup>120</sup> цалин хөлс, ажлын байртай холбоотой зардлыг төсөвтөө тусгасан гэж үзэн нэг хүнд ногдох материаллаг зардлыг тооцлоо.

Хүснэгт 35 ШЕЗ-ийн төсвөөс цалинждаг нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардлын дундаж хэмжээ

Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/сар
Эд хогшил, урсгал засварын зардал	233,754
Нормативт зардал	1,760
Хангамж, бараа материалын зардал	48,571
Байр ашиглалттай холбоотой тогтмол зардал	60,749
Томилолт, зочны зардал	6,672
Бусдаар гүйцэтгүүлсэн ажил үйлчилгээ <sup>121</sup>	64,266
Бараа үйлчилгээний бусад зардал <sup>122</sup>	56,448
Урсгал шилжүүлэг	435,173
<b>Нийт</b>	<b>907,397</b>

Хүснэгт 36 Авлигын хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоо бий болгоход шаардагдах хүний нөөцийн нийт зардал

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Шүүгч	27	4,624,166	907,397	149,352,201	1,792,226,412

АТҮХ төслийн 5.3 дахь хэсэгт Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлэх зорилт дэвшүүлсэн бөгөөд энэ хүрээнд авлигын гэмт хэргээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн 27 байхаар төсөөлд хүний нөөцийн зардлыг тогтооход нэг жилд дунджаар **1,792,226,412** төгрөгийн цалингийн зардал төрд үүсэхээр төлөвтэй байна. Үүнээс гадна шүүхийн байр болон бусад хангамж, хамгаалалттай холбоотой зардлыг нэмж тооцох шаардлага үүснэ. Гэхдээ УИХ-ын 2016 оны 42 дугаар тогтоолоор<sup>123</sup> шүүгчийн орон тоог 699

<sup>118</sup> Дагалдах зардлын хэмжээг 10%-иар тооцно.

<sup>119</sup> Төрийн байгууллагаас албан хаагчийн үндсэн цалингаас гадна нэмж төлөх зардал

<sup>120</sup> Үүнээс 512 шүүгч, 45 эвлэрүүлэн зуучлагч, 31 эвлэрүүлэн зуучлагчийн туслах, 508 шүүхийн захиргааны ажилтан, 92 ШЕЗ-ийн ажлын албаны ажилтан байна гэж үзсэн.

<sup>121</sup> Даатгал, тээврийн хэрэгсэл, мэдээллийн технологи, аудитын үйлчилгээ зэрэг багтана.

<sup>122</sup> Хичээл үйлдвэрлэлийн дадлага зэрэг

<sup>123</sup> ШҮҮГЧИЙН ОРОН ТООГ ШИНЭЧЛЭН БАТЛАХ ТУХАЙ. УИХ-ын 2016 оны 42 дугаар тогтоол Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/11941/2/207304> Сүүлд үзсэн 2023.05.18

байхаар тогтоосон боловч 2022 оны жилийн эцсийн байдлаар 486 шүүгч ажиллаж байсан<sup>124</sup> буюу 203 шүүгч дутуу байна. Иймээс шүүгчийн дутуу орон тоог нөхөхдөө шинээр шалгаруулж буй шүүгчдээс дээрх авлигын хэргээр мэргэшсэн 27 шүүгчийг бэлтгэх боломжтой юм.

### Прокурорын байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн зардал

АТҮХ төслийн Прокурорын байгууллагын томилгоо, үйл ажиллагааны ил тод байдлыг хангах замаар хараат бус байдлыг нэмэгдүүлэх 5.4 дэх зорилтын хүрээнд Авлигын гэмт хэрэг хянан шийдвэрлэх чиглэлээр мэргэшсэн прокурорын бүтэц, орон тоог олон улсын жишигт нийцүүлэх (5.4.2), мөн Прокурор төрийн албан хаагчийн буруутай үйлдлийн улмаас учирсан хохирлыг нэхэмжлэх шаардлагатай хүний нөөц, чадавх бий болгох (5.4.4.) арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр тусгасан.

Прокурорын байгууллагын тайлан мэдээнээс харахад 2022 онд гэмт хэргийн талаарх 103.451 гомдол, мэдээлэлд хяналт тавьж, гэмт хэргийн шинжтэй байж болзошгүй 31.012 гомдол, мэдээлэлд хэрэг бүртгэлтийн хэрэг нээн, гэмт хэрэг үйлдсэн хүн нь тодорхой 13.184 гомдол, мэдээлэлд эрүүгийн хэрэг үүсгэн, яллагдагчаар татаж шалгуулсан байна.<sup>125</sup> Үүний 30,3 хувь нь хяналт тавьж шийдвэрлэсэн хэрэг бүртгэлийн хэрэг, 24,9 хувь нь хяналт тавьж шийдвэрлэсэн мөрдөн байцаалтын хэрэг байна.

Зураг 3 Прокурорын хэрэг бүртгэх, мөрдөн байцаах ажиллагаанд тавьсан хяналтын 2022 оны мэдээ<sup>126</sup>



Прокурорын зүгээс хэрэг бүртгэлт явуулсан нийт хэргийн 1,6 хувь буюу 942 хэрэг эрх мэдэл, албан тушаалын байдлаа урвуулан ашиглах гэмт хэрэг байна. Харин улсын хэмжээн 2022 онд бүртгэгдсэн авлига, албан тушаалын 1,383 хэрэгт прокурор хяналт тавьж ажилласан бөгөөд төрийн алба болон төсвийн хөрөнгөтэй харьцах эрх бүхий албан тушаалтнуудаас эрх мэдэл, албан тушаалын байдлаа урвуулсан гэмт хэрэг нийт авлигын гэмт хэргийн 78 хувийг эзэлсэн байна. Түүнчлэн прокуророос Мөнгө угаах 336 хэргийн хэрэг бүртгэлт, мөрдөн байцаалтын ажиллагаанд хяналт тавьж ажилласнаас 13.3 хувь нь авлигын

<sup>124</sup> “Шүүгчийн орон тоог шинэчлэн батлах тухай” УИХ-ын тогтоолын төслийг хэлэлцэв. 2022.12.15. Эх сурвалж: [https://www.judcouncil.mn/site/news\\_full/12694](https://www.judcouncil.mn/site/news_full/12694) Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>125</sup> Хэрэг бүртгэх, мөрдөн байцаах ажиллагаанд тавих хяналтын ажлын чиглэлээр 2022 онд хийсэн ажлын тоон мэдээ. 2023.01.20. Эх сурвалж: <https://prokuror.mn/post/110931> Сүүлд үзсэн 2023.04.19

<sup>126</sup> <https://prokuror.mn/statistics>

улмаас олсон хөрөнгө, мөнгийг угаасан үндэслэлээр давхар шалгагдсан хэрэг байжээ. Үүнээс харахад 2022 онд прокуророос хэрэг бүртгэлт, мөрдөн байцаалтын ажиллагаанд хяналт тавьж ажилласан нийт хэргийн 2,4 хувь нь авлигын гэмт хэрэг байсан.

Азийн хөгжлийн банкны “Монгол Улс дахь авлигатай тэмцэх тогтолцоог бэхжүүлэх нь төсөл”<sup>127</sup>-ийн хүрээнд гүйцэтгэсэн “Авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийн дүн шинжилгээний тайлан”-д 2017-2019 оны статистик мэдээлэл болон бусад үндэслэн зөвлөмж боловсруулсан байх ба прокурорын байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлохдоо энэ судалгаанд дурдсан тоо, баримтад үндэслэнэ.

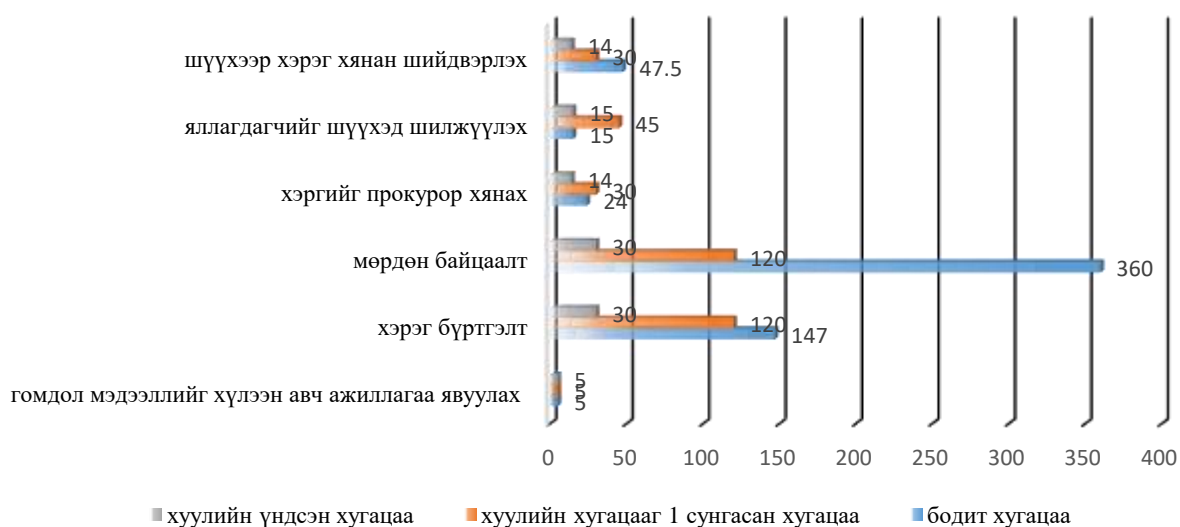
*Хүснэгт 37 Мөрдөн шалгах ажиллагаа явуулсан авлига, албан тушаалын хэрэгт прокурорын хяналт тавьсан тоо*

№	Прокурорын шийдвэр	2017	2018	2019	2020	дундаж
1	Хэрэг бүртгэл, мөрдөн байцаалт явуулсан	217	450	653	1082	<b>600.5</b>
2	Хэрэг бүртгэлийн хэрэг хаасан	41	245	437	402	<b>281.25</b>
3	Хэрэгсэхгүй болгосон	43	16	28	25	<b>28</b>
4	Яллах дүгнэлт үйлдэж шүүхэд шилжүүлсэн	44	41	83	173	<b>85.25</b>

Авлигын хэрэг мөрдөн шалгах ажиллагаа хэргийг үйлдэгч этгээдийн мэдлэг боловсрол, ашиглаж буй техник, технологи, үйлдэгдэх орчин нөхцөл, оролцогчдын тоо зэрэг хүчин зүйлсээс шалтгаалан хуульд заасан хугацаанд хэрэгжих боломжгүй байна. Энэ нь прокурорын ажлын ачааллыг нэмэгдүүлэх шалтгаан болдог байна.

*График 4 Авлигын хэргийг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны дундаж хугацаа<sup>128</sup>*

#### Авлигын хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны дундаж хугацаа



Дээр дурдсан судалгааны дүнгээс харахад хуульд заасан үндсэн хугацаанаас бодит ачаалал даруй 5,4 дахин их байна. Хэдийгээр прокурорын байгууллагаас хэрэг бүртгэлт, мөрдөн шалгах ажиллагаанд тавьж буй хяналтын 1,6-2,4 хувь нь авлига, албан тушаалын хэрэг байх боловч түүнийг шалган шийдвэрлэх ажиллагаанд зарцуулах хугацаа урт байгаа

<sup>127</sup> Авлигатай тэмцэх газар, Улсын ерөнхий прокурорын газар болон Шүүхийн ерөнхий зөвлөлтэй хамтран авлигын хэргийг мэдээлэх, мөрдөн байцаах, яллах, шүүн таслах ажиллагаанд учир шалтгааны үнэлгээ хийх, АТГ-ын мөрдөгч, УЕПГ-ын прокурор, шүүгч нарын чадавхыг дээшлүүлэх болон авлигатай холбоотой мэдээлэх тогтолцоо, гарын авлага, хууль, журамд өөрчлөлт оруулах зөвлөмжийг боловсруулж ажиллах зорилготой. Эх сурвалж: <http://court.or.gov.mn/show/190900030>

<sup>128</sup> Авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийн дүн шинжилгээний тайлан. Дүрс 9. 2021. АТГ

нь энэ чиглэлээр дагнан ажиллах мэргэшсэн прокурорын орон тоо бий болгох шаарлагатайг илэрхийлж байна. Харин хэдэн прокурорын орон тоо бий болгох хэрэгцээ байгааг тогтоосон судалгаа, мэдээлэл байхгүй тул авлигын чиглэлээр мэргэшин ажиллах шүүгчийн орон тооны хэрэгцээг<sup>129</sup> тодорхойлсон тоогоор хүний нөөцийн хэрэгцээг 27 байна гэж баримжаалав.

Прокурорын цалингийн зардлыг тогтоохдоо УИХ-ын 2016 оны 65 дугаар тогтоолоор баталсан “Монгол Улсын прокурорын байгууллагын прокурорын албан тушаалын цалингийн хэмжээ”<sup>130</sup>-ний Улсын Ерөнхий прокурорын газрын хяналтын прокуророос Сум дундын прокурорын газрын хяналтын прокурор хүртэлх албан тушаалын цалингийн дундаж хэмжээг баримталж нэг албан хаагчийн цалингийн дундаж хэмжээний 15%-иар нийтлэг зардлыг, 10%-иар дагалдах зардлыг, 30%-иар нэмэгдэл, урамшууллын зардлыг нэмж тооцсон болно.

*Хүснэгт 38 Нэг прокурорт ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал*

Албан тушаалын зэрэглэл	Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/
шүүгч	Үндсэн цалингийн дундаж хэмжээ	1,561,667
	Нийтлэг зардал	234,250
	Дагалдах зардал <sup>131</sup>	156,166
	Нэмэгдэл, хоол, унаа, даатгалын зардал <sup>132</sup>	468,500
	<b>Нийт</b>	<b>2,420,583</b>

Материаллаг зардлын хэмжээг мөн шүүхийн байгууллагын нэг албан хаагчид ногдох зардлаар жишиж тооцсон болно.

*Хүснэгт 39 Прокурорын байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
прокурор	27	2,420,583	907,397	<b>89,855,460</b>	<b>1,078,265,520</b>

АТҮХ төслийн Прокурорын байгууллагын томилгоо, үйл ажиллагааны ил тод байдлыг хангах замаар хараат бус байдлыг нэмэгдүүлэх 5.4 дэх зорилтын хүрээнд Авлигын гэмт хэрэг хянан шийдвэрлэх чиглэлээр мэргэшсэн прокурорын бүтэц, орон тоог олон улсын жишигт нийцүүлэх арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд шинээр нэмэгдэх магадлалтай 27 прокурорын цалингийн зардал нэг жилд **1,078,265,520** төгрөгийн ачаалал төрд үүсгэнэ. Харин цалингийн зардлаас бусад ажлын байр, техник хэрэгсэл зэрэг бусад зардлыг нэмж тооцох шаардлагатай дурдаж нь зүйтэй байна.

Харин АТҮХ төслийн 5.4.4 дэх “Прокурор төрийн албан хаагчийн буруутай үйлдлийн улмаас учирсан хохирлыг нэхэмжлэх шаардлагатай хүний нөөц, чадавх бий болгох” арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд шинээр хүний нөөцийн хэрэгцээ буюу төрд ачаалал үүсэхгүйгээр дотоод зохион байгуулалтаар энэ чиглэлээр прокуроруудыг мэргэшүүлэх, чадавхжуулах боломжтой гэж үзэж байна.

<sup>129</sup> Шүүхийн байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн зардал хэсгээс дэлгэрүүлэн үзнэ үү.

<sup>130</sup> Монгол Улсын прокурорын байгууллагын прокурорын албан тушаалын цалингийн хэмжээ. УИХ-ын 2016 оны 65 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=207453&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>131</sup> Дагалдах зардлын хэмжээг 10%-иар тооцно.

<sup>132</sup> Төрийн байгууллагаас албан хаагчийн үндсэн цалингаас гадна нэмж төлөх зардал



## Авлигатай тэмцэх газарт үүсэх хүний нөөцийн зардал

АТҮХ төслийн Авлигатай тэмцэх газрын төсөв санхүү, хүний нөөцийн чадавхыг сайжруулах цогц арга хэмжээг авч олон улсын жишигт хүргэх зорилтын хүрээнд Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчдын орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлэх (5.1.2), Төрөөс үзүүлж байгаа үйлчилгээ, бүтээн байгуулалт, худалдан авах ажиллагааны авлигын эрсдэлийг тодорхойлох; авлигын гэмт хэрэг, зөрчлийн болон холбогдох мэдээлэл, их өгөгдлийг цуглуулах, дүн шинжилгээ боловсруулалт хийх чиг үүрэг бүхий төвийг байгуулах (5.1.4), Авлигатай тэмцэх газрын салбарыг орон нутагт байгуулах ажлыг шат дараатай хэрэгжүүлэх (5.1.5), Хулгайлагдсан хөрөнгийг илрүүлэх, цахим тоног төхөөрөмжид шинжилгээ хийх, санхүүгийн мөрдөн шалгах үйл ажиллагаа явуулах, гэрч, хохирогч, мэдээлэгчийг хамгаалах, аюулгүй байдлыг хангах чиг үүрэг бүхий нэгжийг байгуулах (5.1.8) арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр тусгажээ.

Дээрхээс харахад АТГ-ын бүтцэд нэг төв болон нэг нэгж шинээр нэмэгдэхээс гадна орон нутгийн салбаруудыг 2030 он хүртэл шат дараатай нээхээр төлөвлөсөн байна. Иймээс АТГ-т хүний нөөцийн зардал үүсгэх арга хэмжээний зардлыг нэгтгэн тооцно.

УИХ-ын 2019 оны 67 дугаар “Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай”<sup>133</sup> тогтоолоор АТГ-ын орон тооны дээд хязгаарыг 232 байхаар, бүтцийг 6 хэлтэс, 8 албанаас гадна Судалгаа шинжилгээний албатай байхаар<sup>134</sup> тогтоосон. Мөн УИХ-ын 2021 оны 85 дугаар тогтоолоор<sup>135</sup> “АТГ-ын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоосон бол 2007 оны 7 дугаар “Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчид зэрэг дэв, нэмэгдэл олгох журам батлах тухай”<sup>136</sup> тогтоолоор зэрэг дэвийн нэмэгдлийг үндсэн цалингийн 20-35 хувь хүртэл, төрийн алба хаасан хугацааны нэмэгдлийг үндсэн цалингийн 5-25 хувиар, онцгой нөхцөлийн нэмэгдлийг үндсэн цалингийн 25-40 хувиар, эрдмийн зэрэг, цолны нэмэгдлийг ЗГ-ын 2018 оны 382 дугаар тогтоолын 3 дугаар хавсралтаар баталсан “Төрийн албан хаагчид докторын зэрэг, профессор цолны нэмэгдэл олгох журам”<sup>137</sup>-д заасны дагуу үндсэн цалингийн 5-20 хувиар тооцож олгох зохицуулалттай байна. Иймд АТГ-ын албан хаагчийн үндсэн цалингийн хэмжээг Хэлтсийн даргаас Туслах ажилтан хүртэлх албан тушаалын цалингийн хэмжээний дундаж хэмжээ болох **2,494,114** төгрөгөөр тооцсон бол нэмэгдэл, урамшууллын хэмжээг “Хуулийн төслийг хэрэгжүүлэхэд гарах зардлыг тооцох аргачлал”-д заасны дагуу 10-30 хувиар тооцсон. Учир нь тус байгууллагын шилэн дансанд байршуулсан 2023 оны батлагдсан төсөвт<sup>138</sup> цалин, урамшууллыг нэгтгэн нэг дүн тавьсан тул нэмэгдэл урамшууллын хэмжээг тусад нь тооцох боломжгүй буюу нэг албан хаагчид ногдох цалин, ажил олгогчоос нийгмийн даатгалд төлөх шимтгэл болон бүх төрлийн урамшуулал, нэмэгдлийн хамт **5,418,746** төгрөг байх дүн гарч байна.

<sup>133</sup> Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай УИХ-ын 2019 оны 67 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14518> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>134</sup> УИХ-ын 2019 оны 67 дугаар тогтоолын 1 дүгээр хавсралт. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209916&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>135</sup> АТГ-ын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай 2021 оны 85 дугаар тогтоол Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=16389673373061> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>136</sup> Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчид зэрэг дэв, нэмэгдэл олгох журам батлах тухай УИХ-ын 2007 оны 7 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=203241&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>137</sup> Төрийн албан хаагчид докторын зэрэг, профессор цолны нэмэгдэл олгох журам. ЗГ-ын 2018 оны 382 дугаар тогтоолын 3 дугаар хавсралт. <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=209072&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>138</sup> АТГ-ын 2023 оны батлагдсан төсөв. Эх сурвалж: <https://shilendans.gov.mn/organization/4292?rfor=19754&rf=1894&gm=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

Хүснэгт 40 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн дундаж зардал

Албан тушаалын зэрэглэл	Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/
АТГ албан хаагч	Үндсэн цалингийн дундаж хэмжээ	2,494,114
	Нийтлэг зардал	374,117
	Дагалдах зардал <sup>139</sup>	249,411
	Нэмэгдэл, хоол, унаа, даатгалын зардал <sup>140</sup>	895,000
	<b>Нийт</b>	<b>4,012,642</b>

Хүснэгт 41 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох материаллаг зардал

Зардлын нэр	Хэмжээ /төгрөг/сар
Эд хогшил, урсгал засварын зардал	105,862
Нормативт зардал	3,771
Хангамж, бараа материалын зардал	132,392
Байр ашиглалттай холбоотой тогтмол зардал	79,908
Томилолт, зочны зардал	241,691
Урсгал шилжүүлэг	153,490
<b>Нийт</b>	<b>717,114</b>

АТГ-т тодорхой чиглэлээр нэгж байгуулах, салбар байгуулах тохиолдолд тухайн нэгж, салбарт ажиллах шаардлагатай орон тооны төсөөллийг АТҮХ төсөл боловсруулах ажлын хэсгийн гишүүдээс шинээр байгуулагдах нэг нэгж/салбарт 1 ахлах мөрдөгч/комиссар, 2 мөрдөгч/комиссар, 2 ажилтан, комиссар, 1 туслах ажилтан, дэд комиссар гэсэн нийт 6 албан хаагчтай байх<sup>141</sup> төсөөлөл ирүүлсэн байна. Харин орон нутагт байгуулах салбарын тухайд эхний ээлжинд 6-7 аймаг/сумд салбар байгуулахаар төсөөлж байгаа ба эдгээр нь бүсийн төв, эдийн засгийн ач холбогдол бүхий тулгуур сумдад байрлах боломжтой<sup>142</sup> гэж тайлбарласан мэдээлэлд үндэслэн нэгж, салбар байгуулахтай холбоотой үүсэх хүний нөөцийн зардлыг нэгтгэн тооцов.

Хүснэгт 42 АТГ-ын нэг албан хаагчид ногдох хүний нөөцийн нийт зардлын хэмжээ

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
АТГ-ын орон нутгийн 7 салбарт ажиллах албан хаагч	42	4,012,642	717114	198,649,752	2,383,797,024
Их өгөгдөл цуглуулах, дүн шинжилгээ боловсруулалт хийх төв	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
Хулгайлагдсан хөрөнгийг илрүүлэх ... нэгж	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
<b>Нийт</b>	<b>54</b>			<b>255,406,824</b>	<b>3,064,881,888</b>

Дээрх тооцоллолд үндэслэн АТГ-т шинэ бүтэц, салбар нээх арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд шаардагдах хүний нөөцийн нийт зардлын хэмжээ нэг жилд **3,064,881,888** төгрөг байна. Харин энэ зардал дээр эдгээр албан хаагчийн ажиллах орчин, аюулгүй байдлыг

<sup>139</sup> Дагалдах зардлын хэмжээг 10%-иар тооцно.

<sup>140</sup> Төрийн байгууллагаас албан хаагчийн үндсэн цалингаас гадна нэмж төлөх зардал

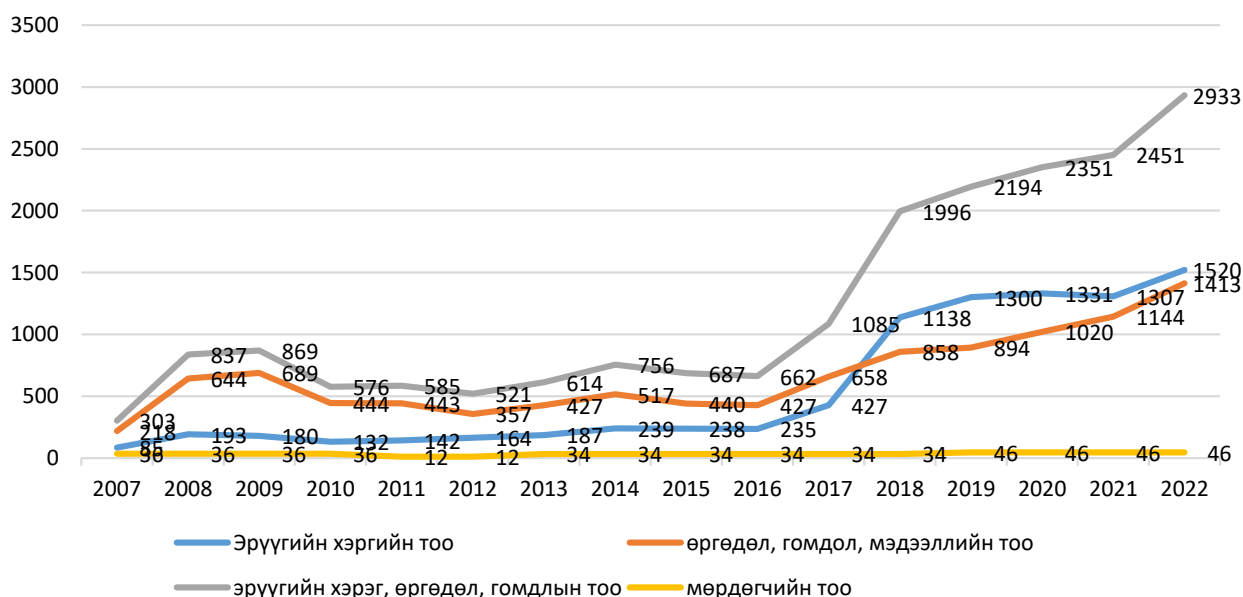
<sup>141</sup> 2023.04.12-нд АТГ-аас имэйлээр ирүүлсэн мэдээлэл

<sup>142</sup> 2023.04.12-ны өдөр АТГ-ын АХҮТ төсөл боловсруулах ажлын хэсгийн гишүүдтэй хийсэн уулзалтын тэмдэглэлээс

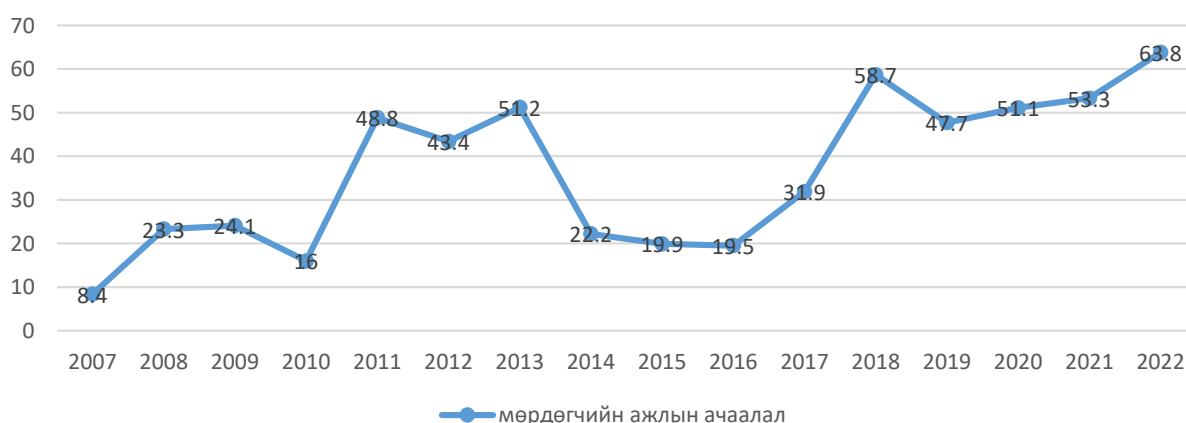
хангах ажлын байр, харуул хамгаалалт, техник, тоног төхөөрөмж, тавилга эд хогшил зэрэг хүний нөөцийн зардлаас бусад зардлыг тусад нь нэмж тооцох шаардлагатай юм.

АТҮХ төслийн Авлигатай тэмцэх газрын төсөв санхүү, хүний нөөцийн чадавхыг сайжруулах цогц арга хэмжээг авч олон улсын жишигт хүргэх зорилтын хүрээнд АТГ-ын албан хаагчдын орон тоог үйл ажиллагааны онцлог, ажлын ачаалал, олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлэх арга хэмжээг төлөвлөсөн. Авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийн дүн шинжилгээний тайланд АТГ-ын мөрдөгчдийн ажлын ачааллыг Хонг-Конг болон Сингапурын туршлагатай харьцуулж үзжээ. Өргөдөл, гомдол, мэдээлэл (цаашид ӨГМ гэх)-ийн статистикийн хүрээнд Хонг-Конгийн Авлигатай тэмцэх бие даасан хороо жилд 2500 орчим авлигын гэмт хэргийн талаар ӨГМ хүлээж авдаг бөгөөд нэг мөрдөгчид 2,5 гомдол ногддог бол Сингапурын Авлигатай тэмцэх алба жилд дунджаар 400 гэмт хэргийн шинжтэй гомдол хүлээн авдаг нь нэг мөрдөгчид 4 гомдол ногдохоор байна. Харин манай улсын хувьд АТГ жилд дунджаар 800 орчим гэмт хэргийн шинжтэй ӨГМ хүлээн авдаг нь нэг мөрдөгч жилдээ 17 ӨГМ шалгахгаар байна гэсэн харьцуулсан судалгаа гаргасан. Үүнээс харахад АТГ-ын мөрдөгчид харьцуулсан орнуудын ижил ажил үүрэг гүйцэтгэж буй мөрдөгчдөөс даруй 4,2-6,8 дахин өндөр ачаалалтай ажиллаж байгааг харуулж байна.

Хүснэгт 43 АТГ-ын мөрдөгчийн тоо, хянан шалгасан эрүүгийн хэрэг, ӨГМ-ийн тоо 2007-2022 он



Хүснэгт 44 Мөрдөгчийн ажлын ачаалал



Дээрх АТГ-аас гаргасан мөрдөгчийн ажлын ачааллын судалгаанаас харахад мөрдөгчийн 2022 оны ажлын ачаалал 2007 онтой харьцуулахад 9,7 дахин өссөн бол мөрдөгчийн тоо 27,7 хувиар өссөн үзүүлэлттэй байна. Ийнхүү мөрдөгчийн ажлын ачаалал өндөр байхаас гадна хуулиар тогтоосон хэрэг шалган шийдвэрлэх хугацаа богино байгаа<sup>143</sup> нь мөрдөн шалгах ажиллагааны үр дүнд сөргөөр нөлөөлөх эрсдэлтэй байна.

Авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийн дүн шинжилгээний тайланд дурдсанаар ажлын ачаалал өндөр байх нь мөрдөгчид нэг төрлийн хэвшсэн ажиллагаа, тухайлбал мэдүүлэг авах (94%), дансны гүйлгээ шалгах (78%) ажиллагааг хянан шалгах ажиллагаандаа ашигладаг бол шинэлэг арга барилд суралцах, ашиглах, мөн ажлынхаа чанарыг сайжруулах зорилгоор прокуророос гаргасан шийдвэрүүдэд дүн шинжилгээ хангалттай түвшинд хийдэггүй гэж дүгнэжээ. Үүнийг уг судалгаанд оролцогчдын 61,1 хувь буюу 22,2 хувь нь “огт хийдэггүй”, 38,9 хувь нь “цөөн тохиолдолд хийдэг” гэж хариулснаас<sup>144</sup> харж болох юм.

Энэ нь нэг талаасаа мөрдөгчид олон улсын жишигт нийцсэн үйл ажиллагаа явуулах, авлигын хэргийг шалгах шинэ арга техникт суралцах буюу хөгжих боломжийг хааж байгаа бол нөгөө талдаа авлигын гэмт хэргийг амжилттай мөрдөн шалгахад сөргөөр нөлөөлөх<sup>145</sup>, мөрдөн шалгах ажиллагааг дуусгаж шилжүүлсэн хэргийг шүүхээс болон прокуророос хэрэгсэхгүй болгох, мөрдөн байцаалтад буцаах хүчин зүйл болдог. Тодруулбал, 2018-2019 онд шүүхэд шилжүүлэх саналтай прокурорт 263 хэргийг шилжүүлсэн бол 150 хэргийг нэмэлт мөрдөн байцаалтад буцааж, 44 хэргийг прокуророос хэрэгсэхгүй болгожээ.<sup>146</sup> Прокуророос хэрэгсэхгүй болгосон 28 тогтоолд дүн шинжилгээ хийхэд 79 хувь нь гэмт хэргийн шинжгүй, ялангуяа үйлдэл, эс үйлдэхүй нь нотлогдохгүй үндэслэлээр, 21 хувь нь хөөн хэлэлцэх хугацаа дууссан үндэслэлээр хэрэгсэхгүй болсон болохыг судалгаагаар тогтоожээ. Мөн мөрдөгч, прокурорын шийдвэрийн эрх зүйн байдлыг судалсан хэсэгт “... ойролцоогоор шийдвэр дэх мэдээллийн 70-80 хувийг хэргийн үйл баримт, гэрчийн мэдүүлэг эзэлдэг боловч түүнд дүгнэлт, анализ хийдэггүй, зүгээр маш их үйл явдлыг дараалж бичдэг. ... Ялангуяа олон үйлдэлтэй, олон яллагдагчтай хэрэгт үндэслэл, явуулсан ажиллагааны талаар цэгцтэй тусгадаггүй... Мөрдөгч, прокурорын шийдвэр ойлгомж муутай, анализ, дүгнэлт хийдэггүй, шийдвэрийн логик гаргалгаа хангалтгүй байгаа нь дараа дараагийн шатанд тухайн шийдвэрийг хянахад хүндрэл үүсгэдэг, хэрэг буцах шалтгаан болдог” гэж дүгнэжээ. Мөн эрүүгийн хэргийг хэрэгсэхгүй болгосон эхний 3 шалтгаанд 1/ гаргаж буй шийдвэрийг нотлох мэдээлэл, үндэслэл, тайлбар хангалтгүй, 2/ шийдвэр гаргахад ач холбогдол бүхий ажиллагаа хангалттай хийгдээгүй, 3/ шийдвэр гаргахад дангаар нь ашиглаж болохгүй, ач холбогдол багатай үйл явдал, баримт бичигт, тогтоол, шийдвэрт үндэслэсэн гэх шалтгаанууд оржээ.<sup>147</sup>

Эдгээрийг нэгтгэн дүгнэж үзвэл мөрдөгчийн ажлын ачаалал өндөр байгаа нь тэдний мэргэжил, мэдлэгээ цаг үеийн нөхцөл байдалд нийцүүлэн сурч хөгжих боломжийг хязгаарлах, хэрэг хянан шалгах ажиллагаа цаг хугацаанд баригдаж хөнгөн хуумгай явагдах нөхцөл бүрдүүлэхээс гадна мөрдөгчдийн ар гэр, үр хүүхдийнхээ өмнө хүлээх үүрэг, хариуцлагыг үгүй хийж байна. Иймээс АТГ-ын мөрдөгчдийн орон тоог улс орны эдийн засгийн нөхцөл байдал, авлигын хэргийн тоо хэмжээтэй уялдуулан нэг мөрдөгчид ногдох хэргийн тоог 30 орчим болгох хэмжээнд мөрдөгчдийн тоог нэмэх, аажмаар олон улсын

<sup>143</sup> Энэ тайлангийн график 4-өөс дэлгэрүүлэн үзнэ үү

<sup>144</sup> Авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийн дүн шинжилгээний тайлангийн Дүрс 12.

<sup>145</sup> Мөн тэнд Дүрс 8.

<sup>146</sup> Мөн тэнд Хүснэгт 6.

<sup>147</sup> Мөн тэнд Хүснэгт 20

жишигт хүргэх нь авлигатай тэмцэх ажиллагааны үр дүнг нэмэгдүүлэх нөхцөл болно гэж үзэж байна.

Иймд АТГ-ын мөрдөгчдийн тоог нэмэх хэрэгцээ шаардлагыг тогтоосон дээрх мэдээлэлд үндэслэн шинээр нэмэгдэх хүний нөөцийн зардлыг 46 мөрдөгчөөр, цалингийн зардлыг АТГ-ын нэг ажилтанд ногдох дундаж зардлаар тооцлоо.

*Хүснэгт 45 Мөрдөгчийн тоог нэмэхтэй холбоотой үүсэх хүний нөөцийн нийт зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
АТГ-ын мөрдөгч, салбарт ажиллах албан хаагч	47	4,012,642	717,114	222,298,532	2,667,582,384

АТГ-т мөрдөгчийн орон тоог олон улсын жишигт нийцүүлэн нэмэгдүүлэх арга хэмжээний хүрээнд нэг мөрдөгчид ногдох хэргийн тоог 50 хүртэл хувиар бууруулах зорилгоор хүний нөөцийг нэмэгдүүлэх тохиолдолд шинээр бий болох хүний нөөцийн зардалд нэг жилд 2,667,582,384 төгрөг шаардагдах бөгөөд үүнээс гадна мөрдөгчдийн ажиллах, аюулгүй байдлыг хангах үйл ажиллагаатай холбоотой байр сав, тоног төхөөрөмж, техник хэрэгслийн зардлыг үүн дээр нэмж тооцох хэрэгтэй. Гэхдээ улс орны эдийн засгийн нөхцөлд байдал, өмнөх хэсэгт АТГ-т шинээр бий болгох нэгж, салбарт ажиллах хүний нөөцтэй уялдуулан зохион байгуулах асуудлыг судлах шаардлагатай юм.

#### **2.4.4. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал**

*Дүрс 11 Зорилт 5-ын хүрээнд үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

**Зорилт 5.2. Авлигатай тэмцэх эрх зүйн зохицуулалтад иж бүрэн шинжилгээ хийж, хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгох замаар авлигатай тэмцэх үндэсний Хөтөлбөрийн зорилго, зорилтод бүрэн хүрэх эрх зүйн орчныг бүрдүүлнэ.**

- 5.2.1. Авлигын эсрэг хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийж, авлигын эсрэг үйл ажиллагааг шинэ шатанд хүргэнэ.
- 5.2.2. Нийтийн албанд нийтийн болон хувийн ашиг сонирхлыг зохицуулах, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийж, ашиг сонирхлын зөрчлийг зохицуулах, зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгоно.
- 5.2.3. Авлига, ашиг сонирхлын зөрчил болон сахилга хариуцлага, ёс зүйн зөрчилд хяналт тавих, хариуцлага тооцох эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийж, боловсронгуй болгоно.

**Зорилт 5.3. Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг бэхжүүлэх замаар иргэдийн итгэл хүлээсэн, шударга шүүхийн тогтолцоог бүрдүүлнэ**

- 5.3.1. Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг хангахтай холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийж, эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгоно

**Зорилт 5.5. Авлигын эрсдэлийг тодорхойлж хариу арга хэмжээ авах тогтолцоог бүрдүүлнэ**

- 5.5.2. Авлигын эрсдэлийн үнэлгээний зөвлөмжийн хэрэгжилтэд хяналт шинжилгээ хийж, үр дүнг олон нийтэд мэдээлнэ.

АТҮХ төслийн Авлигатай тэмцэх чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын хараат бус, бие даасан байдлыг хангаж, аливаа нөлөөллийн эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд Авлигын эсрэг хуулийн үр нөлөө, Нийтийн албанд нийтийн болон хувийн ашиг сонирхлыг зохицуулах, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ, Авлига, ашиг сонирхлын зөрчил болон сахилга хариуцлага, ёс зүйн зөрчилд хяналт тавих, хариуцлага тооцох эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд шинжилгээ, Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг хангахтай холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийхээр төлөвлөжээ. АТҮХ төсөлд томъёолсон иж бүрэн дүн шинжилгээ, иж бүрэн шинжилгээ, шинжилгээ гэх томъёоллыг нэг утга агуулгатай гэж үзэн энэ ажлын хүрээнд хууль тогтоомжийн зөрчил, давхардал, хийдлийн судалгаа хийх, хэрэгжилтийг хангаж ажиллах байгууллагуудын тогтолцоонд гажуудал байгаа эсэхийг тогтоох, дүгнэх, цаашид авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээний санал, зөвлөмж боловсруулах гэсэн цар хүрээг хамарсан ажил хийгдэнэ гэж үзэн Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим хуудсанд байршуулсан ижил төрлийн үйл ажиллагааны үнийн саналын дундаж өртгөөр тооцоолсон.

Харин Авлигын эрсдэлийн үнэлгээний зөвлөмжийн хэрэгжилтэд хяналт шинжилгээ хийх ажлын цар хүрээ Авлигын эсрэг хуулийн 6 дугаар зүйлийн 6.1.12-т<sup>148</sup> төрийн байгууллага бүрд авлигаас урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагааны хүрээнд үнэлгээ хийх үүрэг хүлээлгэсэн хуулийн хэрэгжилтийг хангахад дэмжлэг үзүүлэх зорилгоор 2016 оны АТҮХ<sup>149</sup>-ийн 4.1.1.5-д заасан “Авлигын эрсдэлийн үнэлгээний аргачлалыг баталж, хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийж хэвшүүлэх” арга хэмжээний үр дүнд боловсруулж, баталсан “Төрийн байгууллага дахь авлигын эрсдэлийн үнэлгээ”<sup>150</sup>-нд хамрагдсан төрийн байгууллагуудын үнэлгээнд өгсөн зөвлөмжийн хэрэгжилтийг Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 51 дүгээр зүйлийн 51.3 дахь хэсэгт заасныг удирдлага болгон мөн хуулийн 50 дугаар зүйлийн 50.1 дэх хэсэгт заасан хяналт шинжилгээг 12 дугаар зүйлийн 12.1.5 дахь заалтад заасан аргачлалын дагуу 2018-2022 онд гаргасан нийт зөвлөмжийн хүрээнд хяналт шинжилгээг мэргэжлийн байгууллага, судлаачдаар АТҮХ хэрэгжих 8 жилийн хугацаанд нэг удаа гэрээгээр гүйцэтгүүлнэ гэж үзэн зардлыг тооцсон.

### **Хүний нөөцийн болон бусад зардлын дундаж хэмжээг тооцох нь**

АТҮХ төслийн 5.3 дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх хяналт шинжилгээ, үнэлгээ хийх арга хэмжээтэй холбоотой Төрийн байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн хэрэгцээг тодорхойлохдоо тухайн үйл ажиллагаатай холбоотой хэрэгжүүлэх стандарт үйл ажиллагааг тайлангийн 2.1.2 дахь хэсэгт гэрээ байгуулах, дүгнэхэд шаардагдах хугацаа, хүний нөөцөөр<sup>151</sup> тооцсон.

*Хүснэгт 46 Стандарт үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх хүний нөөцийн хэрэгцээ, зардал*

<b>Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ</b>	<b>Шаардлагатай орон тоо</b>
Авлигын эсрэг хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийх	0,008
Нийтийн албанд нийтийн болон хувийн ашиг сонирхлыг зохицуулах, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийх	0,008

<sup>148</sup> Авлигын эсрэг хуулийн 6 дугаар зүйлийн 6.1.12 “бүрэн эрхийнхээ хүрээнд авлигын шалтгаан нөхцөлийг илрүүлэн тогтоох, тэдгээрийг арилгах, авлигын үйлдлийг таслан зогсоох, үр дагаврыг нь арилгах арга хэмжээ авах”

<sup>149</sup> УИХ-ын 2016 оны 51 дүгээр тогтоолоор батлагдсан

<sup>150</sup>Төрийн байгууллага дахь авлигын эрсдэлийн үнэлгээ /шинэчилсэн найруулга/ АТГ-ын даргын 2019 оны А/40 тоот тушаал. Эх сурвалж: [https://cdn.greensoft.mn/uploads/site/1152/files/d8faf0f3-92d8-470f-bb01-c1b0b25490be/atg\\_argachlal\\_2019.pdf](https://cdn.greensoft.mn/uploads/site/1152/files/d8faf0f3-92d8-470f-bb01-c1b0b25490be/atg_argachlal_2019.pdf)

<sup>151</sup> Тайлангийн хүснэгт 13 –ыг үзнэ үү.

Авлига, ашиг сонирхлын зөрчил болон сахилга хариуцлага, ёс зүйн зөрчилд хяналт тавих, хариуцлага тооцох эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийх	0,008
Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг хангахтай холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх	0,008
Авлигын эрсдэлийн үнэлгээний зөвлөмжийн хэрэгжилтэд хяналт шинжилгээ хийх	0,008
<b>Нийт</b>	<b>0,04</b>

*Хүснэгт 47 Дүн шинжилгээ хийлгэхтэй холбоотой гарах нэг удаагийг зардлын хэмжээ*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>152</sup>	Нийт үнэ
Хууль, эрх зүйн орчин, хэрэгжлтийн иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх	3	150,000,000	<b>450,000,000</b>
Эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд шинжилгээ хийх	1	38,200,000	<b>38,200,000</b>
Хуулийн хэрэгжилтийн р дагаврын үнэлгээ хийх	1	38,200,000	<b>38,200,000</b>
<b>Нийт</b>			<b>526,400,000</b>

## **2.5. Авлигын гэмт хэргийн шинжийг хийдэлгүй тодорхойлох, хэрэг хянан шийдвэрлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчин, холбогдох хуулийн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн “Авлигын гэмт хэргийн шинжийг хийдэлгүй тодорхойлох, хэрэг хянан шийдвэрлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчин, холбогдох хуулийн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох” зорилгын хүрээнд 4 зорилт, 41 арга хэмжээ төлөвлөжээ. Эдгээр арга хэмжээнээс 31 (75,6%) арга хэмжээ эрх зүйн зохицуулалт бий болгох буюу хууль тогтоомжийг шинээр батлах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 2 (4,8%) арга хэмжээ албан хаагчдыг мэргэшүүлэх, сургалтад хамруулах, 1 (2,4%) арга хэмжээ аргачлал, гарын авлага боловсруулах, 2 (4,8%) арга хэмжээ тодорхой харилцааг зохицуулж буй эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ, эрсдэлийн үнэлгээ хийх, 2 (4,8%) арга хэмжээ цахим сан бий болгох, мэдээллийг ил тод болгох, 1 (2,4%) шинэ бүтэц, нэгж байгуулах, 4 (9,7%) арга хэмжээ гадаад харилцаа хамтын ажиллагааг эрчижжүүлэх, хамтран ажиллах, тогтолцоог сайжруулах болон авлига, албан тушаалын гэмт хэрэгт холбогдсон боловч гадаад оргон зайлсан этгээдийг буцаан авчирах чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

АТҮХ төслийн Зорилт 6-ын 6.1.1, 6.1.3-6.1.18, 6.2.5, 6.3.1-6.3.4, 6.4.1-6.4.4, 6.4.6-6.4.10 дахь заалтуудад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүр зардлын тооцоолол хийгдэх тул АТҮХ төсөлд хийх зардлын тооцоололд эдгээр үйл ажиллагаатай холбоотой төр, хуулийн этгээд, иргэнд үүсэх ачааллыг урьдчилан тооцохгүй. Харин Хөтөлбөрийн төслийн 6.1.1 дэх заалтад тусгагдсан Авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд холбогдох эрх зүйн зохицуулалтад иж бүрэн шинжилгээ хийх ажлын зардлын хэмжээг тоймлон тооцно.

Иймээс төслийн Зорилт 6-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 41 арга хэмжээнээс дараах 3 арга хэмжээний зардлын тооцооллыг тоймлон тооцно. Үүнд:

### **2.5.1. Цахим систем нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал**

*Дүрс 12 Зорилт 6-ын хүрээнд цахим сан бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

<sup>152</sup> Тайлангийн хүснэгт 1 харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

Зорилт 6.4. Бусад хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгоно.

•6.4.5. Хэрэг бүртгэлтийн хэргийг хаасан, эрүүгийн хэргийг хэрэгсэхгүй болгосон аливаа шийдвэрийг цахим санд байршуулах замаар шийдвэрийн ил тод байдлыг бий болгох

АТҮХ төслийн “Авлигын гэмт хэргийн шинжийг хийдэлгүй тодорхойлох, хэрэг хянан шийдвэрлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчин, холбогдох хуулийн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох” зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэх “Хэрэг бүртгэлтийн хэргийг хаасан, эрүүгийн хэргийг хэрэгсэхгүй болгосон аливаа шийдвэрийг цахим санд байршуулах замаар шийдвэрийн ил тод байдлыг бий болгох” арга хэмжээг шүүхийн шийдвэрийн нэгдсэн сан shuukh.mn<sup>153</sup>, e-mongolia системээр дамжуулан гэмт хэргийн шинжтэй гомдол, мэдээлэл гаргагч иргэн болон мөрдөх байгууллага, прокурор, шүүхийн шатанд шалгагдан, шүүгдэж байгаа иргэдэд тухайн хэргийн хүрээнд өөрт хамааралтай бодит мэдээлэл, хууль, эрх зүйн тусламжийг цаг тухайд авах, хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагааны процесстой танилцах боломжтой e-justice цахим системээр<sup>154</sup> дамжуулан хэрэгжүүлэх нөхцөлд бүрдсэн байна. Харин Эдгээр цахим системд холбогдох мэдээллийг цаг тухайд нь оруулах, нээлттэй болгох нь хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагаа, прокурор, шүүхийн шийдвэр, шийдвэр гүйцэтгэх асуудал хариуцсан байгууллагуудын зохион байгуулалт, хариуцлагын асуудал тул хүний нөөцийн нэмэлт зардал үүсгэхгүйгээр шийдвэрлэх боломжтой гэж үзсэн.

### 2.5.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 13 Зорилт 6-ын хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 6.4. Бусад хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгоно.

•Үндэсний эрсдэлийн үнэлгээгээр тодорхойлсон өндөр эрсдэлтэй суурь гэмт хэргийг шалгах аргачлал, гарын авлага боловсруулах, хуульч хууль сахиулагч нар хуулийг нэг мөр ойлгон хэрэгжүүлэх нөхцөл бололцоог бүрдүүлнэ. (6.4.11)

АТҮХ төслийн 6.4 дэх зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх Үндэсний эрсдэлийн үнэлгээгээр тодорхойлсон өндөр эрсдэлтэй суурь гэмт хэргийг шалгах аргачлал, гарын авлага боловсруулах, хуульч хууль сахиулагч нар хуулийг нэг мөр ойлгон хэрэгжүүлэх нөхцөл бололцоог бүрдүүлэх арга хэмжээг “Авлигын эрсдэлийг тодорхойлж хариу арга хэмжээ авах тогтолцоог бүрдүүлэх” 5.5 дахь зорилтын хүрээнд “Эрсдэлийн үнэлгээнд тулгуурлан өндөр эрсдэлтэй гэж тодорхойлогдсон суурь гэмт хэргийг шалгах аргачилсан зааврыг боловсруулан, үйл ажиллагаанд дагаж мөрдөх”<sup>155</sup> арга хэмжээтэй нэгтгэн хэрэгжүүлэх боломжтой байна.

### 2.5.3. Бүтэц, орон тоо бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 14 Зорилт 6-ын хүрээнд бүтэц орон тоо бий болгохтой холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 6.4. Бусад хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгоно.

•Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгжийг тодорхой тооны мөрдөгчтэйгээр бий болгоно. (6.4.12.)

<sup>153</sup> Шүүхийн мэдээллийн нэгдсэн сан. Эх сурвалж: <https://www.shuukh.mn/> Сүүлд үзсэн 2023.04.18

<sup>154</sup> Тайлангийн 2.4.1 хэсгээс e-justice цахим системтэй холбоотой хэсгийг тодруулна уу.

<sup>155</sup> Тайлангийн 2.4.2 дахь хэсгээс дэлгэрүүлэн үзнэ үү.



АТҮХ төслийн 6.4 дэх Бусад хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгох зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгжийг тодорхой тооны мөрдөгчтэйгээр бий болгох арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд гарах хүний нөөцийн зардлыг тооцохдоо АТГ-т шинэ нэгж байгуулахад үүсэх хүний нөөцийн зардлын хэмжээг<sup>156</sup> баримтлан тогтоосон.

*Хүснэгт 48 Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгж байгуулахад гарах хүний нөөцийн зардал*

Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгж	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
<b>Нийт</b>	<b>6</b>			<b>28,378,536</b>	<b>340,542,432</b>

Үүнээс харахад Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгжийн албан хаагчдын нэг жилийн дундаж цалингийн хэмжээ болох **340,542,432** төгрөгийн ачаалал төрд үүсэх магадлалтай байна.

#### 2.5.4. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 15 Зорилт 6-ын хүрээнд дүн шинжилгээ холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 6.1. Авлигын эсрэг НҮБ-ын конвенцийн хэрэгжилтийг бүрэн хангана

- Авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд холбогдох эрх зүйн зохицуулалтад иж бүрэн шинжилгээ хийж, холбогдох хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгоно. 6.1.1.

АТҮХ төслийн Авлигын эсрэг НҮБ-ын конвенцын хэрэгжилтийг бүрэн хангах зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх Авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд холбогдох эрх зүйн зохицуулалтад иж бүрэн шинжилгээ хийх арга хэмжээг АТҮХ төслийн 5.2.1, 5.2.3-т заасан арга хэмжээтэй<sup>157</sup> нэгтгэн хэрэгжүүлэх боломжтой.

#### 2.6. Төсөв, санхүү, аудитын хяналтыг сайжруулан, худалдан авах ажиллагаан дахь авлигын эрсдэлийг бууруулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол

Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төслийн Долоод “Төсөв, санхүү, аудитын хяналтыг сайжруулан, худалдан авах ажиллагаан дахь авлигын эрсдэлийг бууруулна” гэх зорилго дэвшүүлсэн бөгөөд энэ зорилгын хүрээнд 5 зорилт, 36 арга хэмжээ төлөвлөсөн байна. Энд тодорхойлсон 5 зорилт, 36 арга хэмжээнээс 31 (83,7%) арга хэмжээнд эрх зүйн зохицуулалт бий болгох буюу хууль тогтоолмжийг шинээр батлах, шинэчлэх, 7 (16,6%) арга хэмжээнд мэдээллийн ил тод байдлыг хангах, 4 (11,1%) арга хэмжээнд арга, аргачлал, шалгуур, кодчиллол боловсруулах, 5 (13,8%) арга хэмжээнд хяналт, удирдлага, бүртгэл, худалдан авалтын нэгдсэн систем систем бий болгох, 6 (16,6%) арга хэмжээнд дүгнэлт өгөх,

<sup>156</sup> Зардлын задаргааг хүснэгт 40, 41-ээс дэлгэрүүлэн үзнэ үү.

<sup>157</sup> Тайлангийн 2.4.4 дэх хэсгээс дэлгэрүүлэн үзнэ үү.

үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх, магадлан баталгаажуулах, сонсгол зохион байгуулах чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

Хөтөлбөрийн төслийн Зорилт 7-ын 7.1.1-7.1.8, 7.1.10-7.1.14, 7.2.2-7.2.4, 7.3.1-7.3.5, 7.3.7, 7.4.1, 7.4.2, 7.4.4-7.4.6, 7.5.1, 7.5.3-7.5.5 дахь заалтуудад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүр зардлын тооцоолол хийгдсэнээр тухайн хуулийг хэрэгжүүлэхтэй холбоотой зардлыг тооцох боломжтой.

Иймээс төслийн зорилго 7-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 36 арга хэмжээнээс шинээр зардал үүсгэх дараах арга хэмжээний зардлыг тоймлон тооцно.

## 2.6.1. Цахим систем, мэдээллийн сан нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 16 Зорилт 7-ын хүрээнд цахим систем бүрдүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 7.1. Төсвийн төлөвлөлтийг урт хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлттэй уялдуулж, тэгш хүртээмжтэй, нээлттэй, олон нийтийн оролцоог хангаж, тогтолцоог бэхжүүлнэ.

•7.1.10. Төсөвлөлт, тайлагналын кодчиллол, ангиллыг нэгтгэн гүйцэтгэлд суурилсан **төсвийг хянах системийг нэвтрүүлж**, төсвийн ангилал, зориулалт, санхүүжилтын зүйл тус бүрээр блокчейн кодчиллол бий болгож, төсөвт төсөл, арга хэмжээ өөр нэршил, зориулалт, ангиллаар давтагдах, давхардуулж төсөвлөх байдлыг таслан зогсооно.

Зорилт 7.2. Төрийн болон орон нутгийн өмчийн хөрөнгийн бүртгэл, төлөвлөлт, ашиглалт, зарцуулалт, дуудлага худалдааг нээлттэй, боловсронгуй болгож, хөндлөнгийн хяналтыг нэмэгдүүлнэ

•7.2.1.Төрийн болон орон нутгийн өмчийн **хөрөнгийн бүртгэл, удирдлагын нэгдсэн систем бий болгож** хөрөнгийн хөдөлгөөн, засвар үйлчилгээний зардал, хөрөнгө оруулалтын зардлыг нэгтгэж хянах боломжийг бүрдүүлнэ.

АТҮХ төслийн 7.1 дэх Төсвийн төлөвлөлтийг урт хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлттэй уялдуулж, тэгш хүртээмжтэй, нээлттэй, олон нийтийн оролцоог хангаж, тогтолцоог бэхжүүлэх” зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх “Төсөвлөлт, тайлагналын кодчиллол, ангиллыг нэгтгэн гүйцэтгэлд суурилсан төсвийг хянах системийг нэвтрүүлэх” арга хэмжээг хэрэгжүүлэх урьдач нөхцөлд бүрдсэн гэж үзэж болох байна. Тодруулбал, Сангийн яамны захиалгаар 2009 оноос эхлэн Интерактив ХХК Канадын FreeBalance компанитай хамтран Монгол Улсын төсвийн төлөвлөлтийг онлайн горимд төлөвлөн, төсөвлөдөг болгох зорилготой Засгийн газрын томоохон системийг хөгжүүлэх ажлыг эхлүүлсэн. Энэхүү системийг ашигласнаар, Төсөвт байгууллага нь ирэх жилийн төсвөө онлайн аар оруулдаг, дээд шатны байгууллага нь харьяа байгууллагуудынхаа төсвийг нэгтгэж хянадаг, яамдын хянаж нэгтгэсэн төсвийн саналыг Сангийн яам нэгтгэн боловсруулж, хянаад УИХ хуралд өргөн барьдаг, УИХ-аар батлагдсан төсвийг Яам тус бүрт хүргүүлж, санхүүжүүлэх хуваарийг түргэн хугацаанд хийх түвшний программыг хөгжүүлж байгаа ба төвлөрсөн системийг ашигласнаар төсвийн төлөвлөлтөд ашиглагддаг үнэ тариф, норм нормативууд ижилсэж, төлөвлөлтийн алдаанаас үүсдэг алдагдлыг хэмжээ арилж санхүүжүүлсэн төсвийн гүйцэтгэлийн тайланг сар, улирал бүр төсөвт байгууллагуудаас хүлээн авч нэгтгэх ба Төсвийн төлөвлөгөө ба гүйцэтгэлийн мэдээлэл үнэн зөв бодитойгоор гарах боломж бүрдэнэ гэж мэдээлжээ. Мөн ННФ-аас гүйцэтгэсэн судалгаанд<sup>158</sup> дурдсанаар “... Мөн 2020 оны

<sup>158</sup> Шилэн дансны тухай хууль, журмын чиглэлээр Төрийн аудитын байгууллагаас гаргасан дүгнэлтүүдэд үндэслэсэн эрх зүйн судалгаа. ННФ. 2021 он. Эх сурвалж: <https://forum.mn/product/152590>

Сангийн яамны төсөвт Шилэн дансны нэгдсэн цахим хуудсыг хөгжүүлэлтийн асуудлыг судалж, шинэчлэх тодорхой хэмжээний төсөв суугдсаны дагуу тус яамны Төрийн нарийн бичгийн даргын 2020 оны А/37 дугаар тушаалаар “Шилэн дансны цахим хуудсанд тавих мэдээллийн агуулга нийтлэг стандартыг тогтоох журам”-ыг шинэчлэх, Шилэн дансны нэгдсэн цахим хуудсыг хөгжүүлэх зорилгоор Дэд ажлын хэсэг томилон ажиллуулж, журмын төслийг шинэчлэн боловсруулах ажил хийгдэж байна гэх мэдээллийг өгсөн” байна. Иймээс АТҮХ төслийн 7.1.10-т заасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх цахим системийг бий болгох ажил шинээр зардал үүсгэхгүй гэж үзсэн.

АТҮХ төслийн 7.2 дугаар зорилтын Төрийн болон орон нутгийн өмчийн **хөрөнгийн бүртгэл, удирдлагын нэгдсэн систем бий болгож** хөрөнгийн хөдөлгөөн, засвар үйлчилгээний зардал, хөрөнгө оруулалтын зардлыг нэгтгэж хянах боломжийг бүрдүүлэх арга хэмжээг Засгийн газрын хэрэгжүүлэгч агентлаг Төрийн өмчийн бодлого зохицуулалтын газар (цаашид ТӨБЗГ гэх) хэрэгжүүлнэ.

ТӨБЗГ-ын Төрийн өмчийн бүртгэл, ашиглалтын хэлтэс Төрийн өмчийн бодлого, зохицуулалтын газрын үйл ажиллагааны стратегийн 2 дугаар зорилтын хүрээнд төрийн өмчийн эзэмшилт, ашиглалт, хамгаалалт, захиран зарцуулалттай холбоотой бүртгэл, зохион байгуулалт хийх, үзлэг тооллого явуулах үндсэн үүрэг хүлээж; төрийн өмчийн улсын нэгдсэн бүртгэл хөтөлж, мэдээллийн санг бүрдүүлэх, баяжуулах, бүртгэлээр хяналт тавих, төрийн өмчөөс орон нутгийн өмчлөлд, орон нутгийн өмчлөлөөс төрийн өмчлөлд шилжүүлэх эд хөрөнгийг судлан санал боловсруулж шийдвэрлүүлэх, төрийн өмчийн үзлэг тооллогыг улсын хэмжээнд холбогдох хууль тогтоомжийн дагуу зохион байгуулах, нэгтгэн тайлагнах, төрийн өмчийн барилга байгууламж, эд хөрөнгийг түрээслэх, төрийн өмчит хуулийн этгээдийн үндсэн хөрөнгийг данснаас хасах /худалдах, шилжүүлэх, акт тогтоон устгах/ шинээр авах харилцааг хариуцан удирдлагад зөвлөгөө, дэмжлэг үзүүлэх, төрийн өмчит хуулийн этгээдийн санхүүгийн тайланг хүлээн авч нэгтгэх, дүн мэдээ гаргах чиг үүргийг хэрэгжүүлдэг. Үйл ажиллагаандаа “Төрийн өмчийн бүртгэл, тооллогын систем”-ийг <https://burtgel.pcp.gov.mn/> ашиглаж байна

Иймээс дээрх системийн хөгжүүлэх, шаардлагатай шинэчлэлийг хийх замаар хөтөлбөрийн төсөлд тусгагдсан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх боломжтой юм. Нэгэнт хэрэглээнд байгаа системийг шинэчлэх тул шинээр хүний нөөц шаардагдахгүй, мэдээлэл оруулах үйл ажиллагаа нь төрийн байгууллагуудын асуудал хариуцсан мэргэжилтнүүд гүйцэтгэж байгаа тул мөн адил нэмэлт хүн хүч шаардагдахгүй гэж үзэн цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардлыг тооцно.

Хүснэгт 49 Төрийн өмчийн бүртгэл, удирдлагын системийг хөгжүүлэхтэй холбоотой үүссэх нэг удаагийн зардлын дундаж

Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
“Төрийн өмчийн бүртгэл, тооллогын систем”-ийг <a href="https://burtgel.pcp.gov.mn/">https://burtgel.pcp.gov.mn/</a> -ийг хөгжүүлэх	1	200,000,000
Нийт		<b>200,000,000<sup>159</sup></b>

Цахим систем хөгжүүлэх зардалд тухайн системийн байнгын ажиллагааны зардал ороогүй тул энэ зардлыг давхар тооцож үзэх шаардлагатай.

<sup>159</sup> Шийдвэр гүйцэтгэлийн цахим бүртгэл хяналтын программ шинэчлэл. Эх сурвалж: <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450797426>

## 2.6.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

Дүрс 17 Зорилт 7-ын хүрээнд аргачлал, шалгуур боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт

Зорилт 7.1. Төсвийн төлөвлөлтийг урт хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлттэй уялдуулж, тэгш хүртээмжтэй, нээлттэй, олон нийтийн оролцоог хангаж, тогтолцоог бэхжүүлнэ.

•7.1.10. Төсөвлөлт, тайлагналын кодчиллол, ангиллыг нэгтгэн гүйцэтгэлд суурилсан төсвийг хянах системийг нэвтрүүлж, **төсвийн ангилал, зориулалт, санхүүжилтын зүйл тус бүрээр блокчейн кодчиллол бий болгож**, төсөвт төсөл, арга хэмжээ өөр нэршил, зориулалт, ангиллаар давтагдах, давхардуулж төсөвлөх байдлыг таслан зогсооно.

АТҮХ төслийн 7 дугаар зорилгын 1, 3 дахь зорилтын хүрээнд төсвийн ангилал, зориулалт, санхүүжилтийн зүйл тус бүрээр блокчейн кодчиллол бий болгох, Засгийн газрын тусгай сангийн хэрэгцээ, шаардлага, хуримтлал, удирдлага, зарцуулалтыг үнэлж дүгнэх, шалгуур үзүүлэлтийг бий болгох арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр тусгажээ. Код, шалгуур үзүүлэлт боловсруулах арга хэмжээг мэргэжлийн байгууллага, судлаачаар гүйцэтгүүлнэ гэж төсөөлөн зөвлөх үйлчилгээний гэрээний дүн буюу төрд үүсэх нэг удаагийн зардлыг тооцох боломжтой.

Блокчейн кодчиллыг бий болгох нь улсын төсвийн төлөвлөлт, зарцуулалт, тайлагнах явцыг нэг системээр хянах, удирдах замаар төсвийг үр ашигтай зарцуулах боломж олгохоос гадна авлига, албан тушаалын гэмт хэргийг илрүүлэх, мөнгөн шилжүүлгийг мөрдөх ажиллагааг шинэ шатанд гаргах урьдач нөхцөл болох юм. Ийм бүртгэл, хяналт, удирдлагын нэгдсэн тогтолцоог хэрэгжүүлэх хэрэгцээ шаардлагыг ННФ-ын Төсвийн зөвлөлийн тайланд “Засгийн газар хэт өөдрөг төсвийн орлогын зорилттой төсвийн төсөл өргөн барьснаас ихэвчлэн төсвийг тодотгох шаардлага үүсдэг байна. ... УИХ-д жил бүр өргөн мэдүүлдэг төсвийн баримт бичигт төсвийн болон төсвийн дараагийн хоёр жилийн ДНБ-ий өсөлт, инфляцын шинэчилсэн төсөөллийг тусгадаг бөгөөд түүнийг УИХ-аар төсөв хэлэлцэх ажлын хүрээнд Үндэсний аудитын газар бие даан хянадаг. Гэхдээ энэ нь хэр зөв, үнэнтэй хэр ойрхон талаар ямар ч хэлэлцүүлэг байхгүй. Түүнчлэн Төв банкны бие даасан бодлогын үйл ажиллагааны сэдэв болох хүү, валютын ханшийг төсвийн баримт бичиг дэх макро эдийн засгийн төсөөллийн багцад оруулаагүй. ... Бодлого төлөвлөлт нь төсөвлөлттэй уялдаагүй, урт хугацааны бодлогыг санхүүжүүлэх механизм бүрдээгүй байна.”<sup>160</sup> зэрэг дүгнэлтээс харж болох юм.

Төсвийн ангиллыг Сангийн сайдын 2021 оны 190 дүгээр тушаалаар шинэчлэн баталсан <sup>161</sup> бөгөөд эдийн засгийн 24 ангилал 90 орчим зориулалт, санхүүжилтийн зүйлийг жагсаалтад оруулсан байна. Улсын төсвийг ангилал тус бүрийг блокчейн кодчилох нь улсын төсвийн ангиллын үйл ажиллагаа, зардал, орлогын бүх мэдээллийг шинэчлэх, хадгалах боломжийг бүрдүүлнэ. Ингэснээр блокчейнд бүртгэгдсэн ангилал, дэд ангиллын зардлын мэдээлэлд дүгнэлт хийх, төсвийн бодлого, жилийн зардлын төсөл, бюджет, орлогын ангиллыг шинэчлэн хадгалах, бодит нээлттэйгээр баталгаажуулах боломж бүрдэнэ. Түүнчлэн блокчейн кодчиллыг ашиглан төсвийг зориулалтын үйл ажиллагаа, дэд зориулалт, хөрөнгөд зарцуулж байгаа эсэхийг хянах, дүнгийн шилжилтийг баталгаажуулах боломжтой. Жишээ нь, газрын мэдээллийг блокчейнд бүртгэж, түүний эвдрэл, зориулалтын өөрчлөлт,

<sup>160</sup> Монгол Улсын төсвийн төлөвлөлт. ННФ. Төсвийн зөвлөл. 2022 оны 8 дугаар сар. №4. Эх сурвалж: <https://forum.mn/product/237856?page=14> Сүүлд үзсэн 2023.05.12

<sup>161</sup> Тушаалын хавсралт шинэчлэн батлах тухай. Сангийн сайдын 2021 оны 190 дүгээр тушаал. Эх сурвалж: [https://mof.gov.mn/files/uploads/legacy/2021\\_оны\\_10\\_дугаар\\_сарын\\_29\\_ны\\_190\\_дүгээр\\_тушаал.pdf](https://mof.gov.mn/files/uploads/legacy/2021_оны_10_дугаар_сарын_29_ны_190_дүгээр_тушаал.pdf) Сүүлд үзсэн 2023.05.05

бусад мэдээллийг харах боломжтой болно.<sup>162</sup> Тухайлбал, ННФ-оос “Монгол Улсын 2020 оны төсвийн тухай хуульд өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл дэх улсын төсвийн хөрөнгөөр санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төслүүдийн төлөвлөлтөд өгөх санал”<sup>163</sup>-д дурдсан “2020 онд улсын төсвийн санхүүжилтээр хэрэгжүүлэх ... нийт 24 төсөл, арга хэмжээг тодорхой байришил заахгүйгээр “Улсын хэмжээнд” хэрэгжих буюу аль нутаг дэвсгэрт хэрэгжихийг тодорхой заагаагүй нь Төсвийн тухай хуулийн 29.4 дэх “Хөрөнгө оруулалтын төсөвт техник, эдийн засгийн үндэслэл хийгдсэн, зураг төсвөө батлуулсан, хуульд заасан бусад зөвшөөрөл олгогдсон төсөл, арга хэмжээг тусгана гэсэн шаардлагыг хангахгүй” зэрэг асуудал гарахаас урьдчилан сэргийлэх нөхцөл бүрдэх юм.

Үүнээс харахад АТҮХ төслийн 7.1.10 дахь арга хэмжээний хүрээнд блокчейн кодчиллол үүсгэх шаардлага үүснэ. Энэ арга хэмжээний зардлыг тооцоход шаардагдах блокчейн код бий болгох үйл ажиллагаанд зарцуулсан зардлын дундаж хэмжээг тогтоохуйц хэмжих үзүүлэлт байгаагүй, мөн гүйцэтгэлийн үнэ нь программчлалын хэл, фреймворк болон технологийн төрлөөс хамааран ялгаатай байна тул дундаж зардлыг программ хангамж хөгжүүлэх зардлаар дүйцүүлэн тооцов.

Хүснэгт 50 Блокчейн кодчиллол бий болгох дундаж зардал

Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
Төсвийн ангилал, зориулалт, санхүүжилтын зүйл тус бүрээр блокчейн кодчиллол бий болгох	1	200,000,000
Нийт		200,000,000 <sup>164</sup>

Энэхүү зардалд зөвхөн код бий болгохтой холбоотой үүсэх зардал бөгөөд программ хангамжийн байнгын, тасралтгүй, аюулгүй ажиллагаатай холбоотой тоног төхөөрөмжийн болон бусад зардал ороогүй тул эдгээр зардлыг нэмж тооцох хэрэгтэй.

### 2.6.3. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал

Дүрс 18 Зорилт 7-ын хүрээнд шалгуур бий болгох, үнэлгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт

Зорилт 7.3. Засгийн газрын өр, тусламж, тусгай сангийн ил тод байдлыг нэмэгдүүлэх, менежментийг сайжруулах чиглэлээр хууль тогтоомжийг шинэчлэнэ.

•7.3.6.Засгийн газрын тусгай сангийн хэрэгцээ, шаардлага, хуримтлал, удирдлага, зарцуулалтыг үнэлж дүгнэх, шалгуур үзүүлэлтийг бий болгоно.

Зорилт 7.4. Худалдан авах ажиллагааг хэрэгцээ, шаардлагад үндэслэн төлөвлөх, хяналт тавих, хариуцлагын тогтолцоог боловсронгуй болгоно.

•7.4.1. Төрийн болон орон нутгийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийж хяналт, хариуцлагын тогтолцоог бэхжүүлнэ

АТҮХ төслийн 7 дугаар зорилтын хүрээнд Засгийн газрын тусгай сангийн хэрэгцээ, шаардлага, хуримтлал, удирдлага, зарцуулалтыг үнэлж дүгнэх, шалгуур үзүүлэлтийг бий болгох арга хэмжээг төлөвлөсөн нь энэ хөтөлбөрийн хүрээнд хэрэгжүүлэх шинэ ажил байна.

<sup>162</sup> Мэдээллийн эх сурвалж: <https://chat.openai.com/> Сүүлд үзсэн 2023.05.10

<sup>163</sup> Монгол Улсын 2020 оны төсвийн тухай хуульд өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл дэх улсын төсвийн хөрөнгөөр санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төслүүдийн төлөвлөлтөд өгөх санал. ННФ. 2020 он. Эх сурвалж: <https://forum.mn/product/152527>

<sup>164</sup> Шийдвэр гүйцэтгэлийн цахим бүртгэл хяналтын программ шинэчлэл. Эх сурвалж: <https://www.tender.gov.mn/mn/invitation/detail/1679450797426>

УИХ-аас 2019 онд баталсан Засгийн газрын тусгай сангийн тухай<sup>165</sup> хуульд зааснаар 25 сангийн эх үүсвэрийн бүрдүүлэлт, зарцуулалтыг Төсвийн тухай хуульд зааснаар төлөвлөж, тайлагнах тухай зааснаас бусдаар тодорхойлсон зүйл байхгүй. Гэтэл нийгэмд сангуудын хэрэгцээ, шаардлага, түүний хөрөнгийн зарцуулалт нь танил тал, албан тушаалын асуудал мэт ойлголт түгээмэл тархсан нь эдгээр сангуудын үйл ажиллагаа, санхүү олон нийтэд тодорхойгүй байгаагаас шалтгаалж байна. Тухайлбал, Хүүхдийн сангийн хуримтлалд<sup>166</sup> хэдэн төгрөг байгаа, түүнийг ямар зориулалтаар, хэн ашиглах, ашигласан болохыг үнэлэх, дүгнэх шалгуур байхгүй байна. Засгийн газрын сангийн тухай хуулийн 24 дүгээр зүйлд сангийн тайлагнал, ил тод байдлын талаар тусгасан боловч хэрэгжилт хангалтгүй байна. Иймээс эдгээр сангуудын үр ашигтай үйл ажиллагаа, хэрэгцээ шаардлагыг тодорхойлох, хүрэх болон хүрсэн үр дүнг тогтоох, үнэлэх ажиллагаа хийх нь зүйтэй.

АТҮХ төслийн 7 дугаар зорилгын хүрээнд хийгдсэн шалгуур үзүүлэлт боловсруулах, дүн шинжилгээ хийх арга хэмжээг бусдаар гүйцэтгүүлнэ гэж төлөвлөн гарах зардлыг жишиг тарифаар дундажлан тооцоход **74,611,128** төгрөгийн зардал төрд үүсэх боломжтой гэж үзлээ.

*Хүснэгт 51 Шалгуур үзүүлэлт боловсруулах, хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийхэд гарах зардал*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>167</sup>
Засгийн газрын тусгай сангийн хэрэгцээ, шаардлага, хуримтлал, удирдлага, зарцуулалтыг үнэлж дүгнэх, шалгуур үзүүлэлтийг бий болгох	1	36,411,128
Төрийн болон орон нутгийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийх	1	38,200,000
<b>Нийт</b>		<b>74,611,128</b>

## **2.7.Төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн засаглалыг олон улсын жишигт нийцүүлэн, ил тод, үр ашигтай, хариуцлагатай хяналтын тогтолцоог бүрдүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн Наймд “Төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн засаглалыг олон улсын жишигт нийцүүлэн, ил тод, үр ашигтай, хариуцлагатай хяналтын тогтолцоог бүрдүүлнэ” гэх зорилго дэвшүүлсэн бөгөөд энэ зорилгын хүрээнд 4 зорилт, 15 арга хэмжээ төлөвлөснөөс 9 (60%) арга хэмжээний хүрээнд эрх зүйн зохицуулалт бий болгох буюу хууль шинээр батлах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 2 (13,3%) арга хэмжээний хүрээнд стандарт, шалгуур үзүүлэлт боловсруулах, 3 (20%) арга хэмжээний хүрээнд дүн шинжилгээ, хяналт шалгалт хийх, сонсгол зохион байгуулах, 2 арга хэмжээний хүрээнд мэдээллийг ил тод, нээлттэй болгох чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

Төслийн 8.1.1., 8.1.3-8.1.5, 8.2.1, 8.2.2, 8.3.1, 8.4.1, 8.4.3, 8.4.4 дэх заалтуудад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам, стандарт шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх тул эдгээр үйл ажиллагаатай холбоотой үүсэх зардлыг тооцоолохгүй.

Иймээс Хөтөлбөрийн төслийн Зорилт 8-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 15 арга хэмжээнээс шинэ үүрэг, харилцаа үүсгэж зардал үүсгэх дараах арга хэмжээний зардлын тооцооллыг тоймлон тооцно. Үүнд:

<sup>165</sup> Засгийн газрын тусгай сангийн тухай хууль. 2019 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/14848>

<sup>166</sup> Хүүхдийн төлөө сан. Эх сурвалж: <https://www.unuudur.mn/a/154524> Сүүлд үзсэн 2023.05.

<sup>167</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

## 2.7.1. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 19 Зорилт 8-ын хүрээнд шалгуур үзүүлэлт боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 8.1. Төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн төлөөлөн удирдах зөвлөл, гүйцэтгэх удирдлагын томилгоог ил тод болгож, олон улсын хөрөнгийн зах зээлийн нээлттэй компанийн жишигт нийцсэн хяналт, хариуцлагыг бүрдүүлнэ

•8.1.1.Төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн төлөөлөн удирдах зөвлөл, гүйцэтгэх удирдлагыг сонгох шалгуур үзүүлэлт, тавигдах шаардлагыг тодорхойлж, ил тод, шударга, нээлттэй, хөндлөнгийн оролцоогүйгээр өрсөлдөх боломжийг хангана.

АТҮХ төслийн 8.1.1 дэх арга хэмжээний хүрээнд хэрэгжүүлэх төрийн болон орон нутгийн өмчит хуулийн этгээдийн төлөөлөн удирдах зөвлөл, гүйцэтгэх удирдлагыг сонгох шалгуур үзүүлэлт, тавигдах шаардлагыг тодорхойлох ажлыг УИХ, Засгийн газраас дэвшүүлсэн Төрийн болон орон нутгийн өмчит компаниудын өмчлөлийн хэлбэрийг оновчтой тогтоож, засаглалыг сайжруулах, үр ашгийг нэмэгдүүлэх зорилтын дагуу ХЗДХЯ-наас боловсруулж буй Төрийн болон орон нутгийн өмчит компанийн тухай хуулийн төсөл<sup>168</sup> боловсруулах ажлын хүрээнд шийдвэрлэх боломжтой тул зардал тооцохгүй.

## 2.7.2. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 20 Зорилт 8-ын хүрээнд дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуусан заалт*

Зорилт 8.4. Байгалийн баялгийн орлого, үр өгөөжийг үндэсний баялгийн санд төвлөрүүлж иргэдэд тэгш, шударга хүртээнэ

•8.4.2. Байгалийн баялгийн орлогоос бүрдсэн сангуудын хуримтлал, зарцуулалтад дүн шинжилгээ хийж, үр ашиг, үр нөлөөг олон нийтэд ил тод болгож, нээлттэй сонсгол зохион байгуулна

АТҮХ төслийн 8.4.2 дахь арга хэмээнд тусгасан Байгалийн баялгийн орлогоос бүрдсэн сангуудын хуримтлал, зарцуулалтад дүн шинжилгээ хийх арга хэмжээний хүрээнд үүсэх зардлыг тоймлон тогтооно.

Байгалийн баялгийн орлогоос санхүүждэг сангуудын хуримтлал, зарцуулалтад дүн шинжилгээ хийх хэрэгцээ, шаардлагыг ННФ-ын Төсвийн зөвлөлөөс гаргасан Төсвийн шинжилгээнд<sup>169</sup> “Засгийн газрын олон тусгай сангийн үйл ажиллагааны төсвийн нэгдсэн бодлоготой уялдсан эсэх нь тодорхой бус, тэдгээрийн улсын төсөвт үзүүлэх нөлөө, учруулах эрсдэлийн талаар мэдээлэл, судалгаа хомс байна. Төрийн өмчит аж ахуйн нэгжүүд болон сангууд нь хууль тогтоомжийн хүрээнд төсөвт эрсдэл учруулахгүй, тухайлбал өр зээл авахдаа Засгийн газрын баталгаа гаргуулаагүй байсан ч үйл ажиллагаа нь доголдол төр засгийн зүгээс дахин санхүүжүүлэх зэрэг арга хэмжээг авахаас өөр аргагүй нөхцөл байдал үүсдэг. ... Иймээс Засгийн газрын тусгай сангуудын үйл ажиллагааг төсвийн бодлоготой уялдсан байдал, болзошгүй эрсдэл зэргийг тооцох, тайлагнах ажлыг Засгийн газрын зүгээс хийх нь зүйтэй. Ялангуяа эдгээр сангууд хуулиар тогтоосон орлогыг хуримтлуулж чадаж байгаа эсэх, мөн чиг үүргийн дагуу зарцуулалт хийж байгаад төрийн болон олон нийтийн оролцоотой хөндлөнгийн хяналтыг тавихад онцгой анхаарах шаардлагатай” гэж дүгнэсэн, мөн Үндэсний Аудитын газраас “Засгийн газрын тусгай сангийн тухай хуулийн 29 дүгээр

<sup>168</sup> Төрийн болон орон нутгийн өмчит компанийн тухай хуулийн төслийн талаар. ХЗДХЯ, Эх сурвалж: <https://mojha.gov.mn/wp-content/uploads/ТАНИЛЦУУЛГА-ТӨӨНК.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.05.10

<sup>169</sup> Төсвийн шинжилгээ: Төсвөөс гадуурх зарцуулалт. 2021 оны 5 дугаар сар. Цуврал №1 Эх сурвалж: [https://forum.mn/uploads/site/1126/res\\_mat/2021/01.FiscalCouncil-Budget%20Analysis-Brief%2001-ExtraBudget-2021.pdf](https://forum.mn/uploads/site/1126/res_mat/2021/01.FiscalCouncil-Budget%20Analysis-Brief%2001-ExtraBudget-2021.pdf)

зүйлийн 29.1.1-д “энэ хуулийн 5.4.2, 5.4.4, 5.4.6, 5.4.8, 5.4.12-5.4.14, 5.4.16, 5.4.20, 5.4.25, 5.4.30, 5.4.32, 5.4.33, 5.4.40, 5.4.41-т заасан тусгай сангийн хөрөнгөөр хэрэгжүүлэх төсөл, хөтөлбөр, арга хэмжээний санхүүжилт”-ийн асуудлыг тухайн чиглэлийг хариуцсан Засгийн гишүүн хэрэгжүүлдэг хэдий ч тус сангуудын үйл ажиллагааны ил тод байдал хангагдахгүй байна”<sup>170</sup> гэснээс харж болох юм.

Иймээс АТҮХ төслийн 8.4.2-т заасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх ажлыг мэргэжлийн байгууллага, судлаачдаар гүйцэтгүүлнэ гэж тооцсон. Гэхдээ байгалийн баялгийн орлогоос санхүүждэг сангуудыг нэгдсэн байдлаар нэг удаа үнэлнэ гэж үзсэн бөгөөд төрд **38,200,000** төгрөгийн ачаалал үүсэх боломжтой байна.

*Хүснэгт 52 ЗГ-ын сангуудын хуримтлал, зарцуулалтад дүн шинжилгээ хийхтэй холбоотой үүсэх зардал*

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>171</sup>
Төрийн болон орон нутгийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийх	1	38,200,000
Нийт		<b>38,200,000</b>

## **2.8. Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг олон нийтийн оролцоонд тулгуурлан цогц байдлаар зохион байгуулах зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн “Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг олон нийтийн оролцоонд тулгуурлан цогц байдлаар зохион байгуулна” гэх зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр тусгасан 6 зорилт, 18 арга хэмжээнээс 2 (11%) арга хэмжээ эрх зүйн зохицуулалт бий болгох, стандарт батлах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 4 (22,2%) арга хэмжээ судалгаа, дүн шинжилгээ, үнэлгээ хийх, 6 (33,3%) арга хэмжээ арга зүйн, гарын авлага, хөтөлбөр, агуулга боловсруулах, сургалт зохион байгуулах, 4 (22,2%) арга хэмжээ нөлөөллийн ажил хийх, үндэсний контент бүтээх, 1 (5,5%) арга хэмжээ цахим платформ бий болгох, 4 (22,2%) арга хэмжээ олон нийтийн оролцоог нэмэгдүүлэх, олон талт арга хэмжээ зохион байгуулах, хөтөлбөр хэрэгжүүлэх чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

Хөтөлбөрийн төслийн Зорилго 9-ийн 9.2.2, 9.4.2 дахь заалтад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлдэг, мөн төслийн 9.1.3, 9.1.6, 9.3.2, 9.4.4, 9.5.1, 9.5.2 дахь заалтад заасан соён гэрээрүүлэх, зөвлөгөө мэдээллээр хангах, сургалт, нөлөөллийн ажиллагааг зохион байгуулах ажлыг АТГ чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлдэг тул шинээр үүрэг хүлээлгэсэн зохицуулалт гэж үзэхгүй. Мөн 9.5.2-т заасан шүгэл үлээх ойлголт, мэдлэгийг олон нийтэд сурталчлах арга хэмжээ нь тухайн байгууллагын хууль сурталчлах чиг үүрэгт хамаарах тул шинээр үүсэх зардалд тооцохгүй.

АТҮХ төслийн 9 дүгээр зорилгод иргэдийн авлигын эсрэг ухамсар, эрх зүйн мэдлэгийг дээшлүүлэх, соён гэгээрүүлэх ажлыг хэн бүхэнд хүртээмжтэй, ойлгомжтой байдлаар зохион байгуулах замаар авлигын гэмт хэрэгтэй тэмцэх, энэ төрлийн гэмт хэргийн илрүүлэлтийг нэмэгдүүлнэ гэж төлөвлөжээ.

АТГ нь Авлигын эсрэг хуулийн 18 дугаар зүйлийн 18.1.6 дахь хэсэгт заасан “авлигын эсрэг олон нийтийг соён гэгээрүүлэх, урьдчилан сэргийлэх ажлын талаар зөвлөмж гаргах,

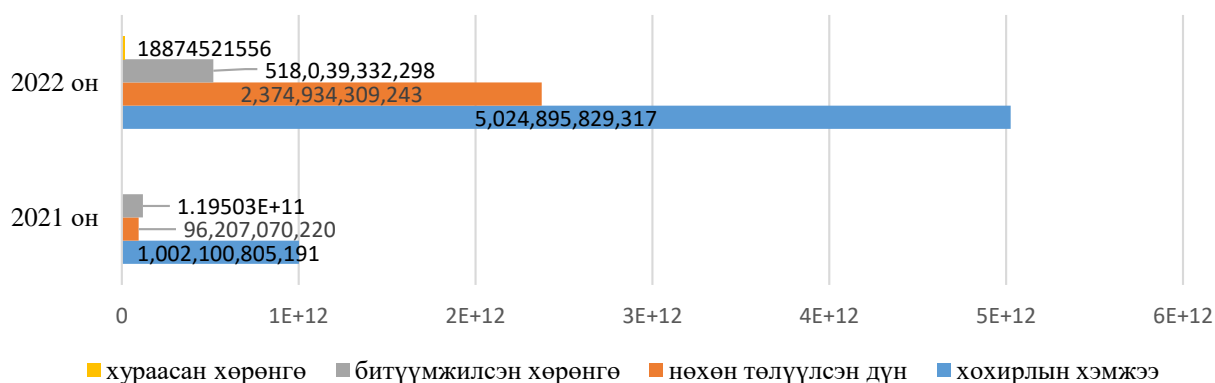
<sup>170</sup> Шилэн дансны тухай хууль, журмын чиглэлээр төрийн аудитын байгууллагаас гаргасан дүгнэлтүүдэд үндэслэсэн эрх зүйн судалгаа. 2021 он. ННФ.Эх сурвалж: <https://forum.mn/product/152590> Сүүлд үзсэн 2023.05.14. Дам эшлэл: УАГ-НАГ/2018/01-НА кодтой аудитын тайлан, 10 дахь тал

<sup>171</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.



байгууллага, иргэний хүсэлтээр түүний үйл ажиллагаан дахь авлигад өртөх боломжийг багасгах талаар заавар, зөвлөгөө өгөх” чиг үүргийг хэрэгжүүлдэг. Соён гэгээрүүлэх ажлын үр дүн нь иргэдийн мэдлэг, ухамсар дээшлэх замаар авлигын гэм хэргийг илчлэх хандлага өсөх улмаар нийгэмд авлигын эрсдэл буурахад шууд нөлөөтэй юм. Тайлангийн АТГ-ын бүтэц, орон тоог нэмэгдүүлэхтэй холбоотой 2.4.3 дахь хэсэгт мөрдөгчдийн ажлын ачаалал олон улсын жишигтэй харьцуулшгүй өндөр байгаа, иргэдээс ирж буй эрүүгийн хэргийн болон ӨГМ-ийн тоо 2007 онтой харьцуулахад 10 дахин нэмэгдсэн, мөн тодорхой төрлийн авлигын хэрэг шалгах чиглэлээр мэргэшсэн нэгж байгуулах асуудал хөндөгдөж байгаа нь авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх ажлын үр нөлөөгөөр авлигыг үл тэвчих соёл иргэдийн дунд бий болж буйн илрэл юм.

График 5 2021-2022 онд авлигын улмаас учирсан хохирол, нөхөн төлүүлсэн болон битүүмжилсэн, хураасан хөрөнгийн хэмжээ



Дээрх мэдээллээс харахад зөвхөн сүүлийн 2 жилд авлигын гэмт хэргээс учирсан 6 их наяд гаруй төгрөгийн хохирлын хэмжээг тогтоосноос 2,4 их наяд төгрөгийн хохирлыг нөхөн төлүүлж, 630 орчим төгрөгийн хөрөнгө битүүмжилж, 19 орчим тэрбум төгрөгийн хөрөнгө, мөнгө хураажээ. Үүнээс гадна 12.2 сая ам. долларын өртөг бүхий хөрөнгийг буцаан авах үндэслэлийг тогтоож, шүүхийн шийдвэрээр улсын орлого болгосон<sup>172</sup> бол 2022 онд авлигын гэмт хэрэг гарахаас урьдчилан сэргийлэх ажлын хүрээнд 70,3 тэрбум төгрөгийн хохирол учрахаас урьдчилан сэргийлж, хүндрэл чирэгдэл учруулж буй 32 төрийн үйлчилгээг арилгаж, 42 дүрэм, журмыг хүчингүй болгож, 47 зөвлөмж хүргэж ажилласан байна.<sup>173</sup> Харин энэ тоо 2012-2021 оны хооронд 15,325.7 тэрбум төгрөг байсан бөгөөд энэ хугацаанд нийт 20.2 их наяд төгрөгийн хөрөнгийг битүүмжлэн хамгаалж, 184 тэрбум төгрөгийн хохирлыг нөхөн төлүүлсэн байна.<sup>174</sup>

<sup>172</sup> [www.iaac.mn](http://www.iaac.mn) мэдээллийн хуудас. 2023 оны №01. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/uploads/users/1279/files/202301.pdf> Сүүлд үзсэн 2023.05.14

<sup>173</sup> 2022 онд авлигын гэмт хэрэг гарахаас урьдчилан сэргийлэн ажилласан хохирлын судалгаа. АТГ-аас 2023 оны 04 сарын 12-ний өдөр илүүлсэн мэдээлэл.

<sup>174</sup> Авлигын өнөөгийн нөхцөл байдал судалгааны тайлан 2022 он.



Авлигын гэмт хэрэгтэй тэмцэх чиглэлээр өнгөрсөн хугацаанд АТГ-аас хэрэгжүүлж буй иргэд рүү чиглэсэн соён гэгээрүүлэх, мэдлэг түгээх ажиллагаа олон нийтийг хамарсан өдөрлөг, арга хэмжээ, сургалт, нөлөөллийн арга хэмжээний хүрээнд мэдээлэл өгөх, хэвлэмэл хуудас, зурагт хуудас тараах, телевиз, радио, олон нийтийн сүлжээгээр видео контент шторк, тик ток, зэрэг бүтээгдэхүүнээр дамжуулан хүргэж байгаа бөгөөд үүнд аж ахуйн нэгжүүдийг татан оролцуулж 2022 онд 65 сая гаруй төгрөгийн өртөг бүхий сурталчилгааг үнэ төлбөргүй хүргэжээ. Харин ахисан түвшинд буюу авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааны үр дүнг нэмэгдүүлэх чиглэлээр хууль тогтоомжийн төсөлд санал өгөх, хэлэлцүүлэг, эрдэм шинжилгээний хурал зохион байгуулах, судалгаа, үнэлгээний тайлан, хууль тогтоомжийн болон шүүхийн шийдвэрийн эмхэтгэл<sup>175</sup> зэрэг хэвлэмэл бүтээгдэхүүн гаргах, иргэн, хуулийн этгээд, иргэний нийгмийн санаачилгыг дэмжих зэргээр авлигын гэмт хэргийн шийдвэрлэлтийг ил тод болгох, олон нийтийн хяналтыг тогтоох, иргэдийн эрх зүйн мэдлэгийг дээшлүүлэх, хууль хэрэглээний практикийг жигдрүүлэх, эрдэм шинжилгээ болон сургалт судалгааны эргэлтэд оруулах, соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагаанд ашиглах зэрэг олон талын ач холбогдолтой үйл ажиллагааг хэрэгжүүлжээ. Харин АТҮХ 2023-2030 төсөлд иргэдийн эрх зүйн мэдлэгийг дээшлүүлэх, авлигыг үл тэвчих соёлыг дэлгэрүүлэх, соён гэгээрүүлэх чиглэлээр үндэсний контент бэлтгэхээр төлөвлөсөн нь дээрх уламжлалт арга, хэлбэрүүдээс илүү үр дүнтэй байж болох юм.

### 2.8.1. Үндэсний контент бүтээхтэй холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 21 Зорилт 9-ийн хүрээнд контент боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт*

Зорилт 9.2. Олон нийтийг авлигаас ангид байлгах, нийгмийн ёс суртахууныг дээшлүүлэх зорилгоор үндэсний контентийг бүтээж, түгээнэ

•9.2.1. Үндэсний контентийг бүтээж, авлигыг үл тэвчих үзлийг төлөвшүүлнэ.

АТҮХ төслийн 9.2 дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх “Үндэсний контент бүтээж авлигыг үл тэвчих үзлийг төлөвшүүлэх” арга хэмжээний хүрээнд монгол хүний нас, сэтгэхүй, араншин, зан үйлийн онцлог болон ёс заншил, өв уламжлал зэрэг аливаа мэдээллийг хүлээж авах, боловсруулах, түүнийгээ бодит амьдралдаа хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх хүчин зүйлсэд үндэслэн авлигыг үл тэвчих хандлага төлөвшүүлэхэд хөшүүрэг болохуйц мэдээллийг олны итгэлийг хүлээсэн, үлгэр дуурайлал болсон уран бүтээлчдийн оролцоотойгоор олон ангит кино контент болгож олон нийтэд хүргэх нь авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг олон нийтэд сурталчлах одоогийн хэлбэр, арга барилаас ангид шинэлэг арга байх боломжтой байна. Ялангуяа техник, технологи хөгжиж манай улсын өнцөг булан бүрд

<sup>175</sup> 2011-2018 онд шүүхээр шийдвэрлэгдсэн “Албан тушаалын гэмт хэргийн шүүхийн шийдвэрийн эмхэтгэл” 7 ботийг 2022 онд хэвлүүлсэн

цахим хэлбэрээр аливаа мэдээллийг хүлээж авах нөхцөл бүрдсэн, иргэдийн дунд хэвлэмэл бүтээл уншихаас илүүтэй цахим эх сурвалжаас мэдээлэл авах, кино/видео контент үзэх хандлага илэрхий өндөр болсон энэ үед магадгүй илүү үр дүнтэй байх боломжтой. Тухайлбал, Азийн сангаас гүйцэтгэсэн судалгаагаар<sup>176</sup> “Цахим сүлжээний ач холбогдол тасралтгүй нэмэгдэж байгаа хэдий ч авлигын талаарх мэдээллийн хамгийн чухал эх сурвалж телевиз хэвээр байна” гэж дүгнэснээс харахад кино контентоор дамжуулан мэдлэг түгээх нь үр өгөөжтэй байна. Иймээс үндэсний контент бүтээх арга хэмжээний хүрээнд насанд хүрэгчдэд болон хүүхдэд зориулсан контент бэлдэх нь авлигыг үл тэвчих ухамсрыг бага наснаас эхлэн төлөвшүүлэхэд нөлөө үзүүлнэ. Өнөөдөр манай улсад дунджаар 10 ангит кино контент бүтээх хамгийн бага зардал 1 тэрбум төгрөгийн, хүүхдийн олон ангит 3D кино контент /анимэйшн/ 3 тэрбум төгрөгийн өртгөөр хийгддэг гэх судалгааг АТГ-аас гаргасан байна. Ингээд энэ арга хэмжээний зардлыг дээрх үнийн мэдээлэлд үндэслэн гаргахад насанд хүрэгчдэд болон хүүхдэд зориулсан олон ангит кино контент бүтээх цогц ажлыг 4 тэрбум орчим төгрөгөөр бий болгох боломжтой байна.

Хүснэгт 53 Кино контент бүтээх зардалын дундаж хэмжээ

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>177</sup>
Насанд хүрэгчдэд зориулсан авлигын эсрэг үйл ажиллагааг сурталчлах олон ангит кино контент бүтээх	1	1,000,000,000
Хүүхдэд зориулсан авлигыг үл тэвчих хандлагыг төлөвшүүлэхэд чиглэсэн 3D кино контент бүтээх	1	3,000,000,000
<b>Нийт</b>		<b>4,000,000,000</b>

Нийгэм дэх авлигын эрсдэлийг бууруулах, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг үр дүнтэй хэрэгжүүлэхэд хүн бүрийн хууль, эрх зүйн мэдлэг, ухамсрыг дээшлүүлэхэд чиглэсэн соён гэгээрүүлэх ажлын хүртээмжтэй байдал, сонирхол татахуйц арга хэлбэр, мэдээлэл авч буй гол сувгийг ашиглах байдал чухал нөлөөтэй. Тэгвэл өнөөдөр АТГ-аас хэрэгжүүлж буй соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагаа хөгжлийн бэрхшээлтэй болон улам бүр өсөн нэмэгдэж буй бичиг, үсгийн боловсрол султай иргэдэд хэрхэн нөлөөлж, ямар үр дүнд хүрч байгаад, мөн боловсролын түвшний (монгол хэл, сэтгэлгээний) ялангуяа хүүхдүүдийн дунд үүсэж буй ялгаатай байдал авлигын эрсдэлд нөлөөлөх байдалд бас дүгнэлт хийх хэрэгцээ байгааг энд дашрамд дурдах нь зүйтэй байна.

## 2.8.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 22 Зорилт 9-ийн хүрээнд арга зүй, гарын авлага боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт*

<sup>176</sup> Авлигын талаарх олон нийтийн ойлголт, мэдлэг тогтоох судалгаа 2019. Азийн сан. Ардчилсан оролцоотойгоор төрийн албанд сайн засаглал, ил тод байдлыг бэхжүүлэх нь төсөл (STEPS). Эх сурвалж: [http://khamtdaa.mn/media/khamtdaa/content/Азийн%20сан/Мэдлэгийн%20сан/SPEAK\\_survey\\_2019\\_mon.pdf](http://khamtdaa.mn/media/khamtdaa/content/Азийн%20сан/Мэдлэгийн%20сан/SPEAK_survey_2019_mon.pdf) Сүүлд үзсэн 2023.05.16

<sup>177</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

Зорилт 9.1. Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг шинжлэх ухаан, технологийн дэвшил, судалгаанд суурилсан байдлаар төлөвлөн хэрэгжүүлнэ.

•9.1.2. Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх арга зүйг боловсруулж, үйл ажиллагаанд нэвтрүүлнэ.

Зорилт 9.3. Ёс суртахуун, хүмүүжлийн ажлын үр нөлөөг дээшлүүлэх зорилгоор бүх шатны сургалтын агуулга, хөтөлбөрийг олон улсын туршлагад тулгуурлан шинэчлэлт, үнэлгээ хийж хэвшүүлнэ.

•9.3.2. Эрсдэлд суурилсан сургалтын хөтөлбөр, гарын авлага боловсруулах, авлигыг үл тэвчих хандлагыг бий болгоход чиглэсэн сургалтыг үе шаттай зохион байгуулах, цахим сүлжээг ашиглана.

АТҮХ төслийн 9.1 дэх зорилтын хүрээн хэрэгжүүлэх Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх арга зүйг боловсруулах болон 9.3 дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх ёс суртахуун, хүмүүжлийн ажлын үр нөлөөг дээшлүүлэх чиглэлээр гарын авлага боловсруулах арга хэмжээ нь хөтөлбөрт тусгагдсан зардал үүсгэх шинэ зохицуулалт юм.

Өнөөдөр Монгол Улсад авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх чиглэлээр хэрэгжүүлж буй хөтөлбөр, арга хэмжээ, үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх аргачлал, арга зүй байхгүй нь хөтөлбөр, арга хэмжээний тайланд хийж гүйцэтгэсэн ажил, тэдгээрт хамрагдсан иргэд, албан хаагчдын тоо, зөвлөмжийн хэрэгжилт зэргийн биелэлтийн хувь хэмжээг тогтоох, ерөнхий гүйцэтгэлийг дурдах байдлаар үр дүнг үнэлэхэд нөлөөлж байна. Иймээс авлигын эсрэг хэрэгжүүлж буй соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр нөлөөг бодитоор тогтоох, цаашид хэрэгжүүлэх ажлыг төлөвлөхөд дэмжлэг болохуйц зөвлөмж, санал гаргах замаар “өнгөрсөн-одоо-ирээдүй”-г хэлхэх, үр дүнд суурилсан төлөвлөлт хийх нөхцөлийг бүрдүүлэхэд АТҮХ төсөлд тусгасан энэ арга хэмжээний ач холбогдол өндөр гэж үзэж байна.

*Хүснэгт 54 арга зүй боловсруулах арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд гарах нэг удаагийн зардал*

Арга хэмжээ	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>178</sup>
Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх арга зүйг боловсруулах	1	36,411,128
<b>Нийт</b>		<b>36,411,128</b>

Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх арга зүйг боловсруулах ажлыг бусдаар гүйцэтгүүлэх тохиолдолд дунджаар **36,411,128** төгрөгийн зардал төрд үүсэх байна.

### 2.8.3. Хяналт шинжилгээ, үнэлгээ, судалгаа хийх чиглэлээр хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 23 Зорилт 9-ийн хүрээнд үнэлгээ, шинжилгээ хийхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

<sup>178</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

Зорилт 9.1. Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг шинжлэх ухаан, технологийн дэвшил, судалгаанд суурилсан байдлаар төлөвлөн хэрэгжүүлнэ.

•9.1.1. Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагаа, хууль тогтоомжийн үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийнэ.

Зорилт 9.3. Ёс суртахуун, хүмүүжлийн ажлын үр нөлөөг дээшлүүлэх зорилгоор бүх шатны сургалтын агуулга, хөтөлбөрийг олон улсын туршлагад тулгуурлан шинэчлэлт, үнэлгээ хийж хэвшүүлнэ.

•9.3.1. Бүх шатны сургалтын агуулга, хөтөлбөрт авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулга сэдвийг олон улсын туршлага, үндэсний онцлогт нийцүүлэн тусгаж, дүн шинжилгээ хийж, үр нөлөөг үнэлнэ

Зорилт 9.4. Хүүхдийн шударга байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа хүчин зүйлсийг бууруулах арга замаар ёс зүйн төлөвшлийг дэмжинэ.

•9.4.3. Хүүхдийн шударга байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа хүчин зүйлсийг бууруулах шинжилгээ хийнэ

Авлигатай тэмцэх газар авлигын шалтгаан нөхцөлийг судлан тогтоох, арилгах, таслан зогсоох, эрсдэлээс хамгаалах үйл ажиллагааг тогтмол зохион байгуулж үр дүнг танилцуулдаг бөгөөд энэ нь төрийн үйлчилгээг сайжруулах мэдээллийн эх сурвалж болгон ашиглах, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг чиглүүлэх, авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагаа явуулах чиглэлийг тодорхойлоход дэмжлэг болдог.

АТҮХ төслийн 9.1 дэх зорилтын хүрээнд Боловсролын салбар дахь ёс зүй, авлигын асуудлаар өнгөрсөн хугацаанд цөөнгүй судалгаа хийгдсэн боловч салбарын хамрах цар хүрээнээс шалтгаалан цогц байдлаар үнэлж дүгнээгүй байна. Тухайлбал, 2016 онд Канадын Гадаад хэргийн яам Азийн сангаас хамтран “Боловсролын салбарын ил тод байдал, ёс зүй, авлигын асуудал”<sup>179</sup> судалгаа хийсэн бөгөөд “Судалгаанд оролцогчдын үзэж байгаагаар боловсролын үйлчилгээний аль ч шатлалд ёс зүй, авлигын шинжтэй асуудлууд их байна. ... Боловсролын үйлчилгээн дэх ёс зүй, авлигын асуудлууд дийлэнх тохиолдолд эцэг эхчүүдийн хандлага, боловсролын салбарын төсөв, санхүүгийн боломж, цалин хангамж, ажиллах орчин нөхцөлтэй ихээхэн холбоотой байна. Асуудал боловсролын салбарт их бага хэмжээгээр хэвшил болсон бөгөөд буруу гэж үзэж байгаа ч хүлээн зөвшөөрсөн байдалтай байна. ... салбарын дотоод үйл ажиллагаанд давуу байдал олж авах, хувийн ашиг хонжоо хайх хандлага илүү давамгайлж байна ... авлига, ашиг сонирхлын зөрчлөөс сэргийлэхийн тулд нэн тэргүүнд хяналт, хариуцлага сайжруулах, үүний зэрэгцээгээр цалин урамшуулал, салбарын төсөв, санхүүжилтийг нэмэгдүүлэх, нээлттэй ил тод байдлыг хангах, боловсролын салбарыг улс төрийн нөлөөнөөс ангид байлгах, бүх талуудын ёс суртахууныг дээшлүүлэх ажлыг авч хэрэгжүүлэх шаардлагатай байна” гэх дүгнэлтийг гаргаж байжээ. Мөн АТГ-аас 2019 онд “Дээд боловсролын салбар, орчин дахь ёс зүйн тандалт судалгаа”<sup>180</sup>-г гүйцэтгэж байсан бөгөөд “дээд боловсролын салбарт ёс зүйн асуудлаар судалгаа хийдэггүй, ёс зүйн зөрчил багш нарын дунд эрх мэдлээ урвуулан ашиглах, сонирхлын зөрчилтэй байх, үгсэх зэргээр илэрдэг бол оюутнуудын зүгээс үүргээ үл хэрэгжүүлэх, хуулах мэхлэх, тэгш бус хандах байдал ихээхэн газар авсан” гэж дүгнэжээ. Мөн боловсролын салбар дахь авлигын нөхцөл байдалтай холбоотойгоор Засгийн газрын 2022 оны 8 дугаар сарын 3-ны өдрийн ээлжит хуралдаанаар боловсролын салбар дахь авлигатай тэмцэх, түүнийг таслан зогсоох үүрэг бүхий ажлын хэсгийг байгуулж<sup>181</sup> ХЗДХСайд, Боловсрол, шинжлэх ухааны сайд, Авлигатай тэмцэх газрын даргын Төрийн байгууллагын удирдлага, ажилтан, албан хаагчдад

<sup>179</sup> “Боловсролын салбарын ил тод байдал, ёс зүй, авлигын асуудал” судалгааны тайлан. 2016 он. Азийн сан. Эх сурвалж: <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/06/Education-Sector-Corruption-Survey-Mon.pdf>

<sup>180</sup> Судалгааны тайлангийн эмхэтгэл (2016-2019 он ) III боть. АТГ

<sup>181</sup> Боловсролын салбар дахь авлигатай тэмцэх, түүнийг таслан зогсоох үүрэг бүхий Засгийн газрын ажлын хэсгийн бүрэлдэхүүнд Авлигатай тэмцэх газрын төлөөлөл ажиллана. Эх сурвалж: <https://iaac.mn/post/104630>

зориулсан "Хамтарсан зөвлөмж"<sup>182</sup>-ийг 2022 онд гаргаж байсан зэргээс харахад боловсролын салбарт хийгдэх авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх ажлыг эрчимжүүлэх, үр дүнг үнэлж дүгнэх хэрэгцээ шаардлагыг харуулж байна.

АХҮТ төслийн Зорилго 9-д тодорхойлсон бүх шатны сургалтын хөтөлбөрт авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх арга хэмжээг 2016 онд батлагдсан АТҮХАХТ-ний 4.1.10.2 дахь хэсэгт “Авлигын эсрэг боловсрол олгох агуулгыг бүх шатны боловсролын байгууллагын сургалтын хөтөлбөр, стандартад тусгах” арга хэмжээгээр дамжуулан хэрэгжүүлж байсан тул АХҮТ төслийн 9.3.1-д заасан арга хэмжээний “авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулга тусгах” үйл ажиллагаа шинээр үүрэг хүлээлгэсэн зохицуулалт биш юм. Иймээс энэ арга хэмжээг хэрэгжүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардлыг тооцохгүй. Мөн авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагаа, хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн үр дагаврыг үнэлэх арга хэмжээг АХҮТ төслийн 5.2 дахь зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх авлигын эсрэг хууль тогтоомжид иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх ажилтай хамтатган хэрэгжүүлэх боломжтой тул арга хэмжээний энэ хэсгийн зардлыг тооцохгүй.

АХҮТ төслийн 9.3.1-д заасан арга хэмжээ нь бүрэн хэрэгжээгүй тул хөтөлбөр дамнан тусгагдаж байх магадлалтай. Иймээс энэ заалтад шинээр үүрэг хүлээлгэсэн заалтын зардлыг тооцох бөгөөд үр нөлөөг үнэлэх, дүн шинжилгээ хийх арга хэмжээг сургалтын агуулга, сургалтын хэрэглэгдэхүүн хэрэглээнд буюу сургалтын хөтөлбөрт тусгагдсаны дараа хэрэгжүүлэх нөхцөл бүрдэнэ гэж үзээд АТҮХ хэрэгжих 8 жилийн хугацаанд нэг удаа хүүхдийн нас, хөгжлийн шат, боловсролын түвшинд нийцсэн байдлаар буюу боловсролын байгууллагын шатлал тус бүрээр хийнэ гэж тооцлоо. Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр нөлөөг бодитой үнэлэхийн тулд уг арга хэмжээг тухайн чиг үүргийг хэрэгжүүлэгч байгууллагаас хараат бусаар үнэлэх, дүгнэх чадвартай мэргэжлийн байгууллага, судлаачдаар хийлгэнэ гэж үзэж зардлыг тооцлоо.

АТҮХ төслийн 9.4.3-т Хүүхдийн шударга байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа хүчин зүйлсийг бууруулах шинжилгээ хийх арга хэмжээг төлөвлөжээ. АТГ-аас 2008 оноос эхлэн Хүүхдийн шударга байдлын үнэлгээг бараг жил тутамд гүйцэтгэжээ. Эдгээр судалгаагаар хүүхдүүдийн дундах зан үйлийн зөв төлөвшил, ёс суртахуун ямар түвшинд байгааг тогтоох, цаашид шударга бус байдал, авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх чиглэлээр хэрэгжүүлэх ажлын талаар санал, зөвлөмж боловсруулсан байх бөгөөд ерөнхийдөө зөвлөмж бүрд гэр бүлийн орчноос гадна сургуулийн орчин дахь хүүхдийн төлөвшил, ёс зүйн сөргөөр нөлөөлөх хүчин зүйлсийг бууруулах, хэвлэл мэдээлэл, олон нийтийн сүлжээн дэх сөрөг мэдээлэлд хяналт тавих гэж тусгажээ. Мөн хүүхдийн шударга байдалд хот-хөдөөгийн, хувийн болон улсын сургуулийн ялгаа гарч байгаа нь харагдаж байгаа бөгөөд хотын хувийн сургуулийн хүүхдүүдийн ёс зүй, шударга байдал хамгийн их алдагдсан байх магадлалтай нь цаашид авлигын эрсдэлд өртөх нөхцөл үүсэх асуудалтай холбоотой эмзэглэх сэдвийн нэг гэж үзэж байна. Гэвч хүүхдийн шударга байдлын үнэлгээний үр дүнд тодорхой ахиц дэвшил гараагүй нь өнгөрсөн 14 жилийн хугацаанд 12 удаа хийсэн судалгааны<sup>183</sup> дүнгээс харагдаж байхад шударга байдалд нөлөөлж буй хүчин зүйлсийг бууруулах асуудлаар дорвитой арга хэмжээ аваагүй байна.

*График 6 Хүүхдийн шударга байдлын үнэлгээний үр дүн 2008-2022 он*

<sup>182</sup> Боловсролын салбар дахь авлигын эсрэг зөвлөмж. Эх сурвалж: <https://ikon.mn/n/2n7l> Сүүлд үзсэн 2023.05.12

<sup>183</sup> Судалгааны тайлангийн эмхэтгэл (2016-2019 он ) I, II, III, IV боть. АТГ



Иймээс өнгөрсөн 12 удаагийн Хүүхдийн шударга байдлын үнэлгээний үр дүнд суурилан боловсруулсан агуулгаар сургалтын хөтөлбөрт оруулсан авлигыг үл тэвчих, ёс зүйн төлөвшил олгох сургалтад сургуулийн өмнөх боловсролын шатнаас эхлэн хамрагдсан шат шатны боловсролын байгууллагад хамрагдаж буй хүүхдүүдийн түвшинд хийсэн үнэлгээний үр дүн авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүнг харьцуулан үнэлэх боломжийг бүрдүүлэх ач холбогдолтой гэж үзэж байна.

Хүснэгт 55 Бүх шатны сургалтын хөтөлбөрт тусгагдсан авлигыг үл тэвчих агуулгад үнэлгээ хийх

Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ <sup>184</sup>
Авлигын эсрэг соён гэрээрүүлэх үйл ажиллагааны үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийх	1	38,200,000
Сургуулийн өмнөх боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх	1	36,411,128
Ерөнхий боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх	1	36,411,128
Техникийн болон мэргэжлийн боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх	1	36,411,128
Их, дээд боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх	1	36,411,128
Хүүхдийн шударга байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа хүчин зүйлсийг бууруулах шинжилгээ хийх	1	36,411,128
<b>Нийт</b>	<b>6</b>	<b>220,255,640</b>

Дээрхээс харахад АТҮХ төслийн “Соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг олон нийтийн оролцоонд тулгуурлан цогц байдлаар зохион байгуулна” гэх 9 дүгээр зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэх 9.1.1, 9.3.1, 9.4.3 дахь арга хэмжээнд тусгагдсан дүн шинжилгээ, үнэлгээ хийх ажлыг гүйцэтгэхэд гарах **220,255,640** төгрөгийн зардал төрд ачаалал үүсгэхээр байна.

<sup>184</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

## **2.9.Гамшгаас хамгаалах, онц байдлын үеийн үйл ажиллагаа болон үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын үйл ажиллагаанд авлигаас урьдчилан сэргийлэх тогтолцоо бүрдүүлэх зорилгын хүрээнд үүсэх зардлын тойм тооцоолол**

АТҮХ төслийн “Гамшгаас хамгаалах, онц байдлын үеийн үйл ажиллагаа болон үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэг бүхий байгууллагуудын үйл ажиллагаанд авлигаас урьдчилан сэргийлэх тогтолцоо бүрдүүлэх” зорилго нь 3 зорилт, 10 арга хэмжээтэй байхаар төлөвлөжээ. Энэ зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр тусгасан арга хэмжээнээс 6 (60%) арга хэмжээ эрх зүйн зохицуулалт бий болгох буюу хууль шинээр батлах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, 3 (30%) арга хэмжээ судалгаа, үнэлгээ хийх, аргачлал, төлөвлөгөө боловсруулах, 2 (20%) арга хэмжээ нь цахим систем, шинэ технологи нэвтрүүлэх чиглэлээр үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэхээр тусгасан байна.

Хөтөлбөрийн төслийн зорилт 10-ын 10.1.2, 10.2.1, 10.2.2, 10.2.4, 10.2.5 дахь заалтад тусгасан арга хэмжээг хэрэгжүүлэх буюу хууль тогтоомж, журам шинээр боловсруулах, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах үйл ажиллагааг тухайн асуудлыг хариуцсан төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх бөгөөд шинээр болон шинэчлэн боловсруулсан хуулийн төсөлд Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтад заасны дагуу тус бүр зардлын тооцоолол хийгдэх тул энд зардлыг тооцохгүй бол төслийн 10.1.1-д заасан хяналт, хариуцлагын механизмыг бүрдүүлэх, 10.3.3-т заасан шинжлэх ухаан, технологи, инновацыг нэвтрүүлэх байдлаар авлигын эрсдэлийг тодорхойлох зэрэг ерөнхий агуулгатай үйл ажиллагааны зардлыг тооцох боломжгүй.

Иймээс АХҮТ төсөлд өмнөх хөтөлбөрт огт байгаагүй шинээр нэмэгдсэн зорилго 10-ын хүрээнд хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 10 арга хэмжээнээс шинэ үүрэг хүлээлгэж зардал үүсгэх дараах арга хэмжээний зардлын тооцооллыг тоймлон тооцно. Үүнд:

### **2.9.1. Цахим систем, мэдээллийн сан нэвтрүүлэхтэй холбоотой үүсэх зардал**

*Дүрс 24 Зорилт 10-ын хүрээнд цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой зардал агуулсан заалт*

•Зорилт 10.2. Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хариу арга хэмжээний санхүүжилт, хандив, тусламжийн үйл ажиллагаанд авлигаас сэргийлэх, таслан зогсоох бодлогын баримт бичгийг боловсруулж, гүйцэтгэлийн мөрөөр авч хэрэгжүүлэх хяналт, хариуцлагыг нэмэгдүүлнэ

•10.2.3.Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох, хяналт тавих олон нийтэд нээлттэй цахим систем нэвтрүүлнэ.

АТҮХ төслийн 10 дугаар зорилгын 10.2-т “Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хариу арга хэмжээний санхүүжилт, хандив, тусламжийн үйл ажиллагаанд авлигаас сэргийлэх, таслан зогсоох бодлогын баримт бичгийг боловсруулж, гүйцэтгэлийн мөрөөр авч хэрэгжүүлэх хяналт, хариуцлагыг нэмэгдүүлнэ” гэх зорилт дэвшүүлсэн бөгөөд энэ хүрээнд Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох, хяналт тавих олон нийтэд нээлттэй цахим систем нэвтрүүлэх арга хэмжээг төлөвлөжээ.

Гамшгаас хамгаалах тухай<sup>185</sup> хуулийн 40 дүгээр зүйлд олон улсын хүмүүнлэгийн тусламжийн бүртгэл, хуваарилалтыг онцгой байдлын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага хариуцахаар, 51 дүгээр зүйлд гамшгаас хамгаалах үйл ажиллагааны

<sup>185</sup> Гамшгаас хамгаалах тухай хууль. 2017 он. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail/12458> Сүүлд үзсэн 2013.05.16



санхүүжилтийг бүрдүүлэх асуудлыг тусгасан байна. Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгаар улсын төсвийн санхүүжилттэй засаг захиргааны нэгж, аж ахуйн нэгж, байгууллага болон хуулийн этгээдийн гамшгийн эрсдэлийг бууруулах арга хэмжээнд зарцуулах төсвийг тодорхой хувь хэмжээгээр тогтоож өгч, мөн гамшгаас урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагаанд санхүүжилтийг зарцуулахыг хуульчилснаар гамшгаас хамгаалах үйл ажиллагааны санхүүжилтийн эрх зүйн орчныг сайжруулсан байна. Энэ хүрээнд Монгол Улсын 21 аймгийн засаг захиргаа нутаг дэвсгэрийн хэмжээнд гамшгийн эрсдэлийг бууруулах үйл ажиллагаанд зарцуулахаар тусгасан төсвийн хэмжээ 2018 онд 2.3 тэрбум төгрөг байсан бол энэ тоо 2022 онд 10.4 тэрбум төгрөг болж 4 дахин нэмэгдсэн байна. Эдгээр зохицуулалт харьцангуй хэвийн буюу уламжлалт нөхцөлд хэрэгжих боломжтой боловч томоохон цар хүрээтэй гамшгийн үед хэрэгжүүлэхэд хүндрэлтэй болох нь тогтоогдсон. Үүний тод жишээ бол 2020 оноос эхэлсэн Коронавируст цар тахлын нөхцөл байдал, хандив, тусламж тойрсон асуудал бөгөөд Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох хэрэгцээ шаардлагыг тодорхойлж өгсөн гэж үзэж болно. Цар тахлын хүнд үеийг даван туулахад иргэд, олон нийт, аж ахуйн нэгжүүд төвлөрсөн нэг газарт бус төрөл бүрийн салбарын, ялангуяа эрүүл мэнд, гамшгаас хамгаалах байгууллагуудад эд зүйл, мөнгөн тусламж хандивлаж байсан бөгөөд эдгээрийн бүртгэл, зарцуулалтыг нэгдсэн журмаар бүртгэх ажил хараа хяналтаас гарсан нь албан тушаал, эрх мэдлээ урвуулан ашиглах, авлига, хээл хахууль авах нөхцөлийг бүрдүүлсэн. Энэ үед Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн дагуу хүмүүнлэгийн тусламжийн бүртгэл, зарцуулалтыг тайлагнах үүрэг хүлээсэн Онцгой байдлын алба, Онцгой комисс бус Засгийн газар, ЗГ-ийн гишүүн албан ёсны мэдэгдэл хийж байсан<sup>186</sup>, Халдварт өвчин судлалын үндэсний төвийн захирал Н-д холбогдох авлигын гэмт хэргийг АТГ-аас шалгаж шүүхээр шийдвэрлэсэн<sup>187</sup> зэргээс харахад шинэ тутам үүсэж болзошгүй онц байдлын нөхцөлд хуулиар тогтоосон чиг үүргийг хэрэгжүүлэх байгууллагын оролцооноос гадна бусад байгууллага, албан тушаалтны оролцоо нэмэгдэх эрсдэлтэй байна. Гал намжаах, асуудлыг аль болох тодорхой болгох зорилгоор ЗГ-аас 2020 оны 133 дугаар тогтоолоор “Гамшгаас хамгаалах дотоодын хүмүүнлэгийн тусламжийг зохицуулах журам”<sup>188</sup>-ыг шинэчлэн баталсан боловч асуудлыг бүрэн шийдвэрлэж чадаагүй.

Дээрх дурдсан нөхцөл байдлаас үүдэн онцгой байдлын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага гамшгаас хамгаалах үйл ажиллагаа, бүртгэл, мэдээллийг дэлгэрэнгүй хөтлөх чиглэлээр тодорхой алхам хийж байгааг “Гамшгийн эрсдэлийг бууруулах Сендайн үйл ажиллагааны хүрээ баримт бичгийн хэрэгжилтийн Монгол Улсын дунд хугацааны тайлан”<sup>189</sup>-д “Гамшигийн мэдээллийн сангийн хувьд гамшигийн мэдээллийг 2010 онд 6 хэсэгт хамаарах 21 үзүүлэлтээр гаргаж байсан бол 2020 онд ойролцоогоор (аюулын төрлөөс хамаарч бага зэрэг ялгаатай байна) 16 хэсэгт хамаарах 300 үзүүлэлтээр гаргах болсон. Мэдээллийн санд бүртгэх хэсгийн агуулга 62%, эдгээр хэсэгт хамаарах үзүүлэлтүүд 14 дахин нэмэгдсэн байна” нэж тайлагнаснаас харж болох юм. Харин тайлагнах асуудлаас хандив тусламжтай холбоотой бүртгэл хасагдсан байна.

*Зураг 4 Гамшигийн мэдээ бүртгэх загварын хэсгүүдийн харьцуулалт*

<sup>186</sup> Сангийн сайд Ч.Хүрэлбаатар Ковид-19 цар тахалтай холбоотой авч буй гадаадын зээл, тусламжийн дүн, зарцуулалтын талаар олон нийтэд дэлгэрэнгүй тайлагналаа. 2020.11.19. Эх сурвалж: [https://mof.gov.mn/article/entry/News\\_2020\\_11\\_19](https://mof.gov.mn/article/entry/News_2020_11_19) Сүүлд үзсэн 2023.05.16

<sup>187</sup> [www.iaac.mn](http://www.iaac.mn) Авлигатай тэмцэх газраас эрхлэн гаргадаг хэвлэмэл хуудас. 2023 оны №02

<sup>188</sup> “Гамшгаас хамгаалах дотоодын хүмүүнлэгийн тусламжийг зохицуулах журам. 2020 он. Төрийн мэдээлэл. 2020.10.25. №48 /1150/

<sup>189</sup> Гамшгийн эрсдэлийг бууруулах Сендайн үйл ажиллагааны хүрээ баримт бичгийн хэрэгжилтийн монгол улсын дунд хугацааны тайлан. 2022 он. ОБЕГ. Эх сурвал: <https://sendaiframework-mtr.undrr.org/media/87208/download?startDownload=true> Сүүлд үзсэн: 2023.05.16

2010 он	2015 он	2020 он
1. Байршил	1. Байршил	1. Аюулын төрөл
2. Хугацаа	2. Хугацаа	2. Голомтын байршил
3. Хор уршгийн мэдээлэл	3. Өртсөн хүн	3. Мэдээлэл өгсөн хүний мэдээлэл
4. Учирсан хохирол	4. Өртсөн мал, амьтан	4. Мэдээлэл ирүүлсэн эх сурвалж
5. Хор уршгийг арилгахад ажилласан хүч хэрэгсэл	5. Өртсөн эд зүйлс	5. Мэдээллийг хүлээн авсан суваг
6. Зарцуулсан зардал <sup>б</sup>	6. Аварсан хүн, эд зүйл	6. Мэдээллийн товч утга
	7. Ажилласан хүн хүч	7. Хугацаа
	8. Ажилласан техник	8. Нөхцөл байдал
	9. Учирсан хохирол	9. Аюулын шалтгаан
	10. Зарцуулсан зардлын мэдээлэл	10. Авч хэрэгжүүлсэн арга хэмжээ, ашигласан техник, багаж хэрэгсэл
	11. Хандив тусламж <sup>г</sup>	11. Үүссэн нөхцөл байдлыг гамшгийн орон зайн мэдээллийн системд оруулсан байдал
		12. Нэрвэгдсэн хүн амын үндсэн үзүүлэлт
		13. Аврах, хор уршгийг арилгах, хойшлуулшгүй сэргээн босгох үйл ажиллагаанд ажилласан хүч хэрэгсэл, зарцуулсан зардал
		14. Учирсан бодит хохирол
		15. Хэрэгцээний тойм
		16. Гамшиг болсон эсэх <sup>б</sup>
<b>6 хэсэг</b>	<b>11 хэсэг</b>	<b>16 хэсэг</b>

Иймээс зөвхөн гамшгаас хамгаалах үйл ажиллагааны тогтолцооны бүрэлдэхүүн байгууллагуудаас гадна гамшгийн болон онц байдлын үед өгсөн хандив, тусламжийг бүртгэх, хадгалалт, хамгаалалт, эрүүл ахуйн болон аюулгүй байдал, зарцуулалт, хяналтын талаарх бүртгэл, мэдээллийн нэгдсэн систем бий болгох шаардлагатай бөгөөд программ хангамжийг боловсруулах дундаж өртгийг энэ судалгаанд ашиглаж буй жишиг үнээр тооцсон болно.

*Хүснэгт 56 Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэлийн систем хөгжүүлэх нэг удаагийн зардлын дундаж хэмжээ*

Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох, хяналт тавих олон нийтэд нээлттэй цахим систем нэвтрүүлэх	1	200,000,000
<b>Нийт</b>		<b>200,000,000</b>

Үүнээс харахад Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох, хяналт тавих олон нийтэд нээлттэй цахим систем хөгжүүлэхтэй холбоотой 200 сая төгрөгийн нэг удаагийн зардал төрд үүсэх бөгөөд цахим системтэй холбоотой бусад зардлыг тооцоогүй болно.

## 2.9.2. Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх зардал

*Дүрс 25 Зорилт 9-ийн хүрээнд аргачлал боловсруулахтай холбоотой зардал агуулсан заалт*

•Зорилт 10.3. Ирээдүйд тулгарч болзошгүй нөхцөл байдлын үеийн авлигын эрсдлийг тооцоолон, хариу арга хэмжээний төлөвлөгөөг боловсруулж учирч болох хор хохирлоос урьдчилан сэргийлнэ

•10.3.1. Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулж, бэлэн байдлыг хангаж, эрсдэлээс урьдчилан сэргийлнэ.

АТҮХ төслийн 10.3.1-д заасан “Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулах” арга хэмжээг хэрэгжүүлэх нь өмнөх

хэсэгт дурдсан үндэслэлээр хэрэгцээ шаардлага нь тодорхойлогдож байна. Иймээс ирээдүйд тулгарч болзошгүй эрсдэлийн үнэлгээг боловсруулах ажлыг өнгөрсөн хугацааны туршлага, тохиолдолд сууриллахаас гадна нийгэм, эдийн засаг, техник, технологийн хөгжлийн чиг хандлагыг судлах, харьцуулах байдлаар хэрэгжүүлэхэд мэргэжлийн байгууллага, эрдэмтэн судлаачдын оролцоо чухал байх тул аргачлал боловсруулах зөвлөх үйлчилгээний үнийн саналын дундаж хэмжээгээр тооцож энэ арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд 38,200,000 төгрөгийн ачаалал төрд үүсэх магадлалтай гэж үзлээ.

*Хүснэгт 57 Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулахтай холбоотой үүсэх дундаж зардлын хэмжээ*

<b>Үйл ажиллагаа</b>	<b>Тоо хэмжээ</b>	<b>Дундаж үнэ<sup>190</sup></b>
Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулах	<b>1</b>	<b>38,200,000</b>
<b>Нийт</b>	<b>1</b>	<b>38,200,000</b>

<sup>190</sup> Тайлангийн 1 дүгээр хэсэгт харьцуулсан үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг ашиглав.

## ДУГНЭЛТ

УИХ-ын 2016 оны 51 дүгээр тогтоолоор баталсан 2017 оноос 2023 он хүртэл хэрэгжүүлэх Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр болон ЗГ-ын 2017 оны 114 дүгээр тогтоолоор баталсан “Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө”-ний хугацаа дууссантай холбогдуулан АТГ-ын даргын 2022 оны А/84 дүгээр тушаалаар байгуулагдсан Ажлын хэсгээс 2023-2030 онд хэрэгжих Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийн төслийг боловсруулсан. Уг төсөлд УИХ-аас 2015 онд баталж, 2017 оны 1 сарын 1-ний өдрөөс эхлэн мөрдөгдөж буй Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 18 дугаар зүйлийн 18.1 дэх хэсэгт зааснаар Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 4 дүгээр хавсралтаар баталсан “Хууль тогтоомжийн төслийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлал”-ын дагуу зардлыг тоймлон тооцов.

АТҮХ төсөлд тусгасан 10 зорилгын хүрээнд хэрэгжүүлэх 46 зорилт, 222 арга хэмжээ нь үндэсний хэмжээнд, нийгмийн бүхий л салбарыг хамран хэрэгжих бөгөөд түүний хамрах цар хүрээ өргөн, хэрэгжүүлэх байгууллагууд тодорхой бус, үйл ажиллагааны онцлог байдал нь “Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог хийх аргачлал”-ын дагуу АТҮХ төсөлд зардлын тооцоолол хийхэд хүндрэлтэй байв. Иймээс АТҮХ төслийн бүлэг тус бүрээс тодорхой хэмжээнд зардал тооцох боломжтой буюу зардал тооцоход шаардлагатай судалгаа, мэдээлэл бүхий, харьяалах асуудал, хамрах хүрээ нь тодорхойлогдохуйц арга хэмжээг 1/ цахим систем, программ хангамж хөгжүүлэх, 2/ арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах, 3/бүтэц, орон тоо шинээр бий болгох, 4/ үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх гэсэн 4 ангилалд багтах 42 арга хэмжээг сонгон төрд үүсэх ачаалал буюу зардлыг боломжит хувилбараар тооцсон.

АТҮХ төсөл дэх арга хэмжээний 140 арга хэмжээ буюу 63 хувь нь эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгохтой холбоотой арга хэмжээ байх ба эдгээрийг төрийн захиргааны байгууллага боловсруулах үүрэгтэй тул төрд зардал үүсгэнэ гэж үзэхгүй. Гэхдээ Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 20 дугаар зүйлийн 20.4 дэх хэсэгт заасны дагуу төрийн захиргааны төв байгууллага боловсруулсан хууль тогтоомжийн төслөө бүрдүүлбэрийн хамт хүргүүлэх үүрэгтэй. Хуулийн төслийг дагалдах судалгааны ажлууд нь хуульд заасан хэлбэрийн шаардлага хангахаас илүүтэй асуудлыг илрүүлэх, тодорхойлох зэрэг агуулгын хувьд чанартай байх ёстой бөгөөд дунджаар 30 сая төгрөгөөр тооцвол нийт **4,200,000,000** төгрөгийн зардлыг төрийн байгууллагуудад үүсгэх магадлалтайг анхаарах нь зүйтэй.

АТҮХ төсөл дэх арга хэмжээний 40 орчим арга хэмжээ буюу 18 хувь нь авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг цогц байдлаар буюу хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, хэрэглээнд нэвтрүүлэх, хэрэглэж хэвшүүлэх, хэрэгжилтийг хангуулах, оролцоог хангах, татан оролцуулах, тогтолцоо бий болгох, сүлжээ үүсгэх, сургалт, нөлөөллийн ажил зохион байгуулах зэргээр хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн, мөн тодорхой мэдээ, мэдээллийг олон нийтэд ил тод байршуулах, сонсгол зохион байгуулах зэрэг хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй хуулиар нэгэнт зохицуулсан харилцаа байх тул зардлыг тооцоогүй.

АТҮХ төсөл дэх арга хэмжээнээс зардал тооцсон арга хэмжээнд зарцуулах үнийн дүнгийн дундаж хэмжээг тогтоохдоо Төрийн худалдан авах ажиллагааны цахим системд байршуулсан ижил төрлийн үйлчилгээнд өгсөн үнийн саналын дундаж хэмжээг ашигласан.

АХҮТ төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх арга хэмжээтэй холбогдуулан гарах хүний хүний нөөцийн зардлын хэмжээг тодорхойлохдоо АТГ, ТАЗ, ШЕЗ-ийн албан хаагчид болон шүүгчийн албан тушаалын ангилал, зэрэглэл, цалингийн хэмжээ тогтоосон тогтоол, шийдвэрүүдэд үндэслэсэн цалингийн дундаж хэмжээ болон албан хаагчийн дундаж цалингийн 15%-иар нийтлэг зардлыг, 10%-иар дагалдах зардлыг, 30%-иар нэмэгдэл,

урамшууллын зардлыг нэмж тооцсон дүнгээр цалингийн зардлыг тооцсон. Тухайлбал, үндсэн цалингийн дундаж хэмжээг Төрийн албаны зөвлөлийн албан хаагч **1,180,564** төгрөг<sup>191</sup>, шүүгч **2,983,333** төгрөг<sup>192</sup>, прокурор **2,420,583** төгрөг<sup>193</sup>, АТГ-ын албан хаагч **2,494,114** төгрөг<sup>194</sup>-ийн цалинтай байхаар тус тус жишиж тооцов.

Материаллаг зардлын хэмжээг тухайн байгууллагыг шилэн дансанд байршуулсан төсвийн гүйцэтгэлийн тайлангаас нэг албан хаагчид ногдох зардлыг тооцож тогтоосон бөгөөд жишиг болгон ашигласан. Материаллаг зардлын хэмжээ өмнөх онуудтай харьцуулахад 2023 онд харьцангуй, зарим байгууллагад, тухайлбал ТАЗ-д эрс бага байгаа нь Төсвийн хэмнэлтийн тухай хууль хэрэгжиж эхэлсэнтэй шууд холбоотой байна. Иймээс АТҮХ хэрэгжих 8 жилийн хугацаанд бараа, үйлчилгээний үнийн өсөлт, дээр дурдсан хууль хүчингүй болох зэргээс хамааран материаллаг зардлын хэмжээ өсөх боломжтойг анхаарах шаардлагатай.

Энэ судалгааны хамрах хүрээ өргөн, гүйцэтгэх ажил ерөнхий тул үр дүнг аль болох бодитой гаргахын тулд баримт бичиг судлан шинжлэх, харьцуулах, нэгтгэн дүгнэх судалгааны аргуудыг ашиглан зардал тооцохоор сонгосон арга хэмжээний хүрээнд төрийн болон олон улсын байгууллагууд, иргэний нийгмийн байгууллагуудаас боловсруулсан судалгаа, шинжилгээ, үнэлгээний тайлангууд, байгууллагын үйл ажиллагааны тайлан, төсөв, таамаглал зэрэг олон нийтэд ил тод байршуулсан мэдээлэлд боловсруулалт хийх замаар зардлын тооцооллыг гарсан бөгөөд АТҮХ төслөөс зардал тооцсон арга хэмжээнүүдийн хүрээнд нийт **21,023,656,785** төгрөгийн зардлаар 67 үйл ажиллагааг хэрэгжүүлж, **204,5** хүний орон тоо бий болгох шаардлагатай байна. (дэлгэрэнгүйг Хавсралтаас харна уу) Зорилго тус бүрээр тооцсон зардлын тоймыг зардал тооцсон ангиллын дагуу гарсан үр дүнг товч танилцуулъя.

### **Цахим систем, программ хангамж хөгжүүлэх асуудлын хүрээнд:**

АТҮХ төслийн хүрээнд цахим систем, мэдээллийн нэгдсэн сан, программ хангамж бий болгох, хөгжүүлэх асуудлыг тусгасан бөгөөд үүнээс одоо ашиглаж байгаа программ хангамжийг сайжруулах замаар буюу “Төрийн албаны хүний нөөцийн удирдлагын мэдээллийн тогтолцоо” цахим систем, Open-Exam” шалгалтын цахим систем, ХАСХОМ программ хангамж, Үндэсний дата төвөөс ажиллуулж буй төрийн нэгдсэн санал асуулга хүлээн авах, шийдвэр гаргах систем санал гомдлыг иргэдийн цахим оролцооны системээрээ дамжуулан өгөх, хянах боломжтой Eparticipation.gov.mn цахим систем, Шүүх эрх мэдлийн болон хууль сахиулах байгууллагуудын нэгдсэн мэдээллийн сан, шүүхийн шийдвэрийн нэгдсэн сан shuukh.mn, ШШГЕГ-ын Цахим бүртгэл хяналтын систем, Төрийн өмчийн бүртгэл, тооллогын систем, Гамшгаас хамгаалах байгууллагын бүртгэл, мэдээллийн цахим системийг хөгжүүлэх замаар, 2 системийг шинээр хөгжүүлэх, шаардлагатай гэж үзэн эдгээр арга хэмжээг мэргэжлийн байгууллагаар гэрээгээр гүйцэтгүүлэхэд **4,01 тэрбум төгрөгийн**

<sup>191</sup> УИХ-ын 2019 оны 07 дугаар тогтоолоор ТАЗ-ийн ажлын албаны бүтэц орн тоог шинэчлэн баталж орон тооны дээд хязгаарыг 56 байхаар тогтоосон, ТАЗ-ын 2022 оны батлагдсан төсөвт цалингийн зардалд 793,339,400 төгрөг баталсан байна. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14000> Сүүлд нэвтэрсэн 2023.04.12

<sup>192</sup> Бүх шатны шүүхийн шүүгчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээ. УИХ-ын 2015 оны 105 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=208151&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.19

<sup>193</sup> Монгол Улсын прокурорын байгууллагын прокурорын албан тушаалын цалингийн хэмжээ. УИХ-ын 2016 оны 65 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=207453&showType=1> Сүүлд үзсэн 2023.04.20

<sup>194</sup> Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай УИХ-ын 2019 оны 67 дугаар тогтоол. Эх сурвалж: <https://legalinfo.mn/mn/detail?lawId=14518>

**зардал** гарна гэж тооцсон. Тухайлбал, Хэрэг бүртгэлтийн хэргийг хаасан, эрүүгийн хэргийг хэрэгсэхгүй болгосон аливаа шийдвэрийг цахим санд байршуулах замаар шийдвэрийн ил тод байдлыг бий болгох арга хэмжээг e-justice цахим систем<sup>195</sup>-ийг хөгжүүлэх замаар хэрэгжүүлэх боломжтой. Харин дээр дурдсан цахим системүүдэд холбогдох мэдээллийг цаг тухайд нь оруулах, нээлттэй болгох нь хэрэг хянан шийдвэрлэх ажиллагаа, прокурор, шүүхийн шийдвэр, шийдвэр гүйцэтгэх асуудал хариуцсан байгууллагуудын зохион байгуулалт, хариуцлагын асуудал тул хүний нөөцийн нэмэлт зардал үүсгэхгүйгээр шийдвэрлэх боломжтой гэж үзсэн.

Мөн төслийн 7.1.10-т заасан Төсөвлөлт, тайлагналын кодчиллол, ангиллыг нэгтгэн гүйцэтгэлд суурилсан төсвийг хянах системийг хөгжүүлэх ажил 2009 оноос эхлэн хэрэгжиж байгаа тул шинээр зардал үүсгэхгүй гэж үзсэн бол блокчейн кодчиллол бий болгох ажлыг программ хангамж хөгжүүлэх ажилтай дүйцүүлэн зардлыг тооцсон. Шинээр болон хөгжүүлэлт хийгдэх программ хангамжийг хариуцаж ажиллах хүний нөөцийн хэрэгцээ 5 байхаар тооцсон бол дээрх үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх буюу гэрээ байгуулах, түүнийг дүгнэх үйл ажиллагаанд хүний нөөцийн зардал шинээр үүсэхгүй.

### **Хүний нөөцийн зардлын тухайд**

АТҮХ төслийг хэрэгжүүлэх хүний нөөцийн зардлыг тооцохдоо тодорхой арга хэмжээг чиг үүргийн дагуу хэрэгжүүлэх байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн зардал, тухайлбал, мэдээллээр хангах, сургалт зохион байгуулах, гэрээ дүгнэх зэрэг үйл ажиллагаанд шаардагдах хүний нөөцийг тодорхойлохоос илүү төслийн хүрээнд шинээр бий болох орон тоотой холбоотой үүсэх зардлыг тооцсон бөгөөд ойролцоогоор **204,5 орон тоо** шинээр нэмэх шаардлагатай ба үүнтэй холбоотой шүүх, прокурор, авлигатай тэмцэх газар, төрийн байгууллагад үүсэх хүний нөөцийн зардал нэг жилд **10,567,900,488** төгрөгийн зардал үүсэхээр байна. Тодруулбал, АТҮХ төслийн 17 арга хэмжээнд тусгасан авлигатай тэмцэх чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй хууль хяналтын болон шүүх эрх мэдлийн байгууллагад авлигын хэрэг шалгах, хяналт тавих, шийдвэрлэх, төрийн албаны хүний нөөцийн аудит хийх, хуулийн төсөл болон бусад холбогдох үйл ажиллагаанд эрсдэлийн үнэлгээ хийх чиглэлээр мэргэшсэн хүний нөөцтэй болох, тодорхой чиглэлээр мэргэшсэн бүтэц бий болгох тухай тусгажээ. Шүүгчийн ажлын ачааллын судалгаанд суурилан авлигын чиглэлээр мэргэшсэн шүүгчийн орон тоог аймаг, төвийн 6 дүүрэгт 1-1 байхаар нийт 27 гэж, прокурорын тоон мөн адил хэмжээтэй байхаар тогтоосон бол АТГ-ын орон нутаг дахь 7 салбарыг нээх, тодорхой чиглэлээр мэргэшсэн нэгж байгуулахтай холбоотой 54 орон тоо нэмэх шаардлага байна гэж үзсэн. АТҮХ төслийн 5.1.2-т заасан АТГ-ын мөрдөгчийн ажлын ачааллыг олон улсын жишигт нийцүүлэн бууруулах арга хэмжээний хүрээнд одоо байгаа ачааллыг 50 хүртэл хувиар бууруулахын тулд шинээр 47 мөрдөгчийн орон тоо нэмэх хэрэгтэй байна. Авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааны үр дүн нь мөрдөгчдийн ажлын чанараас шууд хамааралтай байх бөгөөд АТГ-ын мөрдөгчийн ажлын ачаалал хэт өндөр байгаа нь тэдний мэргэжил, мэдлэгээ цаг үеийн нөхцөл байдалд нийцүүлэн сурч хөгжих боломжийг хязгаарлах, хэрэг хянан шалгах ажиллагаа цаг хугацаанд баригдаж хөнгөн хуумгай явагдах нөхцөл бүрдүүлэхээс гадна мөрдөгчдийн ар гэр, үр хүүхдийнхээ өмнө хүлээх үүрэг, хариуцлагыг үгүй хийж байна. Иймээс АТГ-ын мөрдөгчдийн орон тоог улс орны эдийн засгийн нөхцөл байдал, авлигын хэргийн тоо хэмжээтэй уялдуулан нэг мөрдөгчид ногдох хэргийн тоог 30 орчим болгох хэмжээнд нэмэгдүүлэх, аажмаар олон улсын жишигт хүргэх нь авлигатай тэмцэх

<sup>195</sup> Тайлангийн 2.4.1 хэсгээс e-justice цахим системтэй холбоотой хэсгийг тодруулна уу.

ажиллагааны үр дүнд нөлөөлөх нөхцөл болно гэж үзэж байна. Гэхдээ энэ арга хэмжээг төслийн 5.1.4, 5.1.5, 5.1.9 дахь арга хэмжээг хэрэгжүүлж үр дүнг үнэлсний үндсэн дээр хэрэгжүүлэх нь төрд нэгэн зэрэг хэт их ачаалал үүсгэхгүй байх боломжийг бүрдүүлнэ.

Дээрхтэй нэгэн адил шүүгчийн ажлын ачаалал өндөр байгааг судалгааны дүнгүүд харуулж байна. Тухайлбал, 2018 хийсэн судалгааны дүнгээр эрүүгийн хэргийн анхан шатны шүүхийн шүүгч жилд дунджаар 229,5 өдөр, иргний хэргийн анхан шатны шүүхийн шүүгч 323 өдөр ажилладаг байна. Энэ нь хөдөлмөрийн тухай хууль тогтоомжийн дагуу албан хаагч жилд 200 ажлын өдөр ажиллах хэмжээнээс хэт өндөр ачаалалтай байгааг харуулжээ. Иймээс хэдийгээр шүүхээр шийдвэрлэж буй хэрэг маргааны дунд авлигын хэргийн эзлэх хувь бага боловч энэхүү зардлын тооцоогоор тогтоосон 27 шүүгчийн орон тог нэмэх нь зүйтэй байна. Гэхдээ шүүгчийн дугуу байгаа 203 орон тоонд энэ 27 орон тоог багтаах тохиолдолд шинээр төсвийн ачаалал үүсгэхгүй байх боломжтой байна.

Харин прокурорын байгууллагын тухайд авлигатай тэмцэх чиглэлээр мэргэшсэн хүний нөөцийг бэлтгэх, орон тоог бий болгох шаардлагатай бөгөөд “Прокурор төрийн албан хаагчийн буруутай үйлдлийн улмаас учирсан хохирлыг нэхэмжлэх шаардлагатай хүний нөөц, чадавх бий болгох” арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд шинээр хүний нөөцийн хэрэгцээ буюу төрд ачаалал үүсэхгүйгээр дотоод зохион байгуулалтаар энэ чиглэлээр прокуроруудыг мэргэшүүлэх, чадавхжуулах боломжтой гэж үзэж байна.

АТГ-ынн дэргэдэх орон тооны бус Олон нийтийн зөвлөлийн санүүгийн болон хүний нөцийн хараас бус байдалд холбогдох эрх зүйн актад өөрчлөлт хийх шаардлагатай байна. Тодруулбал, Олон нийтийн зөвлөл нь аль нэг байгууллагаас санхүүгийн хувьд хараат, хөдлөнгийн хяналт тавих үүрэгтэй АТГ-аас гишүүд нь урамшуулал авдаг, ажлын албагүйгээс үйл ажиллагааны тайлан, төлөвлөгөөг нэгтгэдэггүй зэргээр үндсэндээ аль нэг гишүүний санал, санаачилга, ажил зохион байгуулах авьяас дээр 10 гаруй жил оршин тогтнож байгаа байдлыг халж, төрөөс хэрэгжүүлж авлигатай тэмцэх ажлыг дэмжих, зөвлөх, хянах чиг үүргийн бодитой, үр дүнтэй оролцогч болгох цаг ирсэн байна. Иймээс Олон нийтийн зөвлөлийн ажиллах журмыг шинэчлэхийн сацуу ажлын алба, эсхүл орон тооны албан хаагчтай болгох шаардлагатай юм.

АТҮХ төслийн хүрээнд үүсэх хүний нөөцийн зардлын хэмжээ нь зөвхөн цалингийн болон материаллаг зардлын хэмжээг тодорхойлсон. Харин энэ зардал дээр УИХ-ын дарга Г.Занданшатарын 5 сарын 4-ний өдрийн УИХ-ын чуулганы хуралдаан дээр хэлсэнчлэн “Саалиа бэлдэхээр саваа бэлд” буюу эдгээр албан хаагчийн ажиллах орчин, аюулгүй байдлыг хангах ажлын байр, харуул хамгаалалт, техник, тоног төхөөрөмж, тавилга эд хогшил зэрэг хүний нөөцийн зардлаас бусад зардлыг тусад нь нэмж тооцох шаардлагатай юм. Тухайлбал, Монгол Улсын хэмжээнд 699 шүүгч ажиллах ёстойгоос 120 гаруй шүүгчийн орон тоо эзгүй байгаа ба үүнд нөлөөлж буй нэг хүчин зүйл нь шүүхийн байрны хүрээлцээгүй байдал болохыг “Монгол Улсын шүүхийн байрны нөхцөл байдлын үнэлгээ”-ний үр дүн харуулж байна. Иймээс шүүгчийн орон тоог нөхөхдөө авлигын хэрэг шийдвэрлэх чиглэлээр дагнасан шүүгчийг бэлтгэх асуудлыг судлах нь зүйтэй.

**Хяналт, шинжилгээ, үнэлгээ хийх, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах зардлын тухайд**

Энэ удаагийн АТҮХ төслийн гол үзэл санаа нь авлига, албан тушаалын байдлаа урвуулан ашигласнаас үүдэлтэй нийгэмд учруулж буй хор хохирлыг арилгах, авлигаас шалтгаалсан алдагдсан боломжуудыг нэхэх, тэгш боломжийг хүн бүрд олгохын тулд хяналт, хариуцлагын тогтолцоог бэхжүүлэх, мэдээллийн болон үйл ажиллагааны хүртээмжийг нэмэгдүүлэх зэргээр улс орон, иргэдийн нийгэм, эдийн засгийн байдал, эрх зүйн боловсрол болон олон улсад эзлэх байр суурийг бэхжүүлэхэд шууд нөлөөлөх зорилго, зорилтыг дэвшүүлж байгаагаараа онцлог бөгөөд эдгээр арга хэмжээг хэрэгжүүлэхдээ иргэд, олон нийт, иргэний нийгмийн байгууллагуудын оролцоог хангахад ихээхэн ач холбогдол өгсөн байна.

Хэдийгээр эрхэлсэн асуудлыг хүрээнд арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах нь хуулийн дагуу асуудал эрхэлсэн төрийн байгууллагын чиг үүрэгт харьяалагдах боловч төслийн хүрээнд хэрэгжүүлэх хяналт, шинжилгээ, үнэлгээ хийх, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулах үйл ажиллагаанд мэргэжлийн байгууллага, эрдэмтэн судлаач, иргэний нийгмийн байгууллагуудын оролцоог хангаж, гэрээгээр гүйцэтгүүлнэ гэж үзэн зардлыг тооцсон бөгөөд үнэ ханшийг тогтоохдоо Төрийн худалдан авах ажиллагааны нэгдсэн системд байршуулсан ижил төрлийн үйлчилгээний үнийн саналд үндэслэн тогтоосон бөгөөд хяналт, шинжилгээ, үнэлгээ хийхээр тусгасан 10 арга хэмжээний хүрээнд хийх 14 үйл ажиллагаанд **861,255,640** төгрөгийн, арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахаар тусгасан 8 арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд **1,496,433,992** төгрөгийн зардал үүсэх төлөвтэй байна.

АТҮХ төсөлд тусгагдсан зарим арга хэмжээг ялангуяа бие даасан бүтэцтэй төрийн байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзсэн тул төслийн 5.3.5-д заасан Авлига албан тушаалын гэмт хэрэг шийдвэрлэхэд шаардлагатай мэдлэг, ур чадварыг бэхжүүлэх агуулга, хөтөлбөрийг шүүгчийн давтан сургалтад нэвтрүүлэх ажлыг УДШ-ийн дэргэдэх ШССМХ, мөн 5.5.3-т заасан Эрсдэлийн үнэлгээнд тулгуурлан өндөр эрсдэлтэй гэж тодорхойлогдсон суурь гэмт хэргийг шалгах аргачилсан зааврыг боловсруулах арга хэмжээг АТГ, СМА-тай хамтран хэрэгжүүлэх боломжтой 6.4.11-т заасан Үндэсний эрсдэлийн үнэлгээгээр тодорхойлсон өндөр эрсдэлтэй суурь гэмт хэргийг шалгах аргачлал, гарын авлага боловсруулах ажлыг өмнөх арга хэмжээтэй нэгтгэн хэрэгжүүлэх боломжтой гэж үзсэн тул зардал тооцоогүй.

Мөн АТҮХ төсөл дэх авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаатай холбоотой иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх арга хэмжээний хүрээнд хууль тогтоомжийн зөрчил, давхардал, хийдлийн судалгаа хийх, хэрэгжилтийг хангаж ажиллах байгууллагуудын тогтолцоонд гажуудал байгаа эсэхийг тогтоох, дүгнэх, цаашид авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээний санал, зөвлөмж боловсруулах гэсэн цар хүрээг хамарсан ажил хийгдэнэ гэж үзсэн. Иймээс авлигатай тэмцэх, соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх эрх зүйн орчинд иж бүрэн шинжилгээ хийхээр тусгасан хэд хэдэн арга хэмжээг нэгтгэн хэрэгжүүлэх нь салбарын эрх зүйн зохицуулалтын болон түүнийг хэрэгжүүлэх байгууллага, үйл ажиллагааны нөхцөл байдлыг цогцоор нь харж, асуудлыг илрүүлэх боломж бүрдүүлнэ гэж үзсэн. Иймээс төслийн 5.2.1-д заасан Авлигын эсрэг хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийх арга хэмжээ, 5.2.3-т заасан Авлига, ашиг сонирхлын зөрчил болон сахилга хариуцлага, ёс зүйн зөрчилд хяналт тавих, хариуцлага тооцох эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийх болон 6.1.1-д заасан Авлигаас урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх, авлигатай тэмцэх үйл ажиллагаанд холбогдох эрх зүйн зохицуулалтад иж бүрэн шинжилгээ хийх арга хэмжээг нэгтгэн хэрэгжүүлэх саналтай байна.



## Авлигыг үл тэвчих төлөвшил суулгах соён гэгээрүүлэх ажиллагааны хүрээнд гарах зардлын тухайд

Иргэдийн авлигын эсрэг ухамсар, эрх зүйн мэдлэгийг дээшлүүлэх, соён гэгээрүүлэх ажлыг хэн бүхэнд хүртээмжтэй, ойлгомжтой байдлаар зохион байгуулснаар авлигын гэмт хэргийг эрт илрүүлэх боломж нэмэгдэх, авлигын гэмт хэрэг гарахаас өмнө таслан зогсоох, түүнээс үүдэлтэй хохирлын хэмжээ буурах, нөхөн төлүүлэх, битүүмжлэх мөнгө, эд хөрөнгийн хэмжээ өсөх зэрэг олон давуу талтай. Мөн авлига, албан тушаалын гэмт хэргийн улмаас алдагдсан боломжийн араас хайж, харуусаж суухаар урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх ажлын үр дүнг нэмэгдүүлснээр хууль сахиулах байгууллагуудын ажлын ачаалал буурах давхар ач холбогдолтой. Тухайлбал, зөвхөн 2022 онд авлигын гэмт хэрэг гарахаас урьдчилан сэргийлэх ажлын хүрээнд 70,3 тэрбум төгрөгийн хохирол учрахаас урьдчилан сэргийлж, хүндрэл чирэгдэл учруулж буй 32 төрийн үйлчилгээг арилгаж, 42 дүрэм, журмыг хүчингүй болгож, 47 зөвлөмж хүргэж ажилласан байна.

АТҮХ төслийн 9.2.1-д Үндэсний контент бүтээж авлигыг үл тэвчих үзлийг төлөвшүүлэх арга хэмжээг төлөвлөсөн бөгөөд үүнд **4 тэрбум** төгрөгийн зардал шаардлагатай байна. Монгол хүний нас, сэтгэхүй, араншин, зан үйлийн онцлог болон ёс заншил, өв уламжлал зэрэг аливаа мэдээллийг хүлээж авах, боловсруулах, түүнийгээ бодит амьдралдаа хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх хүчин зүйлсэд үндэслэн авлигыг үл тэвчих хандлага төлөвшүүлэхэд хөшүүрэг болохуйц насанд хүрэгчдэд зориулсан олон ангит кино болон бага насны хүүхдэд зориулсан 3D хүүхэлдэйн цуврал киног бүтээж олон нийтэд хүргэх нь авлигатай тэмцэх үйл ажиллагааг олон нийтэд сурталчлах одоогийн хэлбэр, арга барилаас ангид шинэлэг байх ба техник, технологи хөгжиж манай улсын өнцөг булан бүрд цахим хэлбэрээр аливаа мэдээллийг хүлээж авах нөхцөл бүрдсэн, иргэдийн дунд хэвлэмэл бүтээл уншихаас илүүтэй цахим эх сурвалжаас мэдээлэл авах, кино/видео контент үзэх хандлага илэрхий өндөр болсон энэ үед магадгүй илүү үр дүнтэй байх боломжтой. Цаашид өсвөр насныханд чиглэсэн, тэдний сонирхлыг татах хэлбэрээр контент бүтээх хэрэгцээ шаардлага байгааг АТГ-аас гүйцэтгэдэг судалгааны дүнгээр хүүхдийн шударга байдалд хот-хөдөөгийн, хувийн болон улсын сургуулийн буюу боловсролын ялгаатай байдал нөлөөлж байгааг тогтмол дурдсанаас харж болно. Энэ байдал нь үе тэнгийнхний дунд ялгаварлан гадуурхалтын эх үндэс болохоос гадна хойшид авлигын эрсдэлд өртөх нөхцөлийг үүсгэх хүчин зүйл болохын хувьд анхаарал хандуулах сэдвийн нэг гэж үзэж байна.

Эцэст нь, 2016-2023 оны хооронд хэрэгжүүлсэн Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрт тусгагдсан нийт арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд 24,962.4 сая төгрөг<sup>196</sup> төлөвлөж байсан бөгөөд хэрэгжүүлсэн ажлын үр дүнд авлигын гэмт хэргээс учирсан 76,015.4 гаруй тэрбум төгрөгийн хохирлын хэмжээг тогтоож 21 орчим их наяд төгрөгийн хөрөнгийг битүүмжлэн хамгаалж, 187 орчим тэрбум төгрөгийн хохирлыг нөхөн төлүүлсэн үр дүнд хүрчээ.

Иймээс бид авлига, албан тушаалын гэмт хэрэгтэй үр дүнтэй тэмцэх эрх зүйн орчныг бүрдүүлэх, хуулиар тогтоомжоор хүлээсэн үүргийн хэрэгжилтийг хангуулах, эрх бүхий байгууллагуудын үйл ажиллагааны уялдаа холбоог сайжруулах, орчин үеийн дэвшилтэт техник, технологийг ашиглан бүртгэл, хяналт, үнэлгээ болон авлигын эрсдэл өндөртэй

<sup>196</sup> “Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр, Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө” ном. 2017 он. АТГ.

тухайлбал, тусгай зөвшөөрөл, тендер, худалдан авах ажиллагаа зэргийг аль болох хүний оролцоо багатайгаар, олон нийтийн хяналттайгаар хэрэгжүүлэх, соён гэгээрүүлэх арга хэмжээг үр нөлөөтэй зохион байгуулах шаардлагатай юм. Ялангуяа АХҮТ төсөлд тусгасан иж бүрэн дүн шинжилгээний хүрээнд өнгөрсөн хугацаанд буюу 2008 оноос хойш хийгдсэн судалгаа, шинжилгээ, үнэлгээний ажлуудыг нэгтгэн үнэлж ахиц дэвшилт, алдаа дутагдлаа тодорхойлох шаардлагатайг энэхүү судалгааны явцад олж танилцсан судалгаа, үнэлгээний ажлууд төрийн болон төрийн бус байгууллагаас гүйцэтгэсэн эсэхээс хамаарсан үр дүнгийн зөрүүтэй байдал, хэсэг хэсэгт хувааж хийснээс үүдэн мэдээллүүд нь нэгдсэн нэг бус бие даасан үр дүнд хүрсэн зэрэг асуудлыг судалж үр дүнг нь авлигатай тэмцэх төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэх үйл хэрэгтээ ашиглах нь хүн хүч, төсөв санхүүгийн хувьд хэмнэлттэйгээс гадна байгаа оносон шийдвэр гаргахад нөлөөлнө гэж үзлээ.

## АРГА ХЭМЖЭЭГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХЭД ГАРАХ ЗАРДЛЫН ТООЦООНЫ ХУРААНГУЙ

*Хүснэгт 58 Цахим систем, мэдээллийн нэгдсэн сан, программ хангамж бий болгох, хөгжүүлэхтэй холбоотой гарах нийт зардал*

№	Цахим мэдээллийн сан	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
1.	Төрийн албаны сул орон тооны мэдээллийг байршуулах, төрийн албан хаагчийг сонгон шалгаруулах цахим систем 2.1.2	1	75,000,000
2.	Төрийн албан хаагчийн хөдөлмөрийн харилцаатай холбоотой төрд учруулсан хохирлын бүртгэл хяналтын нэгдсэн систем 2.1.7	1	278,333,333
3.	Нийтийн албан тушаалтан зарлагаа мэдүүлэх, татварын болон төрийн бусад мэдээлэлтэй уялдуулан хяналт тавих цахим систем 2.3.2	1	1,272,366,666
4.	Иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагаас төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдол, мэдээллийн шийдвэрлэлтийг хянах цогц цахим систем 2.5.4	1	1,272,366,666
5.	e-justice мэдээллийн нэгдсэн санд шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлтэй холбоотой хэсэг нэмж хөгжүүлэх 5.3.4.	1	200,000,000
6.	“Төрийн өмчийн бүртгэл, тооллогын систем”-ийг <a href="https://burtgel.pcsp.gov.mn/">https://burtgel.pcsp.gov.mn/-ийг</a> хөгжүүлэх 7.2.1	1	200,000,000
7.	Төсвийн ангилал, зориулалт, санхүүжилтын зүйл тус бүрээр блокчейн кодчиллол бий болгох 7.1.10	1	200,000,000
8.	Гамшгаас хамгаалах болон онц байдлын үеийн хандив тусламжийг бүртгэх, зарцуулалтыг ил тод болгох, хяналт тавих олон нийтэд нээлттэй цахим систем нэвтрүүлэх 10.2.3.	1	200,000,000
<b>Нийт</b>		<b>10</b>	<b>4,098,066,665</b>

*Хүснэгт 59 Хүний нөөцийн нийт зардал*

№	Хүний нөөцийн зардал	Шаардлагатай орон тоо	Цалингийн зардал	Материаллаг зардал/1хүн	Нийт зардал/1 сард	Нийт зардал/1 жилд
9.	Программ хангамж хариуцах албан хаагч 2.1.2, 2.1.7, 2.3.2, 2.5.4.	4	3,654,653	438,417	16,372,281	196,467,374
10.	Хүний нөөцийн аудит хийх 2.5.1	21,6	2,595,988	438,417	65,543,148	786,517,776
11.	Нээлттэй мэдээлэлд үнэлгээ хийх 2.5.2	3,6	2,595,988	438,417	10,923,858	131,086,296

12.	Үнэлгээ хийх эрх бүхий байгууллагад 2.6.1	8,2	2,595,988	438,417	24,882,121	298,585,452
13.	Хуулийн төсөлд авлигын эрсдэлийн үнэлгээ хийх 2.6.2	4.17	2,595,988	438,417	12,653,468	151,841,626
14.	ОНЗ-ийн ажилтан 3.1.3	1	1,240,425	717,114	1,957,539	23,490,468
15.	Программ хангамж хариуцах албан хаагч 5.3.4.	1	2,595,988	438,417	3,034,405	36,412,860
16.	Шүүгч 5.3.2.	27	4,624,166	907,397	149,352,201	1,792,226,412
17.	Прокурор 5.4.2.	27	2,420,583	907,397	89,855,460	1,078,265,520
18.	АТГ-ын 7 салбарт ажиллах албан хаагч 5.1.5	42	4,012,642	717114	198,649,752	2,383,797,024
19.	Их өгөгдөл цуглуулах, дүн шинжилгээ боловсруулалт хийх төв 5.1.4	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
20.	Хулгайлагдсан хөрөнгийг илрүүлэх ... нэгж 5.1.8	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
21.	АТГ-ын мөрдөгчийн тоог олон улсын жишигт нийцүүлэх 5.1.2	47	4,012,642	717,114	222,298,532	2,667,582,384
22.	Тусгай субъектийн үйлдсэн авлигын гэмт хэргийг шалгах чиг үүргийг дангаар хариуцсан нэгж 6.4.12	6	4,012,642	717114	28,378,536	340,542,432
<b>Нийт</b>		<b>204,5</b>				<b>10,567,900,488</b>

*Хүснэгт 60 Хяналт шинжилгээ, үнэлгээтэй холбоотой үүсэх нийт зардал*

№	Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
23.	Авлигын эсрэг хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийх 5.2.1	1	150,000,000
24.	Нийтийн албанд нийтийн болон хувийн ашиг сонирхлыг зохицуулах, ашиг сонирхлын зөрчлөөс урьдчилан сэргийлэх хуулийн үр нөлөөнд иж бүрэн шинжилгээ хийх 5.2.2.	1	150,000,000
25.	Авлига, ашиг сонирхлын зөрчил болон сахилга хариуцлага, ёс зүйн зөрчилд хяналт тавих, хариуцлага тооцох эрх зүйн зохицуулалтын үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийх 5.2.3	1	38,200,000
26.	Шүүхийн бие даасан, шүүгчийн хараат бус, хариуцлагатай байдлыг хангахтай холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх 5.3.1	1	150,000,000
27.	Авлигын эрсдэлийн үнэлгээний зөвлөмжийн хэрэгжилтэд хяналт шинжилгээ хийх 5.5.2	1	38,200,000
28.	Төрийн болон орон нутгийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийх 7.4.1	1	38,200,000
29.	Төрийн болон орон нутгийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийх 8.4.2.	1	38,200,000
30.	Авлигын эсрэг соён гэрээрүүлэх үйл ажиллагааны үр нөлөөнд дүн шинжилгээ хийх 9.1.1	1	38,200,000
31.	Сургуулийн өмнөх боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх 9.3.1.	1	36,411,128

32.	Ерөнхий боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх 9.3.1	1	36,411,128
33.	Техникийн болон мэргэжлийн боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх 9.3.1	1	36,411,128
34.	Их, дээд боловсролын хөтөлбөрийн авлигыг үл тэвчих, ёс суртахууныг төлөвшүүлэх агуулгад үнэлгээ, дүн шинжилгээ хийх 9.3.1.	1	36,411,128
35.	Хүүхдийн шударга байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа хүчин зүйлсийг бууруулах шинжилгээ хийх 9.4.3	1	36,411,128
36.	Төрийн болон орон нуггийн хөрөнгөөр бараа, ажил, үйлчилгээг худалдан авах ажиллагааны тухай хуулийн хэрэгжилтэд дүн шинжилгээ хийх	1	38,200,000
<b>Нийт</b>		<b>14</b>	<b>861,255,640</b>

*Хүснэгт 61 Арга, аргачлал, шалгуур, арга зүй, гарын авлага, хөтөлбөр зэрэг хэрэглэгдэхүүн боловсруулахтай холбоотой үүсэх нийт зардал*

№	Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ	Нийт үнэ
37.	Сургалтын хөтөлбөр шинэчлэх 2.1.3	14	36,411,128	509,755,792
38.	Эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах 2.6.1	21	36,411,128	764,633,688
39.	ОНЗ-ийн шалгуур үзүүлэлт боловсруулах 3.1.2.	1	36,411,128	36,411,128
40.	Хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгж дэх авлигын эрсдэлийн үнэлгээний аргачлал боловсруулах зөвлөх үйлчилгээ 4.1.1.	1	36,411,128	36,411,128
41.	Эдийн засаг, татварын өршөөл үзүүлэхтэй холбоотой эрх зүйн орчинд иж бүрэн дүн шинжилгээ хийх зөвлөх үйлчилгээ 4.2.3.	1	38,200,000 <sup>197</sup>	38,200,000
42.	Засгийн газрын тусгай сангийн хэрэгцээ, шаардлага, хуримтлал, удирдлага, зарцуулалтыг үнэлж дүгнэх, шалгуур үзүүлэлтийг бий болгох 7.3.6	1	36,411,128	36,411,128
43.	Авлигын эсрэг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааны үр дүн, үр нөлөөг үнэлэх арга зүйг боловсруулах 9.1.2	1	36,411,128	36,411,128
44.	Ирээдүйд тулгарч болзошгүй авлигын эрсдэл бүхий нөхцөл байдлыг үнэлэх аргачлалыг боловсруулах 10.3.1	1	38,200,000	38,200,000
<b>Нийт</b>		<b>41</b>		<b>1,496,433,992</b>

*Хүснэгт 62 Конентт бүтээхтэй холбоотой үүсэх нийт зардал*

№	Үйл ажиллагаа	Тоо хэмжээ	Дундаж үнэ
45.	Насанд хүрэгчдэд зориулсан авлигын эсрэг үйл ажиллагааг сурталчлах олон ангит кино контент бүтээх 9.2.1	1	1,000,000,000
46.	Хүүхдэд зориулсан авлигыг үл тэвчих хандлагыг төлөвшүүлэхэд чиглэсэн 3D кино контент бүтээх 9.2.1	1	3,000,000,000
<b>Нийт</b>		<b>2</b>	<b>4,000,000,000</b>

<sup>197</sup> Тайлангийн Хүснэгт 6-гаас дэлгэрүүлэн үзнэ үү.